

LA ENFERMEDAD HOLANDESA: SU INICIO Y DESARROLLO EN COLOMBIA

SONIA CAMILA SERRANO POVEDA

**FUNDACIÓN UNIVERSIDAD DE AMÉRICA
FACULTAD DE EDUCACIÓN PERMANENTE Y AVANZADA
ESPECIALIZACIÓN GERENCIA DE EMPRESAS
BOGOTÁ D.C.
2016**

LA ENFERMEDAD HOLANDESA: SU INICIO Y DESARROLLO EN COLOMBIA

SONIA CAMILA SERRANO POVEDA

**Trabajo de Grado, para optar por el título de Especialista en
Gerencia de Empresas**

**Asesor
RAFAEL VARGAR BARRERA
Maestría en Finanzas**

**FUNDACIÓN UNIVERSIDAD DE AMÉRICA
FACULTAD DE EDUCACIÓN PERMANENTE Y AVANZADA
ESPECIALIZACIÓN GERENCIA DE EMPRESAS
BOGOTÁ D.C.
2016**

NOTA DE ACEPTACIÓN

Firma del Director de la Especialización

Firma del Calificador

Bogotá, D.C., Octubre de 2016

DIRECTIVAS DE LA UNIVERSIDAD

Presidente de la Universidad y Rector del Claustro

Dr. Jaime Posada Díaz

Vicerrector de Desarrollo y Recursos Humanos.

Dr. Luis Jaime Posada García-Peña

Vicerrectora Académica y de Posgrado

Dra. Ana Josefa Herrera Vargas

Secretario General

Dr. Juan Carlos Posada García Peña

Decano Facultad de Educación Permanente y Avanzada

Dr. Luis Fernando Romero Suárez

Director Especialización en Gerencia de Empresas

Dr. Luis Fernando Romero Suárez

Las directivas de la Universidad de América, los jurados calificadores y el cuerpo docente no son responsables por los criterios e ideas expuestas en el presente documento. Estos corresponden únicamente a los autores

DEDICATORIA

Este trabajo está dedicado a mis padres.

AGRADECIMIENTOS

Agradezco de primera mano a Dios y a mis padres por su amor infinito y apoyo incondicional. A mis profesores también, que me dieron la oportunidad de crecer no solo como profesional sino como persona durante este año.

CONTENIDO

	pág.
INTRODUCCIÓN	12
OBJETIVOS	13
1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	14
2. ANTECEDENTES	16
3. JUSTIFICACIÓN E IMPACTO DEL PROBLEMA	18
4. DELIMITACIÓN	19
5. MARCO TEÓRICO	20
6. METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN	25
7. LA ENFERMEDAD HOLANDESA EN COLOMBIA	26
7.1. EL DESARROLLO DE LA ENFERMEDAD HOLANDESA EN COLOMBIA	26
7.2. LOS TIEMPOS DE CRISIS Y LAS SECUELAS DE LA ENFERMEDAD HOLANDESA	42
8. ESTRATEGIAS PARA COMBATIR LA ENFERMEDAD HOLANDESA	46
8.1. REMEDIOS PARA COMBATIR LA ENFERMEDAD HOLANDESA	46
9. CONCLUSIONES	53
10. RECOMENDACIONES	54
BIBLIOGRAFÍA	55

LISTAS DE GRÁFICAS

	pág.
Gráfico 1. Exportaciones en Colombia Periodo de 1970 a 1990	27
Gráfico 2. Precio del Café 1970 a 1990	28
Gráfico 3. Participación del Sector Agropecuario y Petrolero en las Exportaciones Colombianas	29
Gráfico 4. Precios del Petróleo (1986 a 2016)	30
Gráfico 5. Perforación de Pozos A-3	31
Gráfico 6. Reservas Remanentes de Crudo	32
Gráfico 7. Exportaciones Tradicionales, No Tradicionales y Totales (1974 - 2016)	33
Gráfico 8. Exportaciones de Petróleo y Sus Derivados	34
Gráfico 9. Efecto del Petróleo en el PIB	34
Gráfico 10. Tendencia TRM	35
Gráfico 11. Relación Importaciones Vs. Exportaciones	36
Gráfico 12. Exportaciones Tradicionales en Colombia (1990 - 2015)	36
Gráfico 13. Participación en los Ingresos de la Nación	38
Gráfico 14. Regalías del Sector Petrolero	39
Gráfico 15. Total Regalías Causadas por Departamento	40
Gráfico 16. Resultado Fiscal	41
Gráfico 17. Precio del Crudo (2014 a 2016)	42
Gráfico 18. Producción Mundial de Crudo Países OPEP y No-OPEP	43
Gráfico 19. Saldo FAEP y Precio del Crudo	48
Gráfico 20. Comportamiento de la Regla Fiscal	51

GLOSARIO

DEVALUACIÓN: Según el Banco de la República la devaluación es la disminución en el valor de la moneda nacional respecto de alguna(s) moneda(s) extranjera(s).

Los tipos de cambio expresan la relación de valor entre las monedas de distintos países, de modo que la devaluación se manifiesta como un aumento del tipo de cambio. Vale decir, se requieren más unidades monetarias nacionales para comprar una unidad de moneda extranjera.

Algunos economistas utilizan el término devaluación para referirse a un aumento del tipo de cambio bajo un sistema de tipo de cambio fijo, reservando el término depreciación para referirse al aumento de valor de la moneda extranjera respecto a la nacional bajo un sistema de tipo de cambio flexible.

REGLA FISCAL: es un mecanismo que permite fortalecer la disciplina fiscal al establecer metas puntuales sobre el balance del Gobierno Central, de forma que su gasto esté acorde con sus ingresos estructurales o de largo plazo.

TRM: Según la Superintendencia de Financiera de Colombia la Tasa Representativa del Mercado o TCRM es un indicador económico que revela el nivel diario de la tasa de cambio oficial en el mercado spot de divisas colombiano. Corresponde al promedio aritmético de las tasas promedio ponderadas de compra y venta de divisas de las operaciones interbancarias y de transferencias, desarrolladas por los intermediarios del mercado cambiario que se encuentran autorizados en el Estatuto Cambiario.

RESUMEN

El presente trabajo es la recopilación de diferentes estudios realizados de la Enfermedad Holandesa, estudiado desde su origen en Holanda y su posterior llegada a Colombia.

A nivel general se tocan los aspectos característicos de la Enfermedad Holandesa, su inicio y el desarrollo de este fenómeno social, político y económico y las posteriores consecuencias de ello.

A su desarrollo en Colombia, se explica su inicio en los años 70 con la bonanza cafetera y después con la petrolera empezando su evolución en el año 2000 hasta el 2014, donde se alcanzan los precios más altos del crudo. Las consecuencias de la dependencia política económica al petróleo se desencadenan y se explican con la crisis petrolera actual que ha mantenido la industria al borde del abismo.

Por último se tocan medidas políticas, que permiten controlar los efectos positivos que traen las bonanzas y con ello poder afrontar de mejor manera las crisis que asechan repentinamente a las economías y que tienen graves consecuencias sobre la política y la sociedad de los países.

Palabras Claves: Enfermedad Holandesa, petróleo, precio del crudo, dólar, exportaciones, importaciones, políticas fiscales.

INTRODUCCIÓN

Los países productores de petróleo ven la llegada de la riqueza petrolera como una mal llamada bendición. El aparente panorama económico muestra que las exportaciones de petróleo toman cada día más importancia sobre las decisiones políticas, económicas y sociales del país, desencadenando episodios de Enfermedad Holandesa producto de la vulnerabilidad del boom petrolero.

El presente estado del arte compila información acerca de la Enfermedad Holandesa, desde sus inicios en los años 50 en los Países Bajos hasta su llegada y desarrollo en Colombia desde la década de los 80 hasta hoy en día, año 2016.

Se pretende mostrar el impacto socioeconómico que vivió Holanda y el que vive actualmente Colombia, a través de causas como el incremento del precio del petróleo, descubrimiento de nuevos campos petroleros y el auge exportador minero-energético del país, trayendo consigo una serie de efectos adversos, provocados por el Síndrome Holandés, como la apreciación en la tasa de cambio, el estancamiento de los sectores agro industriales y el aumento del gasto fiscal.

Por último se ilustran posibles soluciones para evitar que la riqueza petrolera siga nublando la perspectiva de progreso a nivel político, económico y social en el país.

OBJETIVOS

OBJETIVO GENERAL

Determinar el impacto socioeconómico de la Enfermedad Holandesa en Colombia

OBJETIVO ESPECÍFICO

- Conceptualizar el fenómeno de la Enfermedad Holandesa
- Describir la evolución de la Enfermedad Holandesa en Colombia hasta el año 2016
- Analizar las políticas económicas implementadas en Colombia para contrarrestar la Enfermedad Holandesa.

1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

La Enfermedad Holandesa es un fenómeno primordialmente económico que ha venido afectando de igual manera los aspectos sociales y políticos de Colombia desde hace varios años: En primera instancia con el boom cafetero en los años 50 y actualmente con el boom petrolero.

Hoy en día, en tiempos de crisis, es cuando se están viendo claramente los efectos que ha dejado la atención masiva hacia el sector petrolero con la caída abrupta del precio del crudo, que ha generado pérdidas económicas importantes para la industria. De lo anterior, se deduce que la principal causa del desarrollo de este fenómeno en la economía de un país es el enfoque absoluto que se le da a los sectores políticos, económicos y sociales en pro del desarrollo de un solo sector de la economía, en este caso la industria petrolera.

Las consecuencias de esta transferencia de recursos y atención al sector petrolero se evidencian cuando éste atraviesa una crisis y el precio del crudo tiende a la baja, trayendo consigo problemas como la desaceleración de la economía por falta de ingresos, no solo de la industria petrolera sino de los demás sectores que han sido dejados de lado. Esto se explica en tanto que la migración de recursos económicos y mano de obra a la industria minero energética, han dejado de lado el avance de los demás sectores, sobretodo el agroindustria que había venido siendo el sector de desarrollo principal en Colombia, movidos por la idea de la obtención de mayores ganancias y riqueza que genera el boom petrolero.

Otra derivación de la falta de recursos económicos entrantes es el aumento del hueco fiscal y grandes niveles de endeudamiento, que empeoran la deuda en divisas que tiene el país.

El desempleo masivo que se genera, sumado al que ya vivía naturalmente el país, también agrava el efecto de la Enfermedad Holandesa. En los últimos dos años ha alcanzado una cifra de dos dígitos que no se veía desde hacía algunos años.

Por último y no menos importante, la devaluación del peso frente al dólar, que ha alcanzado hasta un 62%, ha generado altos niveles de inflación afectando en mayor medida a los importadores de las industrias colombianas y a los mismos hogares con la subida de los precio de la canasta familiar.

El problema aquí radica en que, si Colombia no aprende a manejar las bonanzas petroleras que se le presentan y no utiliza al máximo y saca provecho de sus beneficios, traducidos en riqueza, que puede ser bien invertida en el desarrollo del país, en temas como la educación, la infraestructura y el ahorro, podría seguir viviendo épocas de crisis políticas, económicas y sociales y salir no muy bien librada, con grandes deudas, subdesarrollo de la economía, altos niveles de desempleo y bajas condiciones de vida para los colombianos. La falta de reglas

fiscales, de buenas administraciones políticas y económicas, de poderosos proyectos de ahorro e inversión y de falta de visión, han generado que el país esté sufriendo de Enfermedad Holandesa y que sus síntomas cada vez estén más marcados y que las malas decisiones agraven el bienestar futuro del país.

El fenómeno de la Enfermedad Holandesa es una piedra angular en la formación de los próximos líderes del ámbito minero energético. Es de suma importancia que ellos sepan prever las señales que les brinda la industria petrolera en tiempos de bonanza y en tiempos de crisis, para que si a través de medidas políticas y económicas justas y correctivas puedan mantener al país libre de riesgo y en equilibrio social político y económico.

2. ANTECEDENTES

La crisis petrolera no es un fenómeno reciente. La primera crisis petrolera se llevó a cabo en el año de 1973 cuando la OPEP (Organización de Países Exportadores de Petróleo) decidió parar las exportaciones de crudo a los países que habían sido aliados de Israel en el la Guerra de Yom Kippur. De ahí en adelante, por diferentes motivos han surgido diversas crisis que han hecho fluctuar el precio del crudo afectando a los países exportadores e importadores de esta materia prima.

Con ello no se ha hecho esperar el desarrollo de la Enfermedad Holandesa, que ha sido comúnmente descrita como aquel fenómeno económico que viene acompañado del aumento de divisas debido al auge en la exportación de un recurso natural.

Sus orígenes se remontan a los años 50, en Holanda cuando por motivos del descubrimiento de yacimientos de gas, el país transformo su modelo económico en pro del desarrollo único de la explotación de éstos. Este cambio trajo consigo el aumento de divisas, lo que a primera vista pudo haberse confundido con riqueza económica. Pero en realidad el problema de la Enfermedad Holandesa no recae ahí, sino en las vastas consecuencias que trae.

La primera de ellas es la apreciación del tipo cambiario, en otras palabras quiere decir que el valor de la moneda local repunta sobre el de la moneda extranjera. El efecto dañino de esta problemática genera que las exportaciones resulten mucho más costosas y que por otra parte las importaciones resulten más baratas, afectando la competitividad del país. Ligada a esta problemática se encuentra el desplazamiento masivo de capital de trabajo hacia los sectores “prósperos” de la economía, generando desabastecimiento en los demás sectores económicos, principalmente el agroindustrial.

Debido al bajo costo de las importaciones y a la baja producción del sector agro industrial en las economías, se aumenta el consumo de los importados, favoreciendo a las economías extranjeras y empobreciendo la propia.

En su mayoría todas estas describen el comportamiento actual de miles de economías alrededor del mundo, casos recientes como el de Venezuela, México y Colombia. La Enfermedad Holandesa en Colombia no se empezó a gestar recientemente con el petróleo, sino con el boom cafetero que se vivió en los años 70, aunque éste con un poco menos de consecuencias visibles como las que se viven ahora con el petróleo.

Colombia había venido siendo un país de desarrollo principalmente agro industrial, hasta que en los años 90 topó su atención a la explotación petrolera de campos hallados por la empresa nacional petrolera Ecopetrol. Desde ese momento el boom petrolero comenzó a gestionar las anteriormente mencionadas

consecuencias económicas y políticas en el país. El aumento de divisas extranjeras obnubilaron el buen curso y manejo de los recursos obtenidos, y la falta de políticas fiscales estrictas permitieron que la economía derrochara el dinero y poco a poco quedara atrapada sufriendo el Mal Holandés.

Hoy en día se viven las mayores secuelas, agravadas por la crisis petrolera que se desencadenó en el año 2014, disminuyendo en un 60% el precio del crudo, generando desempleo masivo, aumento de las deudas con corporaciones nacionales y extranjeras, entre otras. Las graves consecuencias ocurrieron debido a que el país no contaba o no instauró medidas políticas fiscales que permitiesen tener bajo control la Enfermedad Holandesa y su entrada abundante de divisas por la exportación del petróleo.

Por medio de esta investigación se quiere dar a conocer la problemática de la Enfermedad Holandesa, desde sus orígenes hasta su llegada a Colombia y las consecuencias que ha dejado durante casi 4 décadas. Bien conocido lo anterior, se permitiría evitar la generación de consecuencias graves para la economía, la política y la sociedad colombiana, por medio de la implementación de políticas fiscales que puedan ser aplicadas por líderes del ámbito minero energético del país.

3. JUSTIFICACIÓN E IMPACTO DEL PROBLEMA

La situación actual que se está viviendo en el país y que empezó a desarrollarse desde el mes de Junio del año 2014, donde hasta finales de año se estuvo “(...) experimentado la tercera mayor depreciación semestral de los últimos 24 años”¹ del precio del crudo, ha afectado de manera incalculable, no solo a las grandes potencias petroleras sino también a los pequeños países exportadores de petróleo como Colombia.

El petróleo en Colombia traduce en su economía “(...) algo más del 8% del Producto Interno Bruto, casi el 90% de las exportaciones tradicionales, cerca del 40% del mercado de divisas y más o menos el 30% de la inversión extranjera directa”², siendo así una piedra angular en el desarrollo de los sectores políticos, sociales y económicos.

La ola de la crisis no se sabe cuando llegue a su fin, lo que sí se sabe, es que las condiciones actuales del país necesitan con urgencia decisiones de los grandes sectores económicos y políticos que ayuden en parte a mitigar los efectos nocivos que ha venido dejando el fenómeno de la Enfermedad Holandesa en el sector petrolero colombiano y así mismo que ayuden a la economía a ajustarse a las nuevas condiciones del escenario minero energético mundial. Por otra parte, la crisis nos invita a reevaluar si la “riqueza” obtenida del boom petrolero fue bien invertida en el progreso del país, como en educación, en infraestructura o en ahorro. Ciertamente, en este país no.

Es por eso que el presente trabajo es una muestra clara de que la Enfermedad Holandesa debería ser un tema de obligación para los estudiantes de ingeniería de petróleos y para los futuros dirigentes y líderes del ámbito minero-energético, quienes deben aprender a administrar y tomar con cautela las exportaciones y la “ganancia” que trae consigo el petróleo, para poder tomar mejores decisiones en tiempos de bonanza y de crisis. El hispanista Paul Preston advertía que: “Quien no conoce su historia está condenado a repetir sus errores”, esta frase debe ser la consigna de la crisis, de tal forma que cuando llegue de nuevo la bonanza petrolera, se sepan poner en una balanza los beneficios y los efectos nocivos de la recesión para evitar recaer en los mismos desaciertos.

¹ MARZO CARPIO, Mariano. El Desplome 2015-2015 de los Precios del Crudo: Causas y Previsiones a Corto Plazo. EN. Congreso FUNSEAM [En línea]. Febrero 2015. Barcelona, España. [Citado el 13 de Marzo de 2016]. Disponible en: <http://www.funseam.com/phocadownload/Informes/Informe_Funseam_Febrero2015-Desplome_2014-2015_de_los_precios_del_crudo.pdf>.

² DUQUE MÁRQUEZ, Iván. ¿Para dónde va Colombia con la crisis petrolera? [En línea]. [Citado el 13 de Marzo de 2016]. Disponible en: <<http://www.eltiempo.com/economia/sectores/crisis-petrolera-en-colombia-entrevista-al-senador-ivan-duque-marquez/14826302>>.

4. DELIMITACIÓN

La Enfermedad Holandesa es un fenómeno atemporal que se puede originar y desarrollar en cualquier país y momento, en la medida en que éstos dependan en mayor parte o en su totalidad de las exportaciones de petróleo y no tengan un sistema político y económico estable que les permita mitigar los efectos nocivos de la crisis.

Es por ello que este trabajo pretende recorrer desde los inicios y causas de la Enfermedad Holandesa en Holanda en los años 60 y en Colombia en los años 90 con el aumento de exportaciones de petróleo. Además, se quiere brindar posibles soluciones a nivel político-económico para evitar la gestación de este fenómeno y en caso de que ya esté presente, como es el caso de este país, se puedan mitigar sus graves consecuencias que generan grandes desequilibrios a nivel social, político y económico.

De igual manera se pretende presentar una guía de conocimiento y de prevención de la Enfermedad Holandesa para los líderes políticos de la actualidad y para los estudiantes de ingeniería de petróleos del país que serán los futuros dirigentes de la industria minero energética, para que por medio de ésta, puedan aplicar soluciones a este fenómeno y en un futuro ser capaz de preverlo y evitarlo.

5. MARCO TEÓRICO

“Miguel de Cervantes Saavedra, el celebrado autor español del siglo XVI de Don Quijote de la Mancha, dijo alguna vez: la gratificación del dinero no es encontrada en la mera posesión ni en los gastos ostentosos, más que en su sabia utilidad”³.

Hacia el año de 1950, Holanda fue partícipe del descubrimiento masivo de reservas de gas natural en las profundidades del Mar del Norte. Diez años más tarde, gracias al avance tecnológico, fue posible empezar a extraerlo. El sector minero-energético empezó a acumular riquezas incalculables para el país debido a las exportaciones. El Gobierno, sin quedarse atrás, atesoró los ingresos que venían por parte de los impuestos del auge gasífero. La mayoría de divisas obtenidas, fueron destinadas a la compra y el desarrollo de nueva tecnología para incrementar la extracción del gas.

El boom del sector energético holandés trajo consigo la subida de la tasa de cambio y el padecimiento de los demás sectores agrícolas e industriales por la falta de competitividad, debido a que la mayoría de exportaciones provenían del gas natural. Como consecuencia de esto, los demás sectores experimentaron una disminución en el total de sus ingresos e inversiones, al mismo tiempo que tuvieron que subir el salario para mantener la fuerza laboral necesaria para no acabar con sus empresas. “(...) Por ejemplo, en 1964 Holanda contaba con 1,823.000 trabajadores en la industria, pero en 1986 el número cayó a 1,381.000 (un 25%)”⁴.

Estos episodios desencadenaron una crisis económica en Holanda, enfrentando una depresión por la falta de regulación fiscal, desempleo masivo y falta de competitividad en el mercado internacional. A este fenómeno vivido entre los 60 y los 80 se le denominó Enfermedad Holandesa.

El modelo de la Enfermedad Holandesa, síndrome o mal holandés, fue un término utilizado por primera vez en la revista “The Economist” publicada el día 26 de Noviembre de 1977. Posteriormente fue traída en contexto por el profesor Nagasaka de la Universidad de Takushoku en un trabajo investigativo que realizó para el seminario organizado por el Ministerio de Finanzas en Japón, en Junio del año de 2010.

Hoy en día, el término Enfermedad Holandesa es acuñado para explicar la correlación entre los recursos naturales y el crecimiento casi exponencial de los

³ EBRAHIMZADEH, Christine. Dutch Disease: Wealth manage unwisely. En: Fondo Monetario Internacional. Marzo 28-2012.

⁴ RUDD, David. An empirical analysis of Dutch Disease: developing and developed countries. En: Honors Projects. vol. 62.

ingresos de una nación. Éste pretende mostrar el impacto negativo sobre un sector de la economía o la economía misma.

Desde entonces, se ha popularizado y ha servido para explicar distintos sucesos que han atravesado las economías mundiales, ejemplos de los más citadas según Alford⁵ han sido:

- Importaciones de oro en España en el siglo XVI de sus colonias americanas.
- La carrera australiana por el oro a mediados del siglo XIX
- El boom de los ingresos petrolíferos en Indonesia hacia los años de 1970
- Las economías noruegas y británicas y el petróleo del mar del Norte entre los 70's y los 90's
- El boom petrolífero en Nigeria y los estados africanos en los 90's
- El boom petrolífero en Azerbaiyán en el 2000
- El boom de los commodities minerales en Australia entre el 2000 y 2010
- El petróleo y el gas en Rusia en el 2000
- El boom del post-desastre después de las ayudas y la asistencia en Asia tras el tsunami en 2004

“Entonces, ¿por qué un dramático incremento en la riqueza de un país tiene aquella paradójica consecuencia?”⁶

El modelo de los autores Corden y Neary⁷ explica en detalle este fenómeno.

En primera instancia dividen la economía en tres sectores principales:

- Un sector primario exportador, enriquecido debido al descubrimiento de algún recurso como el petróleo, gas, carbón, diamantes, oro, entre otros, o por la subida de los precios de sus exportaciones en el mercado internacional.
- Un sector de bienes transables (aquellos que se pueden comerciar)
- Un sector de bienes no transables (como construcción, servicios y productor locales)

Los autores explican que cuando un país esta “sufriendo” de Enfermedad Holandesa, los 2 últimos sectores económicos son nublados por el primero.

⁵ALFORD, Richard. The "Dutch Disease" and once and future economic crises in the U.S. En: Naked Capitalism. Mayo 31-2013.

⁶EBRAHIMZADEH, Christine. Dutch Disease: Wealth manage unwisely. En: Fondo Monetario Internacional. Marzo 28-2012

⁷CORDEN, Max y NEARY, Peter. Booming sector and de-industrialization in a small open economy. En: The Economic Journal. vol. 92, no. 382,

Esto sucede, según Videla⁸, cuando la situación de los países en vía de desarrollo y ricos en recursos no renovables experimentan el descubrimiento de un recurso de este tipo y empiezan la cruzada por la explotación y exportación extensiva del mismo, o puede ser también cuando los precios de dicho recurso en el mercado internacional suben de manera abrupta. Según Eckley⁹, un ejemplo ilustrativo de este caso ocurrió en 1973 cuando la OPEP restringió el abastecimiento de crudo, causando que los precios del petróleo pasaron de USD\$2.59/Bbl a USD\$11.65/Bbl.

Para un país que está viviendo la bonanza de las exportaciones de petróleo, los beneficios económicos no tardan en llegar, y con ello se pueden desencadenar dos mecanismos principales, que son explicados por Corden y Wijnbergen¹⁰, y por los cuales el Síndrome Holandés puede resultar nocivo:

El primero de ellos tiene que ver con la tasa de cambio y el gobierno, y se denomina efecto de gasto. Cuando la moneda extranjera se convierte a la local, se percibe un aumento en el flujo de dinero a nivel nacional y en la inversión, principalmente en el sector de bienes domésticos no transables. Esto causa un aumento en la demanda y en los precios, y caída de la tasa de cambio. Esto quiere decir que "(...) se hace referencia a una apreciación en la moneda del país en cuestión, respecto de la moneda extranjera relevante, produciéndose una atraso cambiario"¹¹.

A pesar de que parte del dinero es invertido en las exportaciones, los precios en el mercado internacional permanecen fijos, por lo que los compradores internacionales no compran los altos precios de los bienes nacionales, como consecuencia, se obtiene un sector exportador completamente debilitado y sin competitividad. Además, este boom trae consigo el alza de precios a nivel doméstico, los productores del sector transable afrontan mayores costos de producción y menores ingresos, generando desindustrialización de los principales sectores económicos.

La otra parte del dinero es recibida por el Gobierno, ya sea directamente por la pertenencia de las reservas o indirectamente por los impuestos de explotación. Esto indudablemente genera que el gobierno gaste más de lo debido, puede que

⁸VIDELA, Ludovico. Una interpretación de la crisis argentina. 01-01-2004. vol. VII, no. 1, p. REV - Empresa y Humanismo

⁹RUDD, David. An empirical analysis of Dutch Disease: developing and developed countries. En: Honors Projects. vol. 62.

¹⁰Ibid. P. 11

¹¹PINZÁS, Teobaldo. Interpretaciones de la relación entre el sector externo y la economía global. 1993.

sea con el fin de expandirse, pero a final de cuentas esto culminará con la inflación y aumento en la deuda externa.

El efecto de movimiento de recursos es el segundo mecanismo. Éste expone cómo dicha bonanza arrastra los recursos productivos, en especial el capital y el trabajo, y los asigna al sector minero-energético, abandonando la productividad y el desempeño de los demás sectores. Esto se debe a que la producción de bienes transables ya no resulta ser beneficiosa y hay menor incentivo para su producción. Esto causa el cierre de diversas industrias y deja un alto índice de desempleo.

Se genera entonces, un estímulo para la producción de bienes no transables, por lo que, según Villalobos¹², se produce un colapso en el crecimiento de la productividad y un debilitamiento de toda la economía. “Esto causa una desindustrialización, en la medida que el sector transable, corresponde a la producción manufacturera”¹³ el caso de Holanda y la agropecuaria para el caso de los países latinoamericanos.

Ligado a esto, el desarrollo social y humano, y las capacidades y oportunidades para las personas, sufren un deterioro también. Según Andersen y Faris¹⁴, mientras haya recursos explotables no habrá necesidad de invertir dichos ingresos en el crecimiento humano, porque los sectores exportadores que necesitan alta capacitación ya se han visto depreciados por la bonanza minero energética y los gobiernos han sido nublados por el resultado económico de ello.

El efecto perjudicial a largo plazo se fundamenta en que los recursos no renovables son finitos y cuando estos llegan a su límite o sus precios descienden, “los sectores exportadores del país quedan inutilizados”¹⁵. De igual forma, la economía puede sufrir un gran choque al tener baja productividad y altos gastos a nivel gubernamental y, más aún, si no cuentan con políticas fiscales que encaminen la economía a la estabilidad y al nuevo panorama que se vive.

En resumidas cuentas la Enfermedad Holandesa puede ser diagnosticada a través de tres síntomas principales: apreciación cambiaria, desindustrialización y favorabilidad hacia la producción de bienes no transables.

¹²VILLALOBOS, Carlos Luis. Venezuela: la crisis del rentismo petrolero y las opciones de política económica. Revista de Ciencias Sociales. 8(2), 2002. 2002.

¹³PINZÁS, Teobaldo. Interpretaciones De La Relación Entre El Sector Externo Y La Economía Global. Perú: IEP, 1993.

¹⁴ANDERSEN, Lykker y FARIS, Robert. Gas Natural Y Distribución De Ingresos En Bolivia. Venezuela: Corporación Andina de Fomento, 2007.

¹⁵Ibid. P. 12

Es de suma importancia y casi un deber conocer el desarrollo de la Enfermedad Holandesa, ya que es un mal que ha venido aquejando a la economía y la sociedad colombiana desde los años 70 y 80, y puede resurgir a través de la bonanza del petróleo. Se deja una pregunta a resolver, ¿es verdaderamente el petróleo una bendición o una maldición para el país?

6. METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN

El presente trabajo titulado “Análisis Económico de la Enfermedad Holandesa: Su Inicio y Desarrollo en Colombia” es una investigación descriptiva que, por medio de la compilación de diferentes estudios presentes en libros, conferencias y tesis realizadas por autores reconocidos, busca dar a conocer los inicios, causas, consecuencias y posibles soluciones a los efectos negativos del fenómeno de la Enfermedad Holandesa en las diversas economías del mundo. Se pretende sustentar el trabajo por medio de cifras brindadas por las principales instituciones económicas del país y gráficos hechos a partir de éstas, que modelen el comportamiento del precio del petróleo, las exportaciones del país y el precio de la divisa a través de los años.

Con lo anterior se generará un trabajo final en el que se aprecie el origen de la Enfermedad Holandesa en Holanda en los años 60, después su llegada a Colombia por primera vez con el boom cafetero y actualmente con la crisis petrolera, que ha llevado a la emanación de los efectos nocivos de este fenómeno. Por último, se brindarán algunas políticas para la posible aplicación a la economía del país, donde se buscaría subsanar las secuelas de la crisis y evitarlas a futuro.

7. LA ENFERMEDAD HOLANDESA EN COLOMBIA

7.1. EL DESARROLLO DE LA ENFERMEDAD HOLANDESA EN COLOMBIA

“Ni el ambiente macroeconómico interno, ni las condiciones políticas que experimenta el país, ni la esperada trayectoria de los precios internacionales, permiten prever tiempos mejores”¹⁶.

Los síntomas de Enfermedad Holandesa en Colombia no son nuevos. La subida de los precios del café en los mercados internacionales, junto con las heladas que se presentaron en Brasil en el año de 1975, permitieron que Colombia se posicionara como un líder exportador en la industria cafetera.

Desde mediados de los años 70 el país empezó a vivir los primeros síntomas de la Enfermedad Holandesa a causa del boom cafetero. En primer lugar permitió evidenciar la importancia del café en el peso total de las exportaciones: en promedio 47% desde 1970 a 1990 como se puede ver en la gráfica 1.

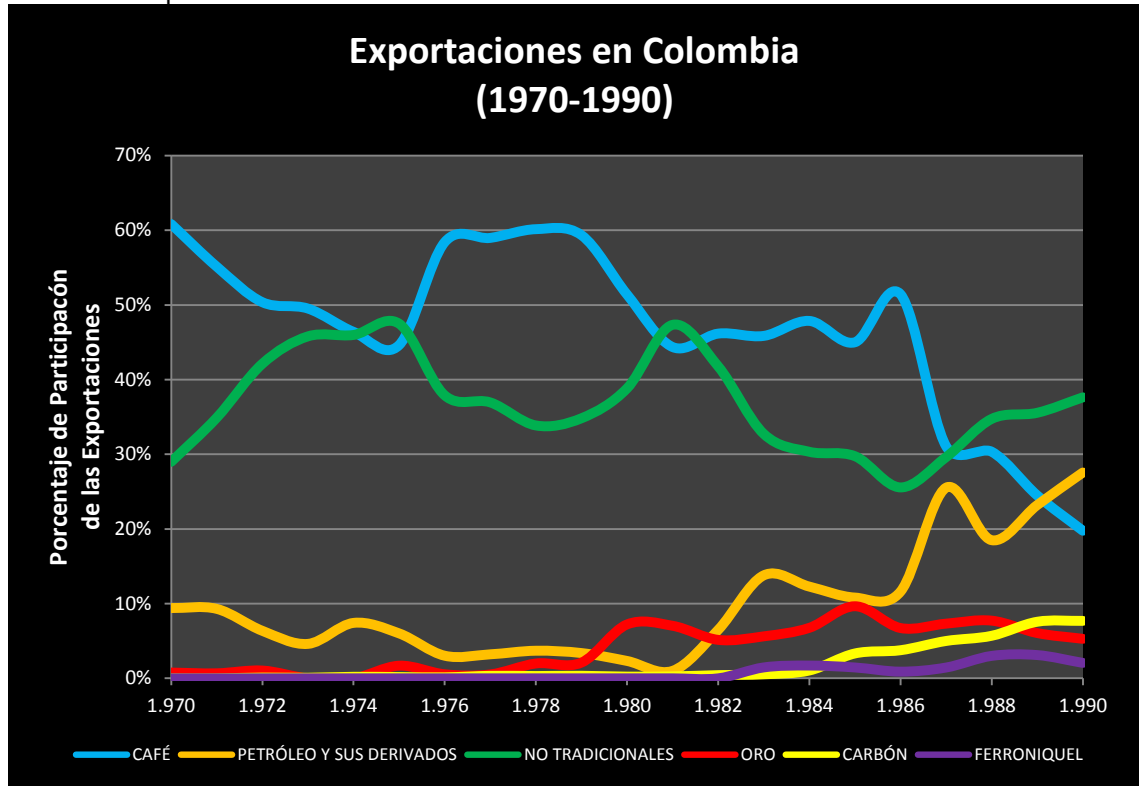
En segundo lugar mostró un comportamiento con alto nivel de fluctuación de las divisas debido a su entrada masiva al país, donde la apreciación máxima de la tasa de cambio resultó ser del 41% y una subida del precio del café entre los años 1976 y 1977.

“La investigación de Sven Wunder (1965-1988), la bonanza provenía de un sector cafetero acompañado de un marcoinstitucional débil, tipo de cambio fijo y la vigencia de un modelo de Industrialización por Sustitución de Importaciones”¹⁷ como lo muestra la gráfica 1, donde el café se posicionaba como líder en las exportaciones hasta el año de 1987, donde éstas disminuyeron significativamente siguiendo la tendencia a la baja y dándole paso al incremento de las exportaciones de petróleo.

¹⁶ PUYANA, Alicia. Riqueza Petrolera, Políticas Macroeconómicas Y Pobreza Rural En Colombia. Argentina: CLACSO, 2002. 9781449205003

¹⁷ GIRALDO, Natalia y CONDE, Jorge. ¿La Enfermedad Holandesa Una Posibilidad En Colombia? Bogotá, Colombia: Universidad Militar Nueva Granada, 2011.

Gráfico 1. Exportaciones en Colombia Periodo de 1970 a 1990

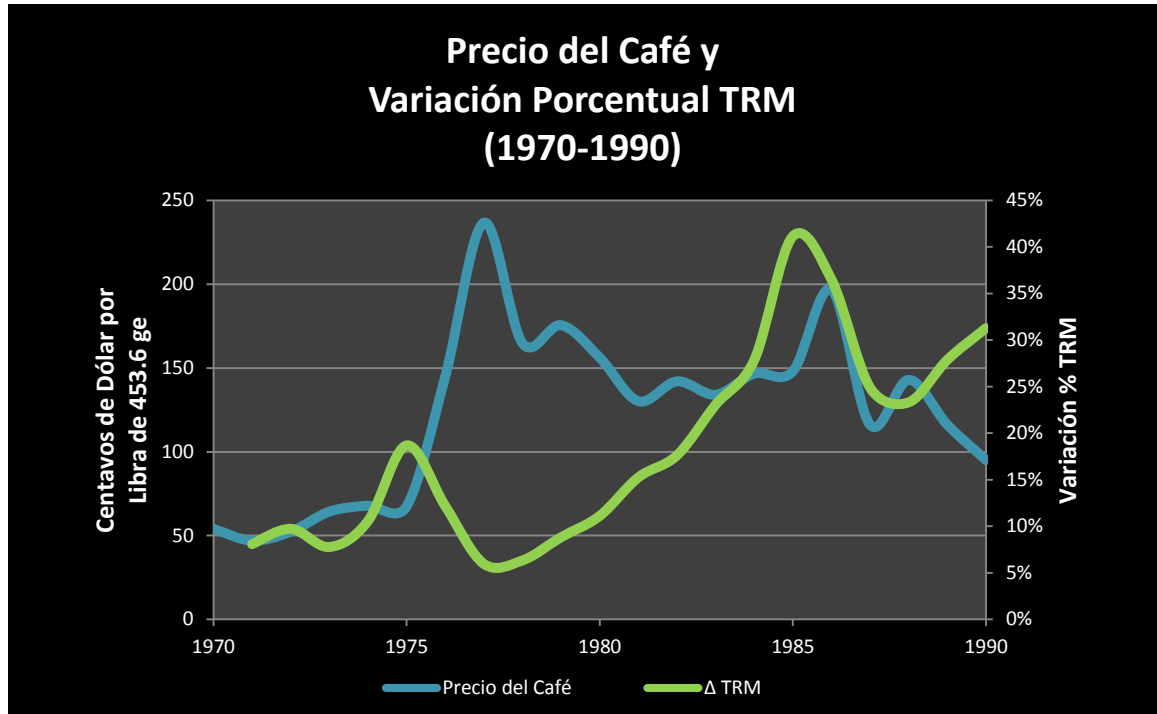


Nota: Los datos fueron tomados del DNP

La gráfica 2 muestra el pico más alto alcanzado en el periodo de análisis (1970 a 1990) del precio del café, con un valor de 236.77 centavos de dólar por libra en el año de 1977. Para 1986 se alcanzó la segunda alza más importante en el precio del café, denominado también como una “mini-bonanza”, con 196.69 centavos la libra de café, aunque ya para esta época las exportaciones de petróleo se estaban abriendo paso en el mercado y tomando más importancia en la economía colombiana.

Es interesante ver que para el año de 1977, donde como se dijo anteriormente se alcanzó el precio más alto del café en el mercado extranjero, la variación porcentual de la TRM alcanzó su mínima (6%). Ésta relación inversa revela el claro panorama de la Enfermedad Holandesa en Colombia a raíz de la bonanza cafetera de finales de los 70's y podrá hacerse visible más adelante en el caso de estudio del petróleo.

Gráfico 2. Precio del Café 1970 a 1990



Nota: Los datos fueron tomados de la Asociación Nacional de Cafeteros

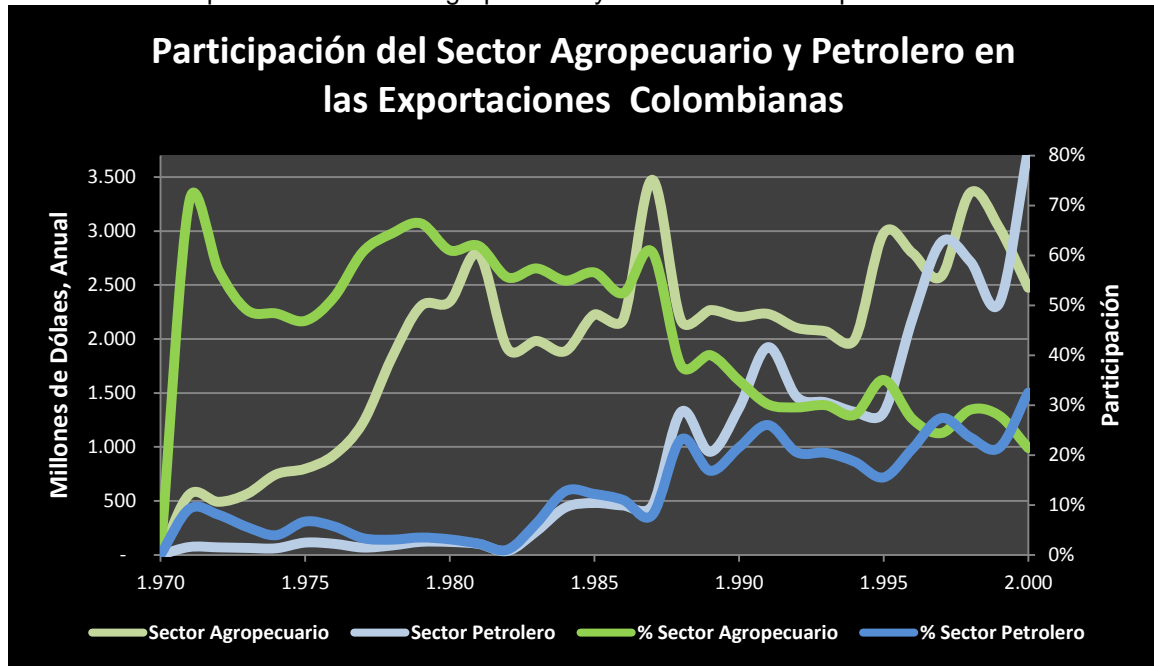
Después del mini boom cafetero del 1986, “(...) se diseñaron políticas de estabilización más balanceadas. El acuerdo entre el Gobierno y la Federación Nacional de Cafeteros permitió ahorrar una parte importante de los mayores ingresos por exportación mediante la adquisición de bonos del Banco de la Republica, se devaluó en términos reales y se evitó la aceleración en la tasa de inflación y se lograron niveles de crecimiento económico satisfactorios”¹⁸. Estas medidas tomadas permitieron que los síntomas de la Enfermedad Holandesa fueran moderados y no dejaran tantas heridas.

Ya para el periodo entre 1991 y 1997, el país vio cómo los índices económicos agropecuarios disminuyeron en gran cantidad comparado con los del sector no transable, debido a la fuerza que tomaron las exportaciones de crudo.

Los primeros indicios de Enfermedad Holandesa Petrolera se vieron desencadenados hacia 1990, cuando el sector exportador agropecuario representaba el 71% de la economía en 1970, ya en el 97, paso al 29.07%. En este mismo periodo el sector petrolero paso de 9.22% a 23.52%, creando un brecha cada vez mayor entre ambos como se lo muestra la gráfica 3.

¹⁸ PUYANA, Alicia; OXON, Phil. La Enfermedad Holandesa y las Bonanzas Petroleras y Cafeteras en Colombia. Colombia: Federación Nacional de Cafeteros, 1994.

Gráfico 3. Participación del Sector Agropecuario y Petrolero en las Exportaciones Colombianas



Nota: Los datos fueron tomados del DNP

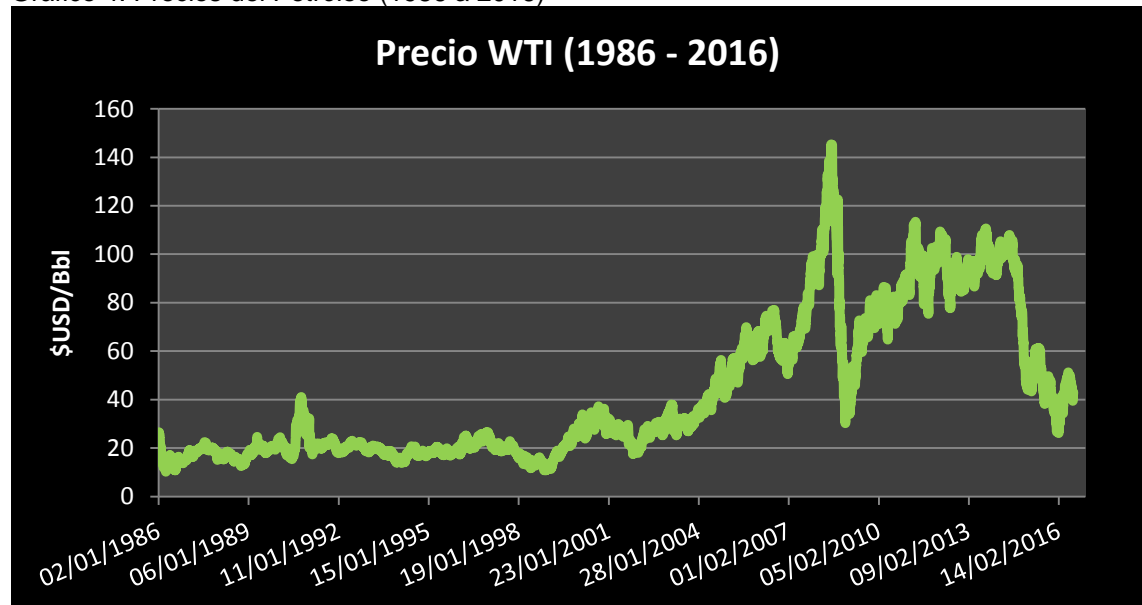
Según Puyana¹⁹, el descenso de la producción agrícola, explicado por la disminución del área cultivada, por la falta de rentabilidad o el otorgamiento de la misma al sector ganadero o la improductividad y el descubrimiento de campos de suma importancia para la historia del país como Caño Limón en 1983 y Cusiana y Cupiagua en 1989 dieron rienda suelta a la explotación petrolera en Colombia y al tangente desarrollo de la Enfermedad Holandesa.

La Enfermedad Holandesa empezó a desarrollarse a partir de una secuencia de efectos y situaciones que afectaron al país. En primer lugar, y quizás el más importante de todos, a raíz del aumento evidente del precio del crudo. A principios del año 2000 la cotización del petróleo rondaba entre US\$25/Bbl y US\$30/Bbl. Desde el 2005 el súbito incremento del precio tomó por sorpresa a varios, y ya para el 2007 el precio WTI alcanzó los US\$100/Bbl. Al pasar solo un año (2008), el precio logró su mayor pico en más de 20 años, casi US\$140/Bbl. Durante los años de 2009 y 2010 fluctuó bastante, hasta que en 2011 repunteó de nuevo con un poco más de los US\$100/Bbl. Así se mantuvo hasta mediados del 2014 con pequeñas oscilaciones alrededor de los US\$100/Bbl. Este comportamiento se puede evidenciar en la gráfica 4, que presenta el precio del crudo WTI desde 1986 a 2016.

¹⁹PUYANA, Alicia. Riqueza Petrolera, Políticas Macroeconómicas Y Pobreza Rural En Colombia. Argentina: CLACSO, 2002. 9781449205003

De ahí en adelante la historia es distinta. La abrupta caída de los precios del crudo ha permitido ver las heridas que ha dejado la Enfermedad Holandesa en la economía colombiana. Éste episodio será tratado a fondo más adelante.

Gráfico 4. Precios del Petróleo (1986 a 2016)



Nota: los datos fueron tomados del DNP

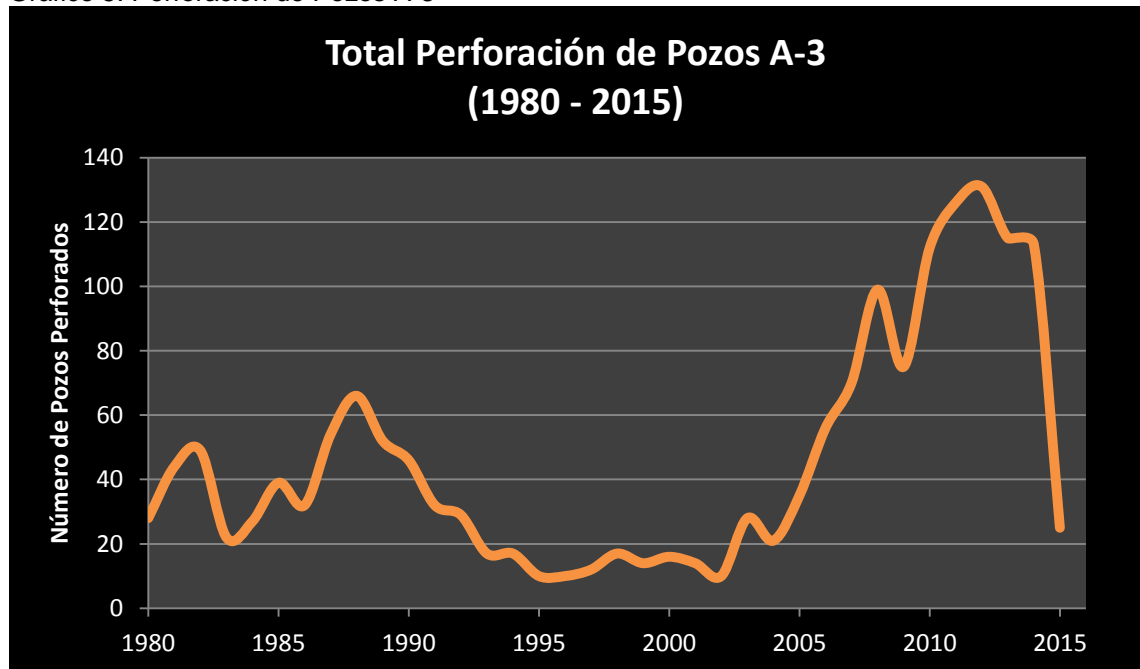
Para Concha²⁰ los altos índices en cuanto al precio fueron explicados a nivel microeconómico por la demanda mundial de petróleo por parte de las nuevas potencias emergentes como India y China, ligado a un problema de actualidad que aqueja al sector petrolero mundial, y es la falta de sostenibilidad de la industria, en donde se pretende que por cada barril que se extrae, éste se compense con el descubrimiento de otro, pero la alta demanda del “oro negro” hace que la tasa de extracción se haga a un ritmo más acelerado que el de la exploración.

La siguiente gráfica muestra el comportamiento de la tasa de perforación de pozos en Colombia desde 1980 hasta el año 2015. Desde 1988 hasta el 2002 se vivió una tendencia a la baja en la tasa de perforación de pozos, pasando de 66 pozos anuales a 10. En el periodo entre el 2002 y 2014, se vio un aumento significativo en las actividades de perforación en el país, esto motivado por el crecimiento exponencial del precio del petróleo, un 73% en 12 años, es decir, un promedio anual de 6%, representado por un promedio de US\$26 por barril en 2002 y US\$93 por barril en el 2014, sin tener en cuenta la “Era de Oro del Petróleo” en el año 2008, donde se alcanzó un promedio de US\$100 por barril y el pico más alto registrado en el periodo de estudio (1986 a 2016) de US\$145 por barril. Del 2014 en adelante se vive una completa desaceleración en las actividades de

²⁰ CONCHA, Álvaro; QUEVEDO, Camila y SANDOVAL, Carlos Alberto. ¿Enfermedad Holandesa? Remedios para curar sus síntomas. En: ASOBANCARIA. Julio 4 2008. vol. 661.

perforación, explicado por la caída abrupta del precio del crudo, representada en una diferencia del 71% y pasando de 113 pozos perforados al año a 25 en el 2015.

Gráfico 5. Perforación de Pozos A-3

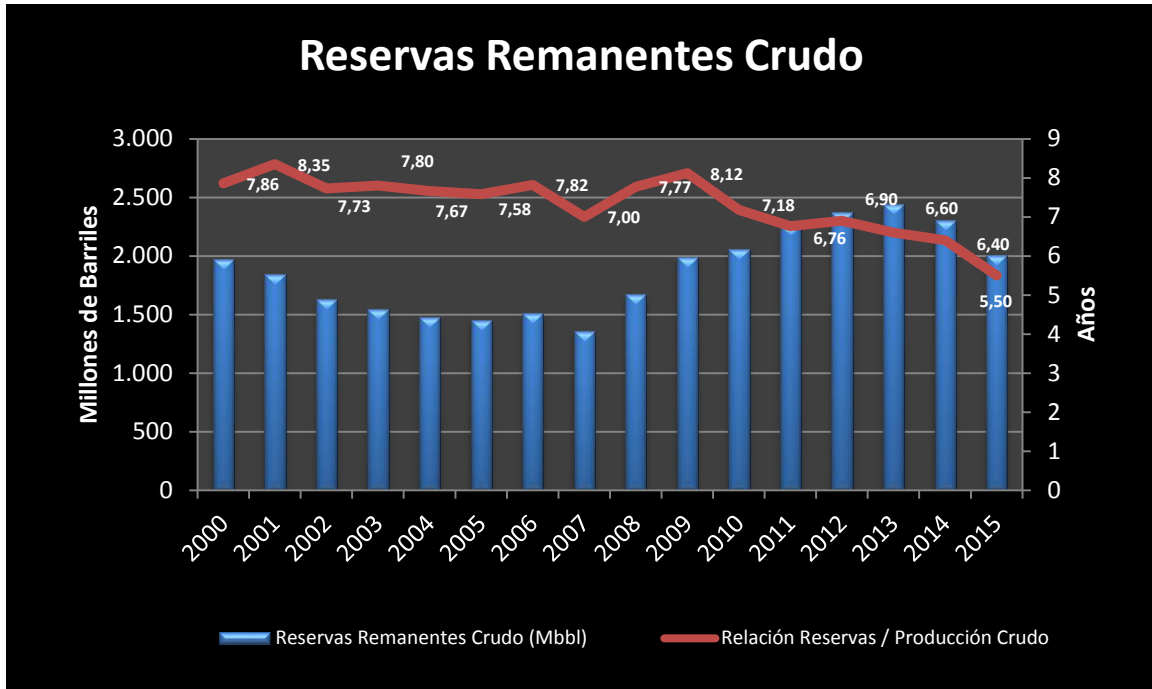


Nota: Los datos fueron tomados de la ANH

El ritmo acelerado de la extracción petrolera también ha dejado atrás la concepción de desarrollo sostenible de la industria, en donde las buenas prácticas pretenden que por cada barril de crudo extraído se tengan por lo menos 3 barriles de reservas. Con una economía petrolera, donde el sector hidrocarburos contribuye con al menos el 8% del PIB y con 40% de los ingresos por exportaciones, la ambición del dinero ha movido más la industria hacia la extracción y la producción que hacia la exploración.

Como se puede ver en la gráfica 6, las actividades de exploración crecieron en la "Era Dorada del Petróleo", donde para 2013 se tenían reservas casi 2500 millones de barriles, ya para 2015 y a raíz de la crisis, esta ha disminuido considerablemente, al igual que la relación entre reservas-producción, donde desde el año 2000 ha disminuido en casi un 50%. Y la situación se pone más crítica, ya que si no se maneja de forma más adecuada la extracción de crudo, o si no se aumentan las actividades de exploración en el país en un futuro tendríamos que empezar a importar crudo de otros países.

Gráfico 6. Reservas Remanentes de Crudo



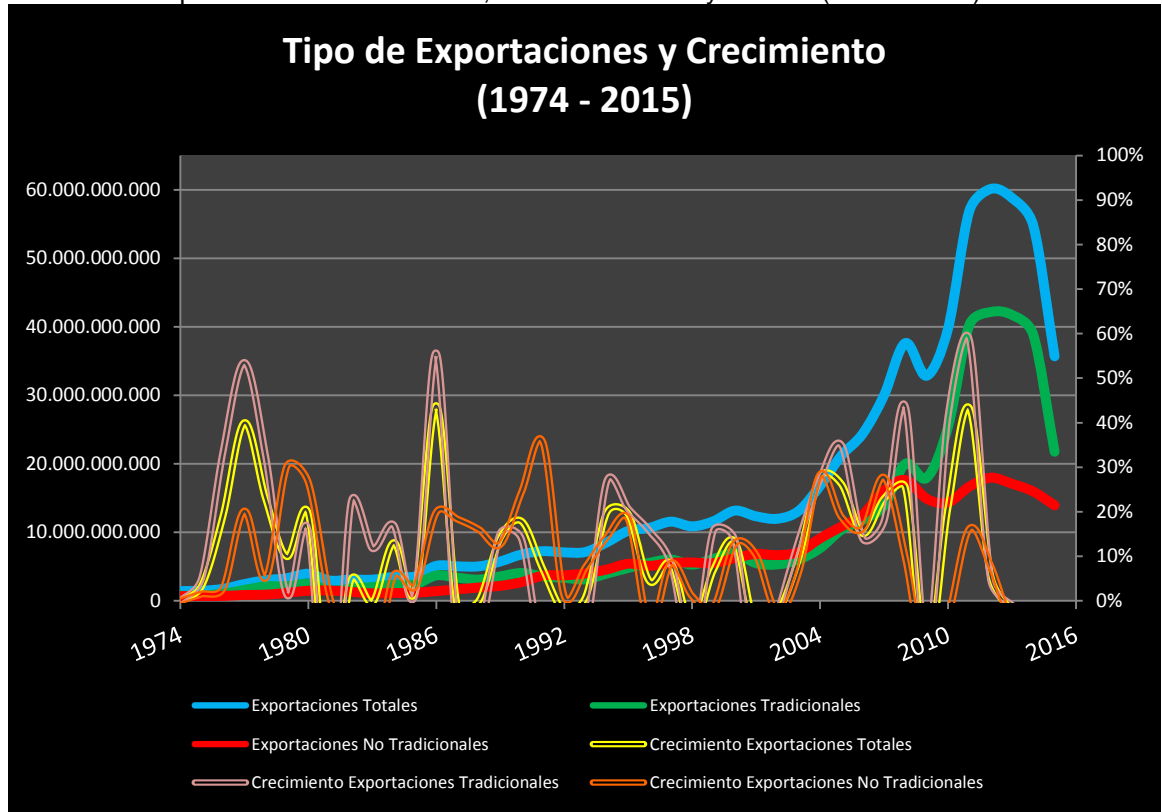
Nota: Los datos fueron tomados de la ACP

A nivel macroeconómico, se destacan las bajas tasas de interés a nivel mundial, por lo que el sector exportaciones e importaciones fue dinamizado y resultó en una “mayor demanda por commodities”²¹. Esto se puede evidenciar con el aumento de las exportaciones, sobretodo de los hidrocarburos. La “creciente participación de las exportaciones tradicionales conformadas por petróleo y derivados, café, carbón y ferroníquel sobre el total exportado, pasando de un 52% a un 61% en el periodo de 1996 a 2016”²². Este dato se puede corroborar en las gráficas 7 y 8 que expone las exportaciones tradicionales y su variación porcentual respecto de las exportaciones totales en Colombia desde el año 1992.

²¹CCONCHA, Álvaro; QUEVEDO, Camila y SANDOVAL, Carlos Alberto. ¿Enfermedad Holandesa? Remedios para curar sus síntomas. En: ASOBANCARIA. Julio 4 2008. vol. 661.

²²PIRAJÁN, Jackeline; URREA, Iván y GUTIÉRREZ, Diego. Enfermedad Holandesa: El auge del sector minero energético colombiano. En: Centro De Estudios Latinoamericanos. Enero 2012.

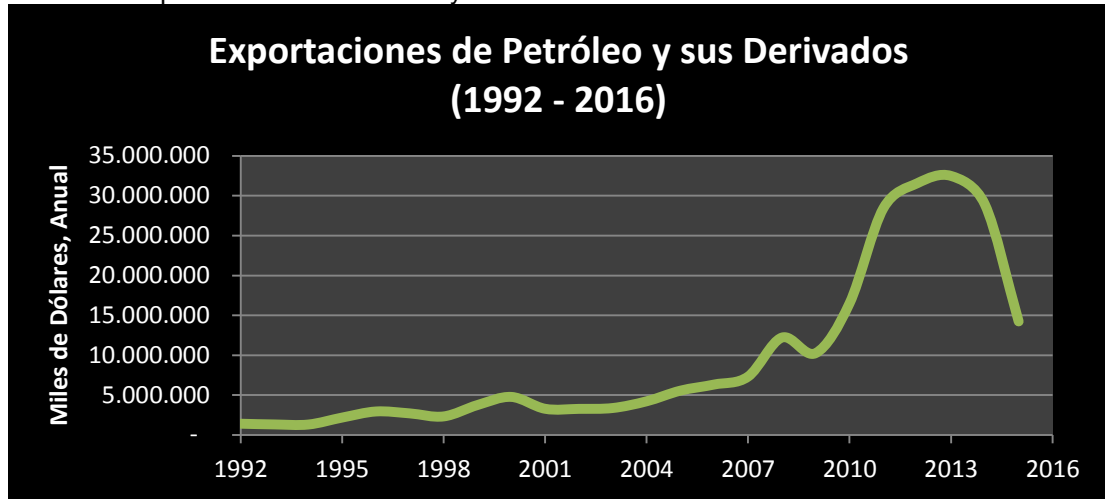
Gráfico 7. Exportaciones Tradicionales, No Tradicionales y Totales (1974 - 2016)



Nota: Los datos fueron tomados del DNP

Para el sector petrolero, de 2002 hasta 2007, se percibió un comportamiento constante en las exportaciones, hasta 2008 donde se percibió un pico importante, reflejado en la obtención de US\$2.687 millones equivalentes y en un crecimiento del 104% con respecto al año anterior. Desde Marzo del 2011 se empezó a ver un crecimiento más rápido, que se ha mantuvo hasta el 2014, con un promedio mensual de US\$2604,9 millones.

Gráfico 8. Exportaciones de Petróleo y Sus Derivados

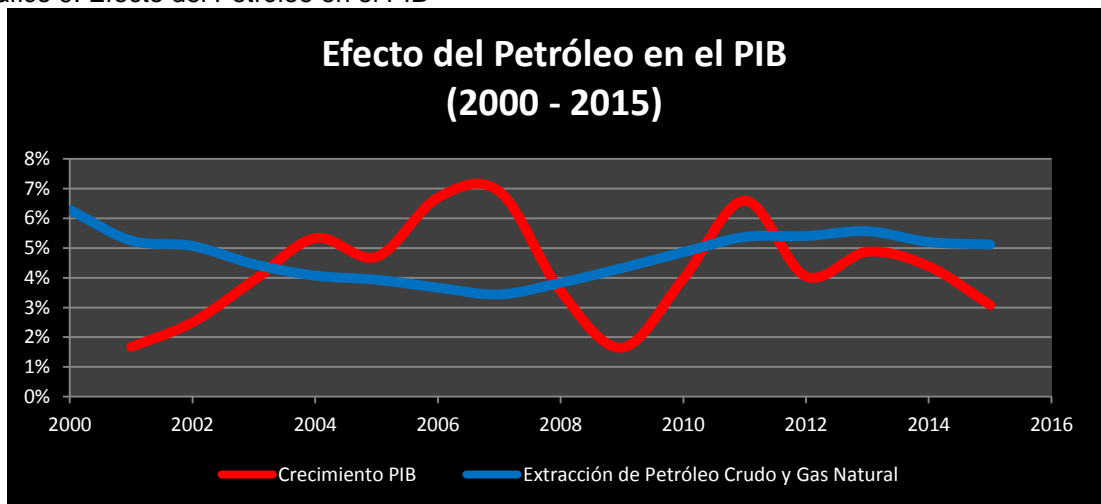


Nota: Los datos fueron tomados del DANE

La alta rentabilidad del negocio petrolero atrajo a manos llenas a los inversionistas extranjeros, “entre los años 2002 y 2009, donde la inversión extranjera en Colombia, se cuadruplicó en estos sectores (minero energético) hasta alcanzar un 86% y tan solo el 14% se dirigió a otros factores”²³. Para 2013 alcanzaron \$US13.736 millones de dólares, que equivalieron al 81,6% del total recibido.

La gráfica 9 muestra cómo la bonanza petrolera aumento el crecimiento del PIB del país del 4% para los periodos desde el año 2000 hasta el 2007 y del 2009 al 2011, apoyado por el crecimiento en las exportaciones de petróleo.

Gráfico 9. Efecto del Petróleo en el PIB

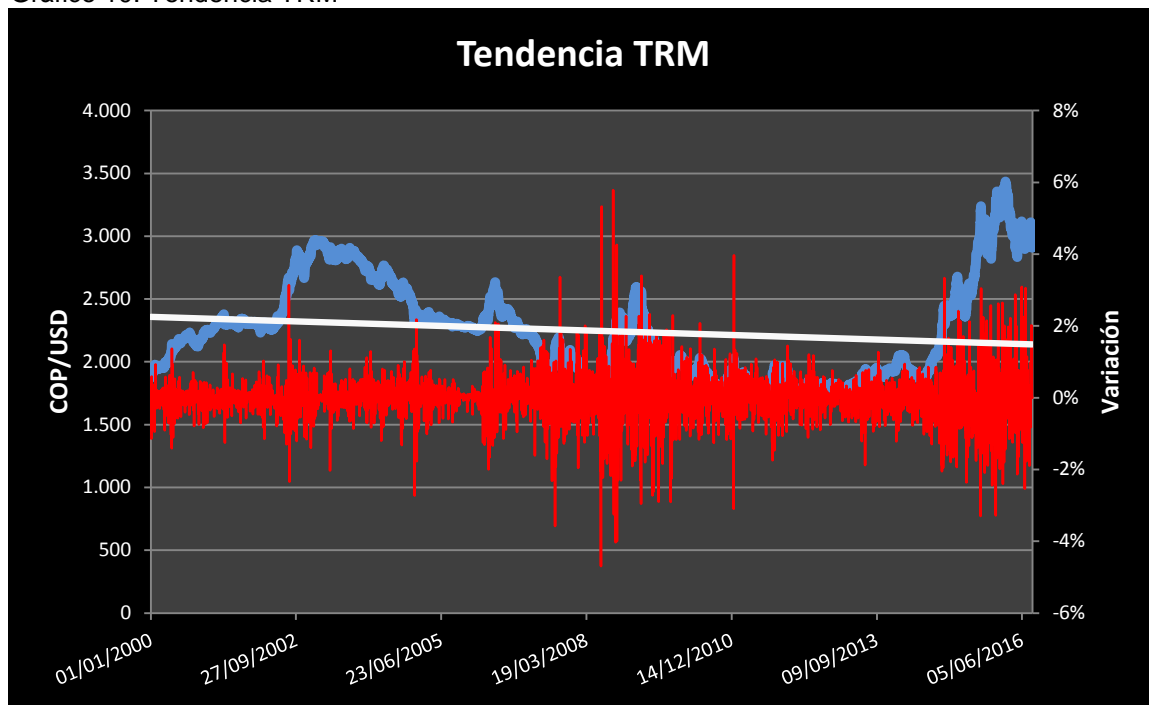


Nota: Los datos fueron tomados del DANE

²³ GIRALDO, Natalia y CONDE, Jorge. ¿La Enfermedad Holandesa Una Posibilidad En Colombia? Bogotá, Colombia: Universidad Militar Nueva Granada, 2011.

Todos los efectos nombrados anteriormente traen consigo la entrada masiva de capital extranjero a la economía del país. Para Concha²⁴, la relación petróleo y tasa de cambio cada vez resulta ser más estrecha, como se ve en la gráfica 10, en un fenómeno de comportamiento inverso debido a factores como la debilidad del dólar, las crecientes inversiones en los commodities y el creciente desarrollo de la industria del petróleo.

Gráfico 10. Tendencia TRM

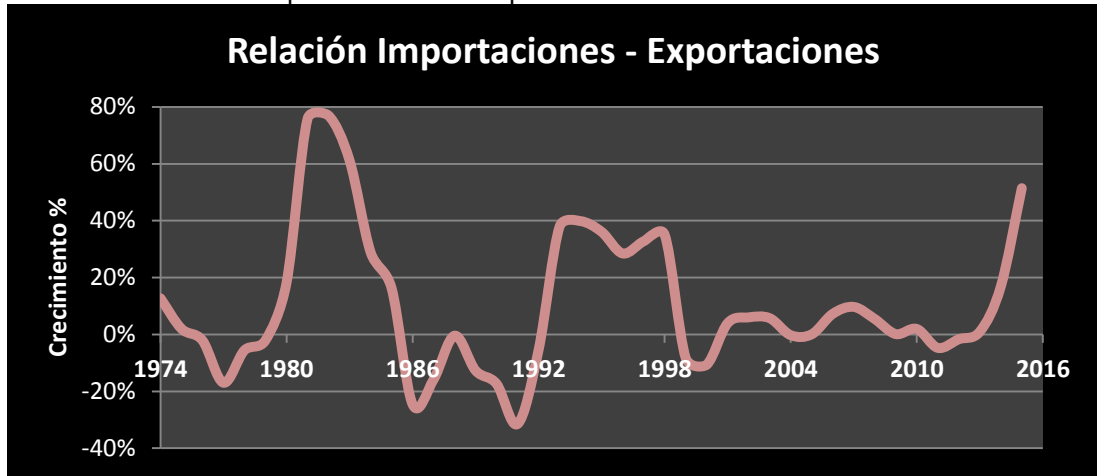


Nota: Los datos fueron tomados del DNP

El problema de la reevaluación se agudizó más con este fenómeno, influyendo directamente en el comportamiento dinámico de las importaciones y exportaciones en el país. Esto se tradujo en que los ingresos por importaciones superaron sustancialmente a los de las exportaciones. Para tal caso en 2015, la relación resultó en un poco más del 51%. La gráfica 11 muestra la relación entre importaciones vs exportaciones en la nación desde el año 1974 hasta 2015, donde se puede observar que para la mayor parte de este periodo las importaciones siempre han sobrepasado los ingresos por exportaciones en Colombia.

²⁴CONCHA, Álvaro; QUEVEDO, Camila y SANDOVAL, Carlos Alberto. ¿Enfermedad Holandesa? Remedios para curar sus síntomas. En: ASOBANCARIA. Julio 4 2008. vol. 661.

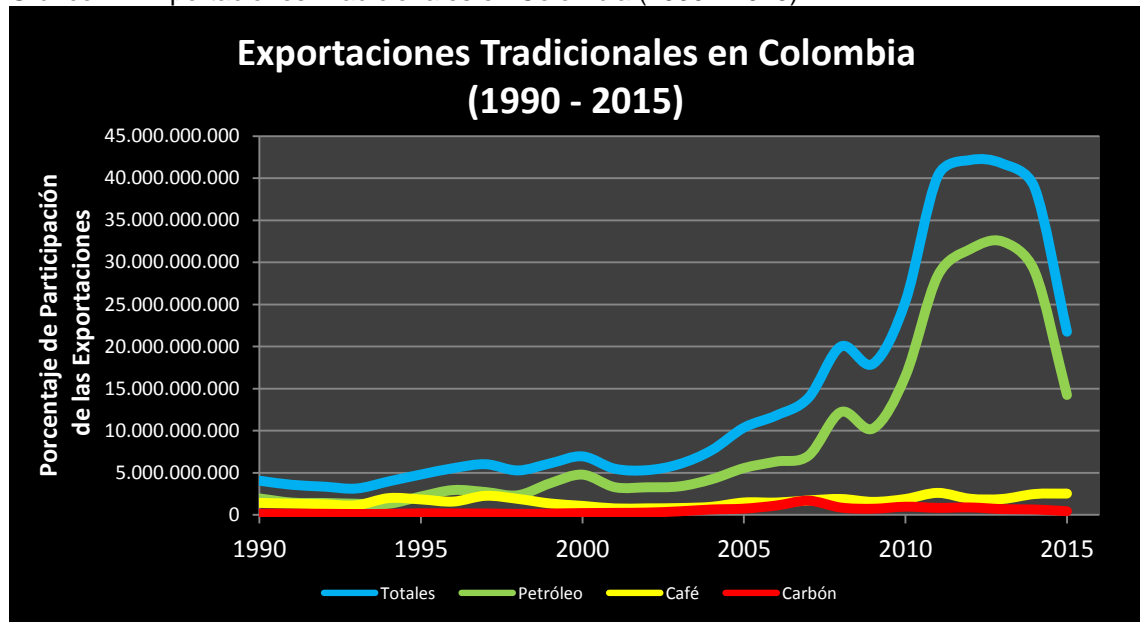
Gráfico 11. Relación Importaciones Vs. Exportaciones



Nota: Los datos fueron tomados del DNP

El inconveniente con las exportaciones del país es que crecen en dinero pero solo en un sector, el minero energético, mientras que el crecimiento de los otros permanece constante o casi nulo. La gráfica 12 muestra las exportaciones de los principales productos colombianos en millones de pesos del año 1990 a 2015. En promedio el petróleo ha representado el 56.2% de las exportaciones tradicionales y para 2015 representó el 65.5%.

Gráfico 12. Exportaciones Tradicionales en Colombia (1990 - 2015)



Nota: Los datos fueron tomados del DNP

Aparte de lo mencionado anteriormente, la importancia del sector hidrocarburos radica en la contribución que hace al sector fiscal, ya que cada vez se ve una mayor dependencia por parte del Gobierno a los ingresos que entran por los

impuestos de renta pagados por las empresas públicas y privadas, por los dividendos del estado en Ecopetrol, que representan más del 20% PIB, las regalías que equivalen al 1% del PIB y los impuestos de la gasolina y el ACPM, como lo resume la tabla 1.

Tabla 1. Impuestos al Sector Petrolero

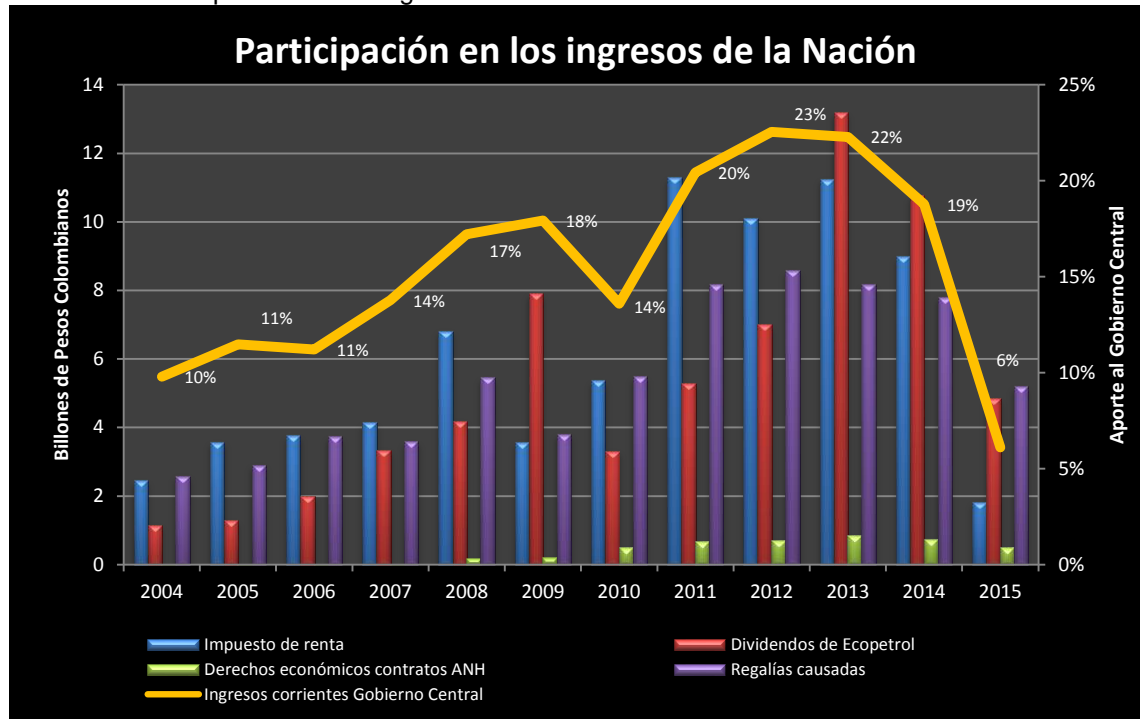
Impuesto	Tarifa	Base
1. Sobre el ingreso		
Regalías	20%	Producción total (# barriles x precios)
Timbre	1.5%	Instrumentos públicos y documentos provados
Construcción Especial	3.5% - 7%	Producción total (# barriles x precios)
2. Sobre los costos de operación		
Timbre	1.5%	Costos de operación
IVA	16%	Costos básicos para poder operar. Costos de exploración
Aranceles (algunos aranceles son específicos del sector petrolero)	2% - 6%	Costos básicos para poder operar. Costos de exploración
Transporte por oleoducto		Costos de Transporte
Contribuciones parafiscales		Salarios
3. Sobre las inversiones		
IVA específico al sector	15% - 20%	Construcción de pozos
Timbre	1.5%	Contratos de construcción de pozos
Aranceles		Importación de maquinaria pesada y otros equipos
IVA	16%	Otros equipos
4. Sobre la renta		
Renta	35%	Ganancias brutas = ingresos - gastos - costos operacionales - deducciones por depreciación - intereses de financiamiento (Base fiscal)
Remesa	7%	
5. Sobre la gasolina		
Impuesto global	25%	Ingreso al productor
Margen a distribuidores mayoristas	Varía cada año	Depende de la utilidad neta del distribuidor mayorista
Margen de distribuidores minoristas	Varía cada año	Depende de la utilidad neta del distribuidor mayorista
IVA	16%	
Sobretasa	Hasta 20%	Precio por galón de gasolina

Fuente: MONTENEGRO, Santiago; PARDO, Renata y SUESCÚN, Rodrigo

Desde los años 80 cuando Colombia volvió a exportar crudo, las regalías se han convertido en una ganancia representativa para el Gobierno. La gráfica 13 muestra la participación de las regalías, los impuestos de renta, los dividendos de

Ecopetrol y los derechos económicos por contratos con la ANH en la renta del Estado.

Gráfico 13. Participación en los Ingresos de la Nación



Nota: Los datos fueron tomados del DNP

Los picos más altos de aporte al Gobierno Central se dan en el año 2012, donde los impuestos de renta alcanzaron 10,1 billones de pesos, los dividendos pro parte de Ecopetrol fueron de 7 Billones de pesos, los derechos económicos por contratos con la ANH fueron de 0,7 billones y las regalías causadas fueron por 8.6 billones de pesos, para un aporte total del 23%.

De ahí en adelante el aporte ha disminuido en 17 puntos porcentuales para el año 2015, afectado por la caída abrupta de los precios del petróleo y su consecuente desaceleración en las actividades de la industria. Allí el impuesto de renta alcanzó los 1.8 billones, los dividendos de Ecopetrol los 4.8 billones, los derechos económicos por contratos con la ANH 0.5 billones y las regalías causadas por 5.2 billones, aportando solamente un 6% a los ingresos del estado.

Las regalías, que son una “contraprestación económica que recibe el Estado por la explotación de un recurso natural no renovable cuya producción se extingue por el transcurso del tiempo²⁵”, así pues, son un beneficio económico que pretende ser

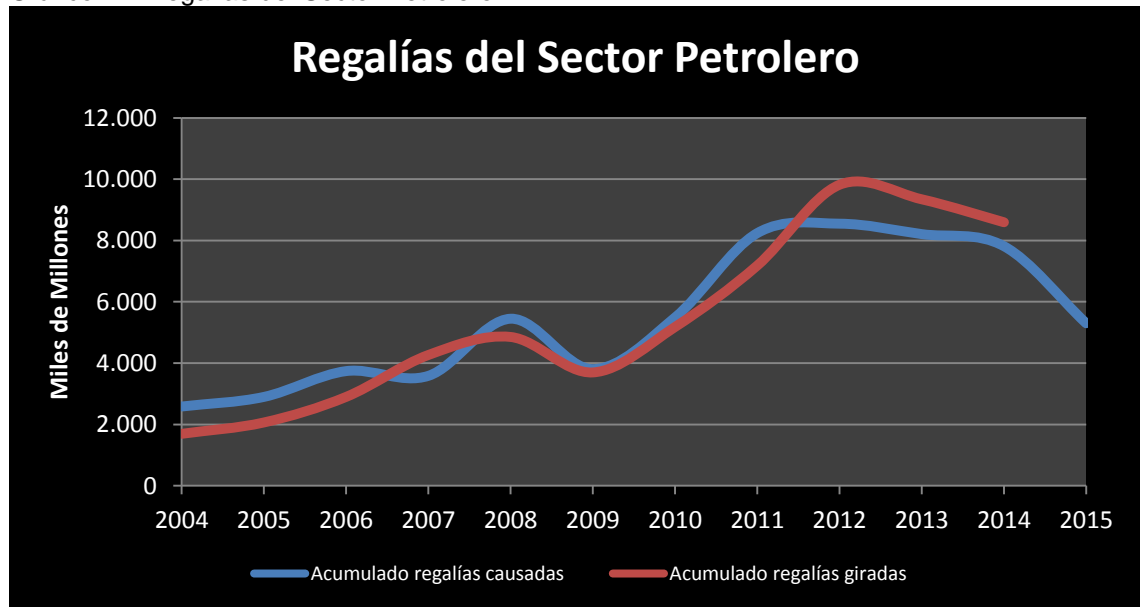
²⁵ SISTEMA DE INFORMACIÓN MINERO COLOMBIANO. Las Regalías en Colombia. [En línea]. Citado le el 22 de Septiembre de 2016. Disponible en: <http://www.simco.gov.co/simco/documentos/REGALIAS_Cartilla.pdf>.

destinado a cubrir proyectos sociales en los diferentes departamentos del país con el fin de cubrir las necesidad básicas de las comunidades.

Con el dinero recaudado se pretende invertir en proyectos de plan de desarrollo, en salud, educación, agua potable y alcantarillado, entre otros, para las comunidades más pobres del país. Y según el artículo 361 de la ley 756 de 2002: “con los ingresos provenientes de las regalías que no sean asignados a los departamentos, municipios, se creará un Fondo Nacional de Regalías, cuyos recursos se destinaran a las entidades territoriales en los términos que señale la ley²⁶”, desarrollando proyectos para: la promoción de la minería, la preservación del medio ambiente y la financiación de proyectos regionales de inversión.

La gráfica 14 muestra el total de las regalías causadas y pagadas desde el año 2004 al año 2015. Hasta el año 2012 se ve un incremento importante, el mismo comportamiento de la gráfica anterior, y de ahí en adelante se ve un paulatino descenso, que se espera continúe así debido a la baja en las actividades de producción que ha acarreado la crisis petrolera actual.

Gráfico 14. Regalías del Sector Petrolero



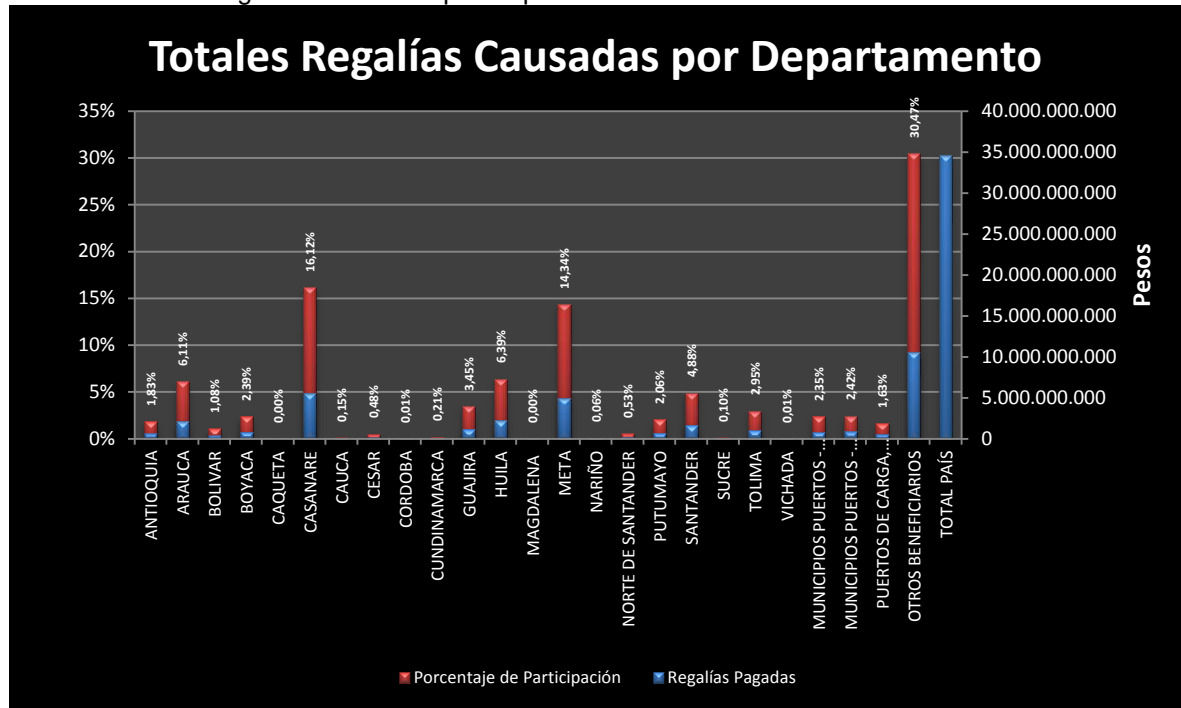
Nota: Los datos fueron tomados de la ACP

La gráfica 15 muestra las regalías causadas por departamento en Colombia desde el año 2004. Como se puede observar, la mayoría de regalías se distribuye para los departamentos de Casanare con un 16% y para el Meta con un 14%. Un 30% va dirigido a otros beneficiarios, entre los que se encuentran el Fondo Nacional de

²⁶ AGENCIA NACIONAL DE HIDROCARBUROS. Las Regalías en el Sector de los Hidrocarburos. [En línea]. Citado el 22 de Septiembre de 2016. Disponible en: <http://www.anh.gov.co/Operaciones-Regalias-y-Participaciones/Regalias/Documents/regaliasSector.pdf>.

Regalías (FNR), Interventorías, el Consorcio Comercial FONPET y el Patrimonio Autónomo FIA.

Gráfico 15. Total Regalías Causadas por Departamento



Nota: Los datos fueron tomados de la ACP

“Lamentablemente a la fecha muchas de esas partidas (regalías) han sido saqueadas por los mismos funcionarios, y son varios los proyectos reportados como inconvenientes, obras suntuarias, proyectos inconclusos y elefantes blancos”.²⁷

Todo este lío ha traído consigo lo que muchos autores llaman “pereza fiscal”. Además de las extrañas desapariciones de los dineros provenientes de las regalías, el gasto incontenible de los ingresos provenientes del petróleo por parte del Gobierno y sin respaldo, ha generado déficit en ciertos sectores económicos. El resultado fiscal desde el año 2000 se puede observar en la gráfica 16. Durante la mayor parte del periodo entre el 2000 y 2015 el gasto por parte del gobierno ha venido en aumento, solo para el año 2012 se vivió un superávit, que ya para el 2015 se convirtió en el déficit más importante de los últimos 15 años con -28.000 billones de pesos.

²⁷ORTIZ SOTO, Uriel. Regalías: festín de funcionarios corruptos. En: Revista Semana. [sitio web] 30, Octubre de 2014. [Consultado 15, Septiembre, 2016]. Disponible en: <http://www.semana.com/opinion/articulo/regalias-festin-de-funcionarios-corruptos-opinion-Uriel-ortiz-soto/407473-3>

La lección que nos dejan el déficit fiscal es que: “Según nos enseña la historia el gran peligro consiste en creer que los buenos tiempos son permanentes y, que, como tales, pueden dar lugar a una expansión permanente del gasto a lo largo del ciclo económico”²⁸.

Gráfico 16.Resultado Fiscal



Nota: Los datos fueron tomados de la ACP

Con todos estos efectos explicados, es claro que la Enfermedad Holandesa ya es un hecho en el país. “Para el gobierno este no es un tema ajeno y que por el contrario se están tomando medidas por parte del congreso para contrarrestar los efectos que la continua revaluación puede generar en el país como lo es la nueva ley de regalías”²⁹. Estas políticas de contrarreste de la Enfermedad Holandesa serán explicadas a fondo en el próximo capítulo.

²⁸CANO, Carlos Gustavo. Regla fiscal y estabilidad macroeconómica en Colombia. En: Borradores De Economía Banco De La República. Junio 2010. vol. 607,

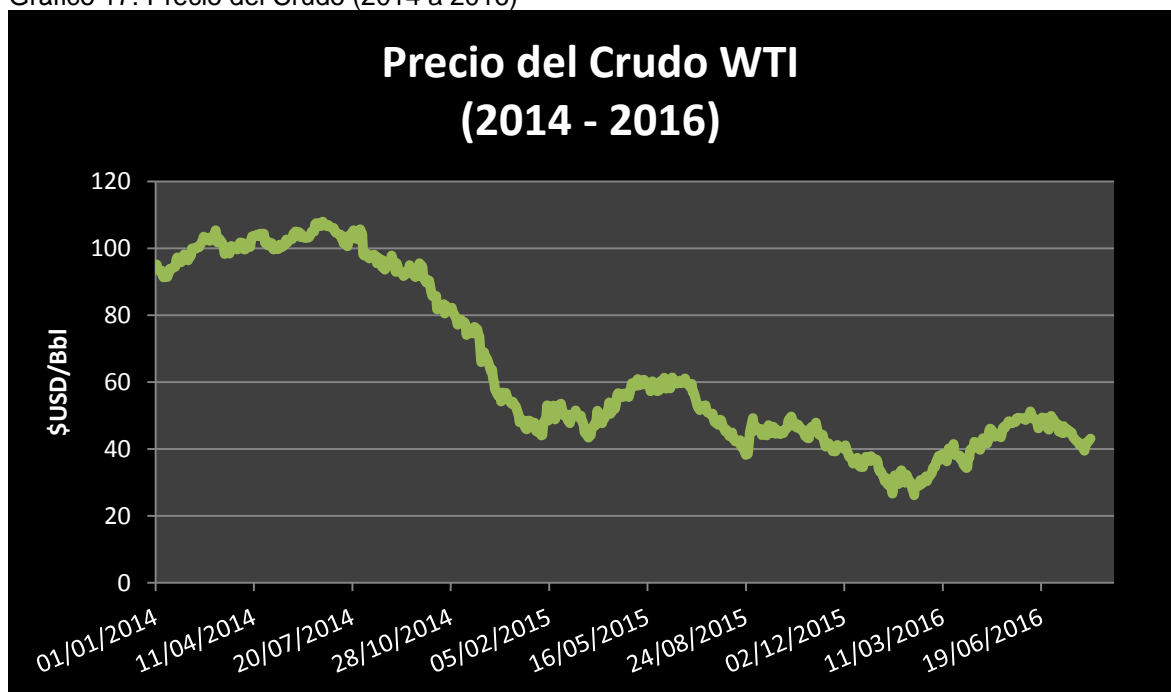
²⁹GIRALDO, Natalia y CONDE, Jorge. ¿La Enfermedad Holandesa Una Posibilidad En Colombia? Bogotá, Colombia: Universidad Militar Nueva Granada, 2011.

7.2. LOS TIEMPOS DE CRISIS Y LAS SECUELAS DE LA ENFERMEDAD HOLANDESA

Para nadie era un secreto que la “Era Dorada” del precio del crudo y de la industria petrolera tendría un fin, más sin embargo nadie pudo pronosticar que su caída sería inminente.

Hasta Octubre del año 2014 el precio promedio del barril de crudo rondaba los USD\$100, finalizando el año cayó un 30%, terminando con un promedio en el último trimestre de USD\$70 por barril. De ahí en adelante, la caída fue aún más tormentosa, ya que para el 2015 el precio del crudo disminuyó un 18% en promedio cada trimestre y para 2016 la disminución fue del 21% para los 3 primeros trimestres, llegando así al mínimo precio de venta en febrero de 2016: USD\$ 26.19 por barril, como se puede ver en la gráfica 17, precio que no se veía desde el año 2002, época que coincidió con uno de los periodos de recesión en los Estados Unidos.

Gráfico 17. Precio del Crudo (2014 a 2016)



Nota: Los datos fueron tomados de la ACP

A partir de las anteriores cifras y del entorno económico actual surge la pregunta: ¿a qué se debe la volatilidad del precio del crudo a lo largo de la historia? Es claro que las variaciones del precio del crudo responden al comportamiento de la economía mundial y de la industria petrolera, pues los precios registrados más bajos coinciden con fenómenos de crisis. Ejemplos de ellas son: “aumento del

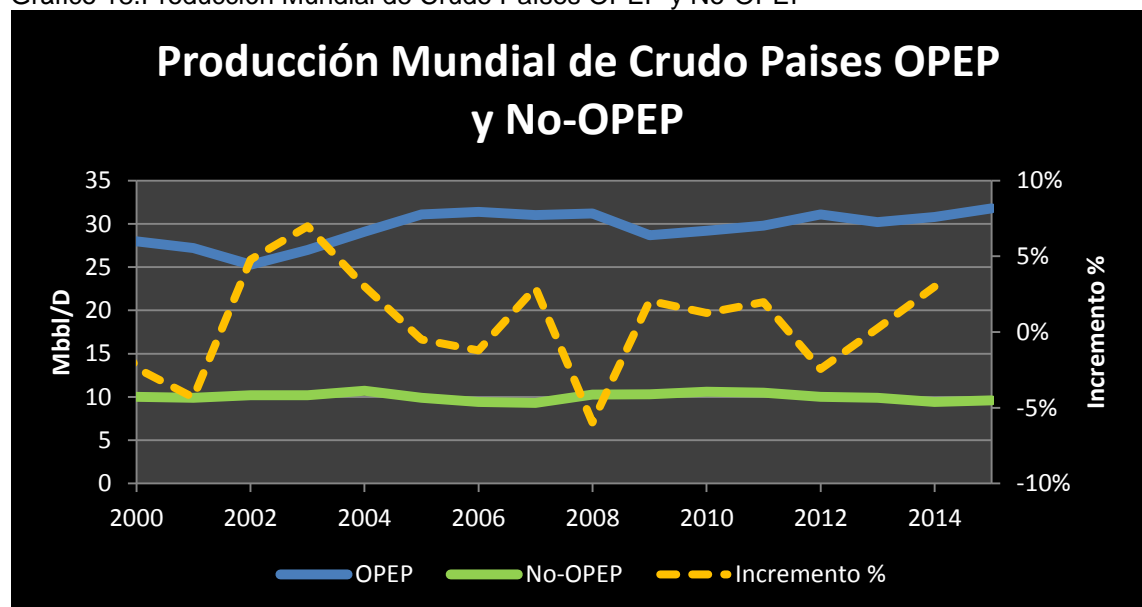
suministro y cambio en la política de la OPEP (1985- 1986), recesiones en Estados Unidos (1990-1991 y 2001), crisis asiática (1997-1998) y crisis financiera mundial (2007-09)”³⁰.

La caída del precio del crudo, razón de la actual crisis, es explicada por el World Bank a través de 3 razones principales: “1. el exceso de oferta en un momento de debilitamiento de la demanda, 2. un cambio en los objetivos de la OPEP y 3. la apreciación del dólar estadounidense”³¹.

A continuación se detallará cada uno de ellos.

El primero motivo, y quizá el más importante responde al exceso de oferta de crudo sobre la demanda. El año 2014 la oferta creció 0.1 Mbb/D con respecto al 2013, pero para el año 2015 la oferta se disparó en un 1200%, sobrepasando al año anterior con una producción diaria de 1.2 Mbb/D, como se puede apreciar en la gráfica 18.

Gráfico 18. Producción Mundial de Crudo Países OPEP y No-OPEP



Nota: Los datos fueron tomados de la OPEC

³⁰ MARZO CARPIO, Mariano. El Desplome 2015-2015 de los Precios del Crudo: Causas y Previsiones a Corto Plazo. EN. Congreso FUNSEAM. Febrero 2015. Barcelona, España. [En línea]. [Citado el 22 de Septiembre de 2016]. Disponible en: <http://www.funseam.com/phocadownload/Informes/Informe_Funseam_Febrero2015-Desplome_2014-2015_de_los_precios_del_crudo.pdf>.

³¹ Global Economic Prospects. Enero de 2015. [En línea]. [Citado el 22 de Septiembre de 2016]. Disponible en: <https://www.worldbank.org/content/dam/Worldbank/GEP/GEP2016a/Global-Economic-Prospects-January-2016-Global-Outlook.pdf>.

Como es bien sabido en las leyes del mercado, el comportamiento de la oferta es inversamente proporcional al de la demanda, trayendo consigo la variación en el precio de los commodities. Por tanto, la crisis petrolera se puede explicar bajo dicha premisa, donde el exceso de oferta generó la caída de los precios del crudo hasta en un 70%.

En el año 2008, como se ve en la gráfica 18, la producción mundial de crudo tuvo el menor valor registrado en 16 años: alrededor de los 6 millones de barriles diarios, cifra que no se veía desde el año 2000. El defecto de la oferta de crudo trajo la apreciación del bien llamado “Oro Negro”, aumentando así su costo exponencialmente y coincidiendo con el valor más alto registrado de los precios del crudo: USD\$145.31 por barril el 3 de Julio de 2008.

Fue así que los precios del crudo se mantuvieron estables por más de 3 años, incentivo de gran magnitud que llevo a los países productores de crudo a la explotación acelerada de este recurso. Gran ejemplo de ello es la producción de crudos no convencionales bajo la modalidad del fracking por parte de los Estados Unidos, donde desde el 2008 la producción “ha aumentado en unos 3 millones de barriles diarios³²”. Este hecho tuvo como consecuencia la disminución de las importaciones de crudo por parte de esta potencia mundial, y de otras como la China, por la desaceleración de su economía. Sin embargo, la producción por parte de los países exportadores de petróleo (OPEP) y los no pertenecientes a esta organización continuó creciendo a una rata de 2.1 millones de barriles por día desde el año 2009, aumentando la oferta del crudo pero con muy poca demanda.

El conclusión, el exceso de oferta y la poca demanda, generaron la caída pronunciada en los precios del barril, hasta alcanzar su mínimo en Febrero del 2016, con \$USD 26.19 el barril de WTI.

El segundo motivo, tiene que ver con el mecanismo de control de los precios del crudo por parte de la OPEP, donde para años atrás la organización a través de su producción fijaba el precio del crudo con el fin de estabilizar el mercado. Ante la crisis, la decisión no fue la de disminuir la producción para proporcionalmente disminuir la oferta, para sorpresa de todos, la decisión fue de mantener y hasta incrementar la producción de crudo para aumentar drásticamente la oferta e intentar que el precio del crudo tocara fondo, de tal manera que su mayor competencia: Estados Unidos, desertara de su idea de seguir extrayendo crudo no convencional. Para algunos, una estrategia inteligente y una lucha de egos por demostrar quién es el que manda.

³² MARZO CARPIO, Mariano. El Desplome 2015-2015 de los Precios del Crudo: Causas y Previsiones a Corto Plazo. EN. Congreso FUNSEAM (Febrero 2015. Barcelona, España). [En línea]. [Citado el 22 de Septiembre de 2016]. Disponible en: <http://www.funseam.com/phocadownload/Informes/Informe_Funseam_Febrero2015-Desplome_2014-2015_de_los_precios_del_crudo.pdf>.

El tercer y último motivo hace referencia a la apreciación del dólar americano del cual ya se habló anteriormente, y que en resumen explica la relación inversa entre el precio del crudo y éste, donde los bajos ingresos, pagos en moneda extranjera, por parte de las exportaciones de crudo hacen que el dólar se vuelva escaso entre los mercados.

8. ESTRATEGIAS PARA COMBATIR LA ENFERMEDAD HOLANDESA

8.1. REMEDIOS PARA COMBATIR LA ENFERMEDAD HOLANDESA

“Una bonanza no debe confundirse con una bendición”³³.

Ante la apreciación de la moneda local debido a la bonanza petrolera que vive Colombia desde el año 2000, se vieron desencadenados fenómenos como el aumento de la inflación, el progreso del sector no transable y la afectación al sector agroindustrial, reduciendo su competitividad y volviéndolo más frágil ante el mercado. “Al punto que se ha llegado a señalar que realmente existen una relación inversa entre la intensidad de recursos naturales en una economía y el crecimiento de la misma en el largo plazo”³⁴.

El precio del petróleo ha sido quizás el factor determinante, ya que ha sido el foco de donde han emergido los demás problemas, entre ellos, el aumento y desestabilización del gasto público. Con ello se ha perdido la calidad, la responsabilidad y la productividad de éste, debido a la bonanza que se ha vivido, beneficiando a pequeños grupos de interés y no a todo el país, como debería ser.

“Así las cosas, las economías abundantemente dotadas de recursos naturales no necesariamente son tan ricas como lucen a primera vista. Su real riqueza dependerá del uso multiplicador de valor que cada país en particular alcance a darle a su utilización posterior en el mediano y el largo plazo”³⁵.

Ante este panorama se ha sugerido aplicar dos mecanismos ya implementados en países como Chile y Noruega que llevaran a contrarrestar los efectos novicios de la Enfermedad Holandesa: una estricta política fiscal y el establecimiento de fondos de estabilización.

En primer lugar, y según Cano³⁶, se debe intentar mitigar los efectos de la volatilidad del precio del petróleo en la economía ahorrando por lo menos una parte de los ingresos obtenidos de dicha bonanza. Con “la esterilización total o

³³ANDERSEN, Lykker y FARIS, Robert. Gas Natural Y Distribución De Ingresos En Bolivia. Venezuela: Corporación Andina de Fomento, 2007.

³⁴KLEIN, Nir. The linkage between the oil and the non oil sectors - A panel VAR Approach. En: Fondo Monetario Internacional. Mayo 2010. vol. 10, no. 118.

³⁵BJERKHOLT, Olav y NICULESCU, Irene. Fiscal rules for economies with nonrenewable resourcecs: Norway and Venezuela. En: Fondo Monetario Internacional. Mayo 4 de 2004.

³⁶CANO, Carlos Gustavo. Regla fiscal y estabilidad macroeconómica en Colombia. En: Borradores De Economía Banco De La República. Junio 2010. vol. 607.

parcial de los ingresos del sector público originados en el petróleo”³⁷, se pretendería primero intentar reducir el valor de la deuda externa o por lo menos congelarla e intentar no superar el 25% de su participación dentro del PIB, lo cual se califica en las economías como “grado de inversión”. Además, se generarían políticas que permitirían que el Gobierno pueda acceder a los ahorros en tiempos de recesión y caída del precio del petróleo.

A esto se le conoce como política fiscal contra cíclica. “Esto generaría un direccionamiento adecuado de los recursos hacia sectores importantes como el del capital humano, desarrollo tecnológico, desarrollo regional y nacional”³⁸.

Con el fin de cumplir lo anterior, se crearon dos fondos de estabilización manejados por el banco central en Colombia: el Fondo Nacional del Café en 1940 y el Fondo de Ahorro y Estabilización Petrolera (FAEP) el 6 de septiembre de 1994. El primero “durante la bonanza de 1976, (donde) las políticas fiscales y monetarias implementadas fueron las adecuadas para aislar directamente a los productores del choque externo de los precios del café”³⁹.

Así mismo el FAEP, se creó con la ley 209 de 1995, con el fin de estabilizar los ingresos que se iban a obtener de la explotación de los campos Cusiana y Cupiagua en los años 90.

El FAEP se describió en el artículo 1º de la ley “como un sistema de manejo de cuentas en el exterior, sin personería jurídica y con subcuentas a nombre de los departamentos y municipios receptores de regalías, el Fondo Nacional de Regalías y Ecopetrol, por concepto de las retenciones que se hagan a ellos sobres los derechos que en cada unidad de producción les reconoce la legislación vigente”⁴⁰.

De acuerdo a los artículos 11 y 12, los recursos obtenidos iban a ser manejados por el Banco de la República e iban a ser ahorrados en una cuenta en el exterior en inversiones o títulos expedidos y podrían incluir la compra de títulos representativos de deuda externa colombiana. “Del total de los recursos del Fondo aproximadamente el 10% se destina a compra de bonos de deuda de la República de Colombia, que por ser menos líquidos permiten aumentar el rendimiento del

³⁷CANO, Carlos Gustavo. Regla fiscal y estabilidad macroeconómica en Colombia. En: Borradores De Economía Banco De La República. Junio 2010. vol. 607.

³⁸MONTENEGRO, Santiago; PARDO, Renata y SUESCÚN, Rodrigo. Petróleo, Vulnerabilidad De La Economía Colombiana Y Políticas De Estabilización. Bogotá: Universidad de los Andes, 2001.

³⁹Ibid. p. 20.

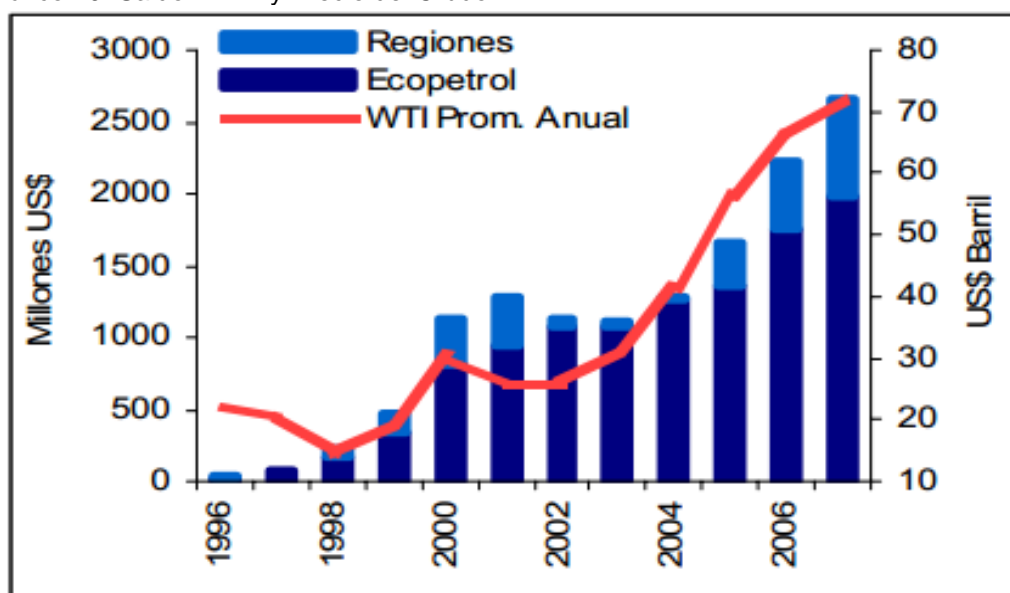
⁴⁰MONTENEGRO, Santiago; PARDO, Renata y SUESCÚN, Rodrigo. Petróleo, Vulnerabilidad De La Economía Colombiana Y Políticas De Estabilización. Bogotá: Universidad de los Andes, 2001.

Fondo, y del 90% restante, se invierte aproximadamente 25% en el mercado monetario de EUA (títulos de corto plazo) y el 75% en bonos de cinco años de la tesorería de EUA”⁴¹.

Concha, Quevedo y Sandoval⁴² afirman que la principal fuente de recursos fue Ecopetrol, con una participación de ahorros del 81%, le siguieron el Fondo Nacional de Regalías y las demás entidades territoriales.

La siguiente gráfica muestra la participación de dichas entidades y el precio del crudo entre los periodos de 1996 a 2007.

Gráfico 19. Saldo FAEP y Precio del Crudo



Nota: Tomado de Asobancaria

Entre 1996 y 2003 los ingresos fueron de alrededor de US\$1000 millones, mientras que en 2007 alcanzaron los US\$2653 millones.

En la práctica, EL FAEP, según Caballero⁴³, fue criticado masivamente debido a que lo único que se ahorra eran las regalías, entonces mientras las entidades

⁴¹MONTENEGRO, Santiago; PARDO, Renata y SUESCÚN, Rodrigo. Petróleo, Vulnerabilidad De La Economía Colombiana Y Políticas De Estabilización. Bogotá: Universidad de los Andes, 2001.

⁴²CONCHA, Álvaro; QUEVEDO, Camila y SANDOVAL, Carlos Alberto. ¿Enfermedad Holandesa? Remedios Para Curar Sus Síntomas. 2008.

⁴³CABALLERO, César. El Fondo De Ahorro Y Estabilización Petrolera. El Universal. Cartagena. Noviembre 2 de 2009.

territoriales si generaban su ahorro, el Gobierno no lo hacía. También, las políticas eran tan flexibles, que el acceder a los ahorros y retirarlos era muy fácil, permitiendo que el Gobierno se financiara de forma “barata”. “Paradójicamente, cuando el FAEP recibe recursos de ahorro por parte de las entidades partícipes, Ecopetrol ha tenido que recurrir a endeudamiento externo para financiar sus proyectos de inversión, lo que contribuye a compensar el efecto del ahorro hecho a través del Fondo”⁴⁴. Así mismo, el endeudamiento del Gobierno aumentó, nublando el papel estabilizador del Fondo y su manejo macroeconómico consistente.

En el año 2007, con la democratización de Ecopetrol, la empresa dejó de efectuar ahorros en el fondo y se decidió liquidar los recursos en el momento justo cuando se vivió el repunte más alto en los precios del crudo.

De acuerdo a la ley del Plan y el Decreto 3238 de 2007 los ahorros realizados por Ecopetrol en el FAEP se transferirían a la Nación de la siguiente forma: “el 60% en Enero de 2008, el 20% en 2009, un 10% en 2010. El 10% restante será utilizado para la creación del Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles (FEPC)”⁴⁵.

La segunda posible solución sería la de adoptar un Balance Fiscal Primario no Petrolero, donde se establezca un “sistema tributario independiente del ciclo petrolero”⁴⁶, sin tener en cuenta los ingresos públicos, los intereses, los gastos e inversiones obtenidas por el petróleo. Cano advierte que debe haber una estrecha coordinación entre la política fiscal, financiera y la política monetaria, donde haya un compromiso por cumplir metas numéricas y “orientada a garantizar el mejoramiento de los procedimientos presupuestales de cara al fortalecimiento de la transparencia y la rendición de cuentas”⁴⁷.

La adopción de una regla fiscal es común el 80% de los países de todo el mundo, con “mercados de capital relativamente abiertos, regímenes flexibles o flotantes de

⁴⁴MONTENEGRO, Santiago; PARDO, Renata y SUESCÚN, Rodrigo. Petróleo, Vulnerabilidad De La Economía Colombiana Y Políticas De Estabilización. Bogotá: Universidad de los Andes, 2001.

⁴⁵CONCHA, Álvaro; QUEVEDO, Camila y SANDOVAL, Carlos Alberto. ¿Enfermedad Holandesa? Remedios Para Curar Sus Síntomas. 2008.

⁴⁶CANO, Carlos Gustavo. Regla fiscal y estabilidad macroeconómica en Colombia. En: Borradores De Economía Banco De La República. Junio 2010. vol. 607.

⁴⁷Ibid. p. 22

tasa de cambio, políticas monetarias con fundamento en el esquema de inflación objetivo y unas condiciones macroeconómicas relativamente estables”⁴⁸.

Es importante que la regla fiscal tenga un grado de flexibilidad antes los choques externos que pueda sufrir la economía como: “catástrofes naturales, conflictos políticos o bélicos, alteraciones inesperados de términos y suspensiones súbitas (suddenstops) de los ingresos de capital”⁴⁹.

A partir de lo anterior Medas y Zackkharova⁵⁰ proponen la utilización de la regla “pájaro en mano”, la cual invita al ahorro del 100% de los ingresos petroleros en activos financieros, cuyo objetivo sería el de garantizar la sostenibilidad fiscal para las futuras generaciones. Un claro ejemplo de la adopción de esta regla es Noruega.

Cano a su vez, propone una perspectiva un poco menos radical y más equitativa: con la regla del “Ingreso petrolero permanente”, donde el valor de las reservas petroleras junto con sus respectivos ingresos, sea utilizada gradualmente para que cada generación participe de igual forma de acuerdo a un criterio de bienestar social.

Todas las anteriores reglas fiscales, se enfocan en promover el ahorro sostenido a través de las generaciones con el fin de evitar problemáticas como las que nos propone Cano⁵¹:

1. La transición demográfica y el envejecimiento de la población traducida en el pago de pensiones
2. El agotamiento de los recursos no renovables, como el petróleo, y por tanto el desplome del “boom”
3. Las inversiones en infraestructura social y fiscal

En Colombia como tal no se ha planteado una regla fiscal, aun así existen normas como la Ley 617 de 2000, que busca poner límites al gasto público y otras cuantas creadas en el año 2003 donde se resalta la necesidad de transparencia en el manejo de las finanzas y la Responsabilidad Fiscal.

Estas no han sido del todo completas y manejables, por lo que el Ministerio de Hacienda plantea a nivel nacional incorporar una regla fiscal que “blinde el manejo fiscal hacia el futuro, contribuya a la administración de los recursos minero-

⁴⁸CANO, Carlos Gustavo. Regla fiscal y estabilidad macroeconómica en Colombia. En: Borradores De Economía Banco De La República. Junio 2010. vol. 607,

⁴⁹CANO, Carlos Gustavo. Regla fiscal y estabilidad macroeconómica en Colombia. En: Borradores De Economía Banco De La República. Junio 2010. vol. 607,

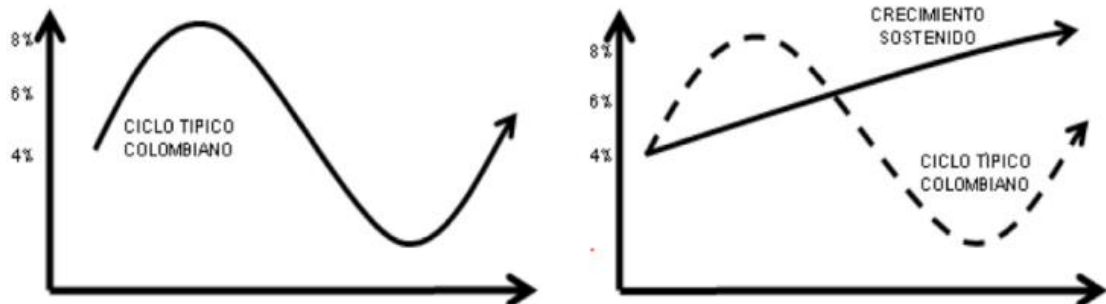
⁵⁰Ibid. p. 22

⁵¹Ibid. p. 22.

energéticos que se espera percibir en los próximos años, asegure que la política fiscal cumpla un papel contra cíclico, y sirva de ancla de la expectativas sobre la sostenibilidad fiscal del país⁵² y fortalecer el Estado de Derecho.

La gráfica 20 ilustra la estabilidad y el desarrollo sostenido de la economía que se pretende alcanzar a través de la adopción de la Regla Fiscal.

Gráfico 20. Comportamiento de la Regla Fiscal



Autores: Juan Carlos Echeverry, Rodrigo Suescún y Gloria Alfonso

Es importante resaltar que Colombia no es un país petrolero ni en número de reservas a nivel mundial y ni en su economía. Evidencia de esto es que “el ministro de Minas y Energía, Amylkar Acosta, anunció hace pocos días que Colombia tiene reservas de petróleo solo para 6,6 años⁵³ que representan 2.447 millones de barriles y van agotándose a una velocidad superior que la descubrimiento de nuevas reservas.

Nanno Mulder afirma que: “una forma de suavizar el impacto del incremento en términos de intercambio y reducir el deterioro cambiario, es aumentar la competitividad del sector exportador no relacionado con los recursos naturales (petróleo)”⁵⁴. Esto es una estrategia importante que invierte los ingresos provenientes del boom petrolero que se vive e impulsa la creación de pequeñas y medianas empresas exportadoras y la introducción de nuevas tecnologías a los procesos que se llevan a cabo. Esto puede evitar impactos a corto plazo a nivel económico y social y a largo plazo trae un sin número de beneficios como la competencia equitativa entre todos los sectores agroindustriales del país, sin necesidad de depender de uno solo. En dado caso que hubiese crisis en alguno, los demás sectores servirían de respaldo y la economía no sufriría crisis tan fuertes como las que vive hoy en día.

⁵² ECHEVERRY, Juan Carlos; SUESCÚN, Rodrigo y ALFONSO, Gloria. La regla fiscal para Colombia. En: Ministerio De Hacienda Y Crédito Público. Enero 2011. vol. 4,

⁵³ Revista Semana. La Carrera Para Conseguir Más Petróleo. Semana. Mayo 25 de 2014.

⁵⁴ MULDER, Nanno. Aprovechar El Auge Exportador De Productos Básicos Evitando La Enfermedad Holandesa. United Nations Publications, 2007.

Puyana y Oxon⁵⁵ invitan a reflexionar acerca del futuro del país y su economía petrolera. El punto es evitar que la economía en 6 o menos años colapse debido a la falta de ingresos por parte del sector petrolero. La propuesta es abrir la economía en un proceso de diversificación hacia la producción competitiva de los bienes transables, que estabilizará la política monetaria, la inversión pública y mejoraran los beneficios de la bonanza.

⁵⁵ PUYANA, Alicia y OXON, Phil. La Enfermedad Holandesa y las bonanzas petroleras y cafeteras en Colombia. En: Federación De Cafeteros. vol. 10.

9. CONCLUSIONES

- La Enfermedad Holandesa es un fenómeno social, político y económico donde el país depende únicamente del auge de las exportaciones de un producto. La bonanza trae consigo la entrada masiva de divisas y el desarrollo de dicho sector de la economía. Sin embargo, esto o dura para siempre y las consecuencias de un mal manejo pueden ser fatales para el progreso de un país.
- La Enfermedad Holandesa en Colombia no es un fenómeno nuevo, y en cada una de las bonanzas, tanto cafetera como petrolera, ha dejado distintas lecciones al país: desempleo masivo, atraso en el crecimiento y falta de competitividad de los demás sectores de la economía, deudas y déficits fiscales.
- Con respecto a la crisis actual, el comportamiento de los precios del crudo prevé una recuperación lenta, que traduce en la adaptación de la industria petrolera, no solo la colombiana, a las épocas de bonanza y recesión. Es por eso que esto es un llamado de atención al despilfarro y la ciega confianza que se tiene al dejar en manos del petróleo la economía y política de un país y sea esta una invitación a los dirigentes y a los líderes del futuro a la aplicación de políticas fiscales estables, fuertes y duraderas que aprovechen los tiempos de oro y los traduzcan en ahorro y bienestar para el país, generando desarrollo en los diferentes sectores de la economía y controlen la expansión del gasto fiscal para así escudarlo de las inminentes crisis que pueden sorprendernos cuando menos se les espera.

10.RECOMENDACIONES

Este trabajo comprende el estudio de la bonanza cafetera de los años 70, la bonanza petrolera del 2008 y la crisis del 2014 – 2016. Se podría esperar que esta última elimine la obnubilación en la que se encontraban los dirigentes del país y permita tomar mejor decisiones referentes a los beneficios obtenidos de las exportaciones de los commodities.

La recomendación sería hacerle un seguimiento a la evolución de la Enfermedad Holandesa post crisis y a las medidas del gobierno frente a la recuperación lenta de la industria, donde se espera que el país haya aprendido de las heridas que le ha dejado la crisis y la historia no este condenada a repetirse.

BIBLIOGRAFÍA

ACOSTA, Alfredo. La deuda externa de América latina: Origen, evolución y alternativas de solución. Argentina: El Cid Editor | apuntes. 2012.

ALFORD, Richard. The "Dutch disease" and once and future economic crises in the U.S. Naked Capitalism. 2013.

ANDERSEN, Lykee; FARIS, Robert. Gas natural y distribución de ingresos en Bolivia. Venezuela: Corporación Andina de Fomento. 2007.

BJERKHOLT, Olav; Niculescu, Irene. Fiscal rules for economies with non renewable resources: Norway and Venezuela. Fondo Monetario Internacional. 2012.

CABALLERO, Carlos. El fondo de ahorro y estabilización petrolera. El Universal. 2009.

CANO, Carlos Gustavo. Regla fiscal y estabilidad macroeconómica en Colombia. Borradores De Economía Banco De La República, 607. 2010.

CAPELLO, Marcelo; FIGUERAS, Alberto. Enfermedad holandesa en las jurisdicciones subnacionales: Una explicación del estancamiento. Cultura Económica, (69). 2007.15-24.

CÁRDENAS, Mauricio; REINA, Mauricio. La minería en Colombia: Impacto socioeconómico y fiscal. 2008.

COLOMBIA, CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley 209. (30 de Agosto de 1995). Mediante el cual se crea y reglamenta el funcionamiento del Fondo de Ahorro y estabilización Petrolera. Diario Oficial. Bogotá D.C., 1995. No. 41.981.

COLOMBIA, CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley 756. (23 de Julio de 2002). Por la cual se modifica la ley 141 de 1994, se establecen criterios de distribución y se dictan otras disposiciones. Diario Oficial. Bogotá D.C., 2002. No. 44.878.

CONCHA, Álvaro; QUEVEDO, Camila; SANDOVAL, Carlos Alberto. ¿Enfermedad holandesa? remedios para curar sus síntomas. Asobancaria. 2008. 661.

CORDEN, Max; NEARY, Peter. Booming sector and de-industrialization in a small open economy. The Economic Journal. 1982. 382.

EBRAHIMZADEH, Christine. Dutch disease: Wealth manage unwisely. Fondo Monetario Internacional. 2012.

ECHEVERRY, Juan Carlos; SUESCÚN, Rodrigo; ALONSO, Gloria. La regla fiscal para Colombia. Ministerio De Hacienda y Crédito Público, 4. 2011.

GIRALDO, Natalia Andrea; CONDE, Jorge Andrés. ¿La enfermedad holandesa una posibilidad en Colombia? Universidad Militar Nueva Granada). 2011.

GÓMEZ, Henry. La maldición de los recursos naturales: ¿Seguirá Colombia los pasos de Venezuela? Debates IESA 2010.

HERNÁNDEZ, Gonzalo. Colombia: Términos de intercambio y fluctuaciones de la producción. Revista De La CEPAL. 2013. 113-136.

KLEIN, Nir. The linkage between the oil and the non oil sectors - A panel VAR approach. Fondo Monetario Internacional. 2010. 26.

MONTENEGRO, Santiago; PARDO, Renata; SUESCÚN, Rodrigo. Petróleo, vulnerabilidad de la economía colombiana y políticas de estabilización. Universidad de los Andes). 2001.

MULDER, Nanno. Aprovechar el auge exportador de productos básicos evitando la enfermedad holandesa United Nations Publications. 2007.

ORTIZ, Uriel. Regalías: festín de funcionarios corruptos. Revista Semana. 2014.

PERRY, Guillermo; OLIVIERA, Mauricio. El impacto del petróleo y la minería en el desarrollo regional y local en Colombia. CAF Documento De Trabajo. 2009.

PINZÁS, Teobaldo. Interpretaciones de la relación entre el sector externo y la economía global. 1993.

PIRAJÁN, Jackeline; URREA, Iván; GUTIÉRREZ, Diego Felipe. Enfermedad Holandesa: El auge del sector minero energético colombiano. Centro De Estudios Latinoamericanos. 2012.

PUYANA, Alicia. Riqueza petrolera, políticas macroeconómicas y pobreza rural en Colombia. Argentina: CLACSO. 2002.

PUYANA, Alicia; OXON, Phil. La enfermedad holandesa y las bonanzas petroleras y cafeteras en Colombia. Federación De Cafeteros, 10. 1994.

Revista Semana. La carrera para conseguir más petróleo. Semana. 2014.

REYES, G. E. (2006). América latina y el caribe: Principales condicionantes para el desafío actual de la integración regional. Nómadas. Revista crítica de ciencias sociales y jurídicas. 2006. 331-345.

REYES, Giovanni E. Desafíos macroeconómicos y desarrollo: Consideraciones desde américa latina. 2009.

RUDD, David. An empirical analysis of Dutch disease: Developing and developed countries. Honors Projects. 1996. 62.

VIDELA, Ludovico. Una interpretación de la crisis argentina. VII (1), REV - Empresa y Humanismo. 2004.

VILLALOBOS, Carlos Luis. Venezuela: La crisis del rentismo petrolero y las opciones de política económica. Revista de ciencias sociales. 2002.