

DEPARTAMENTO NORTE DE SANTANDER: EFECTOS ECONÓMICOS Y
SOCIALES DERIVADOS DE LA CRISIS BINACIONAL CON VENEZUELA

NIHUMAR RINCON VALENCIA

FUNDACIÓN UNIVERSIDAD DE AMÉRICA
FACULTAD DE ECONOMÍA
BOGOTÁ, D. C.
2018

DEPARTAMENTO NORTE DE SANTANDER: EFECTOS ECONÓMICOS Y
SOCIALES DERIVADOS DE LA CRISIS BINACIONAL CON VENEZUELA

NIHUMAR RINCON VALENCIA

Proyecto integral de grado para optar el título de
ECONOMISTA

Orientador
MAURICIO GARCIA
Economista

FUNDACIÓN UNIVERSIDAD DE AMÉRICA
FACULTAD DE ECONOMÍA
BOGOTÁ, D. C.
2018

Nota de aceptación

Firma del presidente del jurado

Firma del jurado

Firma del Jurado

Bogotá, D.C., 2018

DIRECTIVAS DE LA UNIVERSIDAD

Presidente de la Universidad y Rector del Claustro

Dr. Jaime Posada Díaz

Vicerrector de Desarrollo y Recursos Humanos

Dr. Luis Jaime Posada García-Peña

Vicerrectora Académica y de Posgrados

Dra. Ana Josefa Herrera Vargas

Decano Facultad de economía

Dr. Fernando Moreno Herrera

Las directivas de la Universidad de América, los jurados calificadores y el cuerpo docente no son responsables por los criterios e ideas expuestas en el presente documento. Estos corresponden únicamente a los autores.

AGRADECIMIENTOS

Primero quiero agradecerle a Dios por iluminarme en esta etapa de mi vida que está culminando, ya que gracias a él todo fue posible. A mis padres quien con su apoyo económico y emocional me han acompañado en cada uno de mis pasos en la búsqueda de mis logros, quienes además siempre han confiado en mí y me han brindado lo mejor de cada uno de ellos para hacerme crecer como persona. A mi tía Lina por ser fuente de inspiración y el resto de mi núcleo familiar por guiarme, ayudarme y compartir conmigo en los momentos de dificultades.

A mis compañeros de universidad y docentes quienes fueron parte esencial de mi formación profesional, a Hernando González por su valiosa opinión y seguimiento de mi anteproyecto y principalmente a Mauricio García quien creyó en mi idea y me acompañó en todo el proceso de la realización de este trabajo de grado aportando de su conocimiento y tiempo.

A ellos y quienes me ayudaron en este importante momento de mi vida, GRACIAS.

CONTENIDO

	pág.
INTRODUCCIÓN	13
1. MARCO REFERENCIAL	15
1.1. MARCO TEÓRICO	15
1.2 MARCO CONCEPTUAL	17
1.3 ESTADO DEL ARTE	22
2. COMPARACIÓN DE LA DINÁMICA COMERCIAL ENTRE COLOMBIA Y VENEZUELA ENFOCADO AL DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER EX-ANTE Y EX-POST AL PUNTO DE INFLEXIÓN DE LA CRISIS BINACIONAL	25
2.1. DINÁMICA COMERCIAL ENTRE COLOMBIA Y VENEZUELA EX-ANTE AL PUNTO DE INFLEXIÓN DE LA CRISIS BINACIONAL	25
2.2. DINÁMICA COMERCIAL ENTRE COLOMBIA Y VENEZUELA EX-POST ALPUNTO DE INFLEXIÓN DE LA CRISIS BINACIONAL	29
2.3. DINÁMICA COMERCIAL ENTRE NORTE DE SANTANDER Y VENEZUELA	31
3. RELACIÓN BILATERAL COLOMBIA-VENEZUELA Y SU CORRESPONDIENTEPANORAMA SOCIO-ECONÓMICO EN NORTE DE SANTANDER DESDE EL INICIO DE LA CRISIS EN 2007	37
3.1. CRISIS BINACIONAL Y ACUERDOS FRONTERIZOS	38
3.2. PANORAMA ECONÓMICO DE NORTE DE SANTANDER DESDE EL INICIO DE LA CRISIS BINACIONAL	41
3.3. ESCENARIO SOCIAL EN EL DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER ANTES Y DESPUÉS DE LA CRISIS BINACIONAL	45
4. CONSECUENCIAS SOCIO-ECONÓMICAS EN EL DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER PRODUCTO DE LA CRISIS BINACIONAL	49
4.1. CONSECUENCIAS ECONÓMICAS	50
4.1.1. Comercio exterior de Norte de Santander	51
4.1.2. Sectores económicos más afectados	55
4.2. CONSECUENCIAS SOCIALES	62
5. CONCLUSIONES	71
6. RECOMENDACIONES	74
BIBLIOGRAFÍA	76

LISTA DE TABLAS

	pág.
Tabla 1. Exportaciones de Colombia hacia Venezuela (2007-2016)	29
Tabla 2. Importaciones de Norte de Santander desde Venezuela (2014-2016)	35
Tabla 3. Principales productos exportados de Norte de Santander hacia Venezuela (2013-2014)	58

LISTA DE GRÁFICAS

	pág.
Gráfica 1. Crecimiento del PIB en Colombia y Venezuela (1999-2006)	26
Gráfica 2. Comercio exterior de Colombia con Venezuela (2000-2006)	28
Gráfica 3. Importaciones de Colombia desde Venezuela (2007-2016)	30
Gráfica 4. Exportaciones de Norte de Santander hacia Venezuela (2000-2016)	34
Gráfica 5. Exportaciones de Norte de Santander hacia Venezuela (2008-2016)	52
Gráfica 6. Balanza comercial de Norte de Santander (2007-2014)	54
Gráfica 7. Destino de las exportaciones de Norte de Santander 2011	59
Gráfico 8. Tasa de crecimiento del PIB de Norte de Santander (2001-2016)	61
Gráfica 9. Tasa de Desempleo Cúcuta Vs. Nacional (2014-2016)	66

LISTA DE CUADROS

	pág.
Cuadro 1. Principales acontecimientos en la relación diplomática Colombia – Venezuela (1999-2015)	39
Cuadro 2. Momentos clave de la migración a Colombia desde el inicio de la crisis binacional en 2007	64
Cuadro 3. Principales consecuencias económicas en Norte de Santander a partir de la crisis binacional	68
Cuadro 4. Principales consecuencias sociales en Norte de Santander a partir de la crisis binacional	69

LISTA DE IMAGENES

	pág.
Imagen 1. Municipios clave en la frontera colombo-venezolana	37

RESUMEN

La difícil situación que se desencadenó en Venezuela ha generado grandes desequilibrios no solo económicos sino sociales, además de la tensión diplomática y el deterioro en las relaciones con otros países del mundo como es el caso de Colombia, una relación bilateral que inició principalmente en los años 70 y que se dinamizó comercialmente con el mandato de Hugo Chávez desde 1999; esta tensión diplomática entre los líderes políticos de Colombia y Venezuela generó una crisis binacional ligada a enfrentamientos y acusaciones entre sus gobernantes, cierres de frontera y la deportación de miles de colombianos residentes en Venezuela causando así efectos negativos a empresarios de ambos países y un gran porcentaje de la población en la frontera la cual está involucrada de manera directa o indirecta con el comercio fronterizo.

Teniendo en cuenta que en Norte de Santander se encuentra el paso más importante entre ambos territorios, ya que a solo 15 minutos de Cúcuta se encuentra el puente internacional Simón Bolívar el cual conecta el territorio colombiano con el estado Táchira de Venezuela, donde según informes esta es una de las fronteras más activas de Latinoamérica por su flujo socio-comercial pero que hoy es la región más afectada por esta crisis binacional; el objetivo de esta investigación fue identificar los principales efectos económicos y sociales derivados de esta crisis binacional teniendo en cuenta que muchos sectores de la economía claves para el desarrollo y el crecimiento del departamento han sentido las consecuencias del distanciamiento entre los gobiernos de Colombia y Venezuela, además del notable cambio migratorio ya que ahora muchos venezolanos y colombianos residentes en Venezuela llegan a territorio fronterizo con el objetivo de buscar mejores oportunidades laborales en Cúcuta y otros municipios principales.

PALABRAS CLAVE: relación bilateral, comercio fronterizo, migración, comercio exterior, crisis económica

INTRODUCCIÓN

Colombia y Venezuela, además de compartir aspectos socio-culturales se conectan en varios puntos de la línea limítrofe que los divide ya que desde la costa caribe de Colombia hasta el sur del país hay varios puntos de acceso donde se presenta un constante flujo social y económico. Cabe destacar que de todos los accesos autorizados, Norte de Santander es el paso más activo y en donde se presenta la mayor dinámica tanto comercial como migratoria ya que colombianos, venezolanos y personas con doble nacionalidad intervienen en el mercado de la región haciendo del comercio fronterizo una de las bases principales de la economía departamental. Sin embargo, desde el inicio de la crisis binacional en el 2007, la cual es uno de los efectos de la difícil situación en Venezuela y las decisiones de su gobierno, en Norte de Santander los indicadores socioeconómicos han presentado desequilibrios afectando a empresarios, comerciantes y personas que se movían entre un país y otro por motivos laborales y educativos.

Para entrar en contexto fue necesario hacer referencia a teorías y conceptos que permitieran aclarar y darle sentido al rumbo de la investigación, elaborando un marco referencial con el fin de citar teóricos que mencionaran la importancia de la integración fronteriza y la migración por causas económicas, además de analizar investigaciones referentes al tema principal marcando así un punto de inflexión. En la primera parte se aborda el marco teórico, posteriormente se analizan los principales conceptos en el marco conceptual y finalmente se toman los estudios ya realizados en el estado del arte para analizar diferencias y conclusiones.

En el segundo capítulo, se hace una comparación de la dinámica comercial entre Colombia y Venezuela enfocado en Norte de Santander ex-ante y ex-post a la crisis entre ambos países desde el año 2007, examinando principalmente las cifras del comercio exterior y su impacto para la economía de la región; en el tercer capítulo se analizan las relaciones entre Colombia y Venezuela teniendo en cuenta el panorama económico y social de Norte de Santander a partir de la tensión diplomática y sus efectos en la economía; en este apartado se abordan las principales causas de la crisis, los acuerdos entre ambos países y la situación de la frontera. El cuarto y último capítulo presenta las principales consecuencias que los sectores económicos y las personas de la región deben afrontar desde finales del año 2008 cuanto la crisis empezó a impactar la economía de la región, además del mercado laboral y otros indicadores sociales como el incremento de la delincuencia y el nivel de informalidad a causa de la llegada de migrantes provenientes de Venezuela que buscan mejorar sus condiciones en Colombia y otros países.

OBJETIVOS

OBJETIVO GENERAL

Analizar los principales efectos económicos y sociales que se han presentado en el departamento de Norte de Santander derivados de la crisis binacional con Venezuela

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Comparar la dinámica comercial entre Colombia y Venezuela enfocado al departamento de Norte de Santander ex-ante y ex-post al punto de inflexión de la crisis binacional
- Describir la relación bilateral Colombia - Venezuela y su correspondiente panorama socio-económico en Norte de Santander desde el inicio de la crisis binacional en 2007
- Identificar las consecuencias socio-económicas en el departamento de Norte de Santander producto de la crisis binacional con Venezuela

1. MARCO REFERENCIAL

En esta primera parte se analizará la base teórica y conceptual del proyecto de investigación donde se precisará la información además de orientarse adecuadamente para el desarrollo de los siguientes capítulos.

En el marco teórico se hace referencia a los principales autores concernientes a la problemática de investigación y posteriormente se mencionan los conceptos más importantes que se desarrollarán a lo largo del proyecto; al final del capítulo en el estado del arte se analizarán investigaciones afines con el fin de establecer y aclarar lo realizado hasta el momento.

1.1 MARCO TEORICO

Las relaciones socio-económicas entre dos o más países ha llevado a varios autores a estudiar las implicaciones que estas tiene sobre el comercio y el flujo económico en general, donde gracias a la apertura económica de los países y la llegada de la globalización varios autores se han encargado de esclarecer que tan importantes son las relaciones bilaterales para el desarrollo de la economía y la repercusión que la estabilidad de un país puede tener sobre otro. En este caso es importante analizar algunas de estas teorías teniendo en cuenta que para la investigación es fundamental mirar los efectos que se han presentado a causa de la crisis binacional.

En cuanto a la movilidad de personas por razones económicas a lo largo de la historia clásicos, neoclásicos y autores en la actualidad se han encargado de analizar diferentes enfoques según la época.

El economista y profesor Charles P. Kindleberger en su obra Economía Internacional, dedicó un capítulo al análisis del movimiento internacional del trabajo enfocado en la migración argumentando “la migración a largo plazo o permanente resulta un fenómeno familiar, ya que verdaderas masas de gente se han visto impulsadas hacia el exterior por una u otra clase de dificultad o atraídas hacia el extranjero por una oportunidad de tipo económico”¹ esto en la época en que muchas ciudades europeas empezaban a crecer y en otras se quedaban estancadas económicamente.

Posteriormente Kindleberger se hace la pregunta ¿beneficia la inmigración al país receptor? Llegando a la conclusión que si se pueden presentar desequilibrios socio-económicos. “Que la inmigración beneficie o perjudique a un país es algo que depende de los recursos del mismo en tierra y capital con relación a la población y de los efectos dinámicos de los movimientos migratorios en cuestión”².

¹ KINDLEBERGER, Charles Poor y CALLEJA, Anselmo. Economía Internacional. Madrid: Aguilar, 1962. p. 235

² Ibíd., p. 243

Una de las teorías que aborda el tema de las relaciones internacionales y la influencia para el desarrollo de un país es el realismo político, el cual es basado en la idea de que el Estado no está dispuesto a perder y que por medio de las relaciones económicas y políticas con otros países busca ganar poder, Hans Morgenthau quien es el principal expositor de esta teoría dice “El elemento principal que permite al realismo político encontrar su rumbo en el panorama de la política internacional es el concepto de interés definido en términos de poder”³ el Banco de la Republica trata un concepto de realismo político que permite esclarecer la idea principal de la teoría, “según el realismo, el estado es el actor principal, y la interacción entre naciones ocurre por medio del Estado, no por medio de instituciones internacionales u otro tipo de organizaciones”⁴ además se resalta que a la final es el estado mismo el encargado de la estabilidad de su país en temas militares y económicos entre otros aspectos.

Esto refleja que las instituciones son actores principales en las relaciones, pero que el Estado y las decisiones de su gobierno influyen directamente en el desarrollo social y económico de un país.

Una de las teorías que debe ser tenida en cuenta, principalmente en el contexto latinoamericano es el regionalismo; uno de los primeros en abordar el tema es Eugenio Espinoza Martínez, experto en teorías de integración quien trata de explicar desde la perspectiva internacional el regionalismo y su importancia: “El sistema mundial posbipolar se encuentra, al parecer, en un proceso de tránsito hacia la configuración de un nuevo sistema mundial en el que la formación de agrupaciones regionales, a partir de procesos de cooperación e integración regional internacional, desempeñará un papel importante.”⁵

En américa latina, son los bloques económicos los que promueven el funcionamiento del regionalismo; sin embargo, de acuerdo al estudio realizado por Pedro Manuel Rodríguez Suárez en su publicación: Regionalismos en el marco de las relaciones internacionales del siglo xxi, el regionalismo empezó a tomar importancia desde las postguerra con el fin de cooperar entre naciones-estado para reconstruir y hacer crecer los territorios.

El regionalismo puede ser definido como una forma de cooperación internacional intermedia, que se establece por medio de la creación de alianzas y de la cooperación interregional entre países que por lo

³ MORGENTHAU, Hans. Política Entre Las Naciones. La Lucha Por El Poder Y La Paz. Sexta ed. Latinoamericano, colección Estudios Internacionales, 1985. p. 13

⁴ Subgerencia Cultural del Banco de la República. Realismo (política). [Consultado el 20 septiembre, 2017]. Disponible en: http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/ayudadetareas/politica/realismo

⁵ ESPINOZA MARTÍNEZ, Eugenio. Nuevos Escenarios Para La Integración De América Latina. CLACSO, 2013. p. 274

general comparten una misma región geográfica, aunque no siempre es así el caso. Asimismo, puede ser definido como una acción del Estado, e inclusive de la sociedad civil, así como de otros actores de las relaciones internacionales, cuya finalidad es la de promover la cooperación interregional.⁶

El economista experto en relaciones internacionales Nilo Meza, en su obra *Espacios Regionales Fronterizos* publicada en el 2008, se enfoca en la teoría moderna de desarrollo regional para abarcar temas como las políticas, las prácticas del desarrollo y la integración fronteriza. Meza expone su idea de que el territorio ha sido fundamental para el desarrollo de esta teoría ya que es necesario tenerlo en cuenta a la hora de crear estrategias y políticas de desarrollo regional. En cuanto al enfoque fronterizo el autor argumenta: “la integración fronteriza no es sino la existencia de procesos compartidos que, independientemente de las decisiones de los Estados, son operados por los ciudadanos fronterizos.”⁷ Donde además explica la viabilidad de adoptar una serie de políticas que puedan beneficiar dichas zonas de frontera las cuales pueden facilitar la integración, por tal razón las zonas fronterizas no deben descuidarse por parte del gobierno.

Si bien es cierto que en la mayoría de los casos de Latinoamérica se ha diseñado una serie de políticas orientadas a encontrar puntos de cooperación macroeconómica entre los distintos países, las zonas fronterizas no han tenido un tratamiento específico en términos de promoción de programas de desarrollo que atiendan las necesidades básicas de sus pobladores, aunque podrían darse algunas excepciones.⁸

1.2 MARCO CONCEPTUAL

De acuerdo al marco teórico es pertinente analizar los conceptos más importantes los cuales sirvan para delimitar la investigación y hacer enfoque adecuado en el desarrollo de la misma, los conceptos a tener en cuenta son:

⁶ Pedro Manuel Rodríguez Suárez. REGIONALISMOS EN EL MARCO DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES DEL SIGLO XXI. En: *Nómadas*. Jan 1., vol. 34, no. 2, p. 1-15

⁷ MEZA, Nilo. *Espacios Regionales Fronterizos Teoría, Política Y Práctica Del Desarrollo Y La Integración Fronteriza*. 2008. p. 31. Disponible en: <http://www.eumed.net/libros-gratis/2008b/400/Politica%20de%20Desarrollo%20Regional%20con%20enfque%20fronterizo.htm>

⁸ *Ibíd.*, p. 22

- **INTEGRACION REGIONAL**

Para realizar la investigación es clave aclarar el concepto de integración regional y la importancia para el crecimiento económico y social de los países involucrados.

De acuerdo a Pedro Manuel Rodríguez Suárez, en su publicación: Regionalismos en el marco de las relaciones internacionales del siglo xxi, las integraciones regionales ahora son fundamentales para el flujo de las economías donde se espera que en un futuro las fronteras no tengan ningún tipo de barrera para la circulación de factores económicos, todo con la ayuda y cooperación del gobierno.

Sin embargo, otra corriente de especialistas considera que las integraciones regionales constituyen el gran inicio de la integración mundial...

Sin duda alguna, la fortaleza y los buenos resultados de los regionalismos depende no sólo de la evolución de la economía mundial, de la globalización y las interacciones económicas entre sus miembros, sino también de la voluntad política de los Estados en aras de incrementar e institucionalizar dicha cooperación.⁹

En América Latina las integraciones regionales han sido fundamentales para dinamizar el comercio de las economías emergentes; en la publicación Nuevos escenarios para la integración en América Latina así lo afirma Jorge Marchini: "Las instancias de integración regional y subregional continuarán siendo en el futuro las referencias más importantes de cooperación y complementación de América Latina"¹⁰

Siendo así, la mayoría de bloques comerciales se fundamentan en teorías de integración e intercambio comercial; como ya se dijo, un ejemplo son los acuerdos entre países latinoamericanos que han generado crecimiento para sus industrias y que promueven este tipo de integraciones, así como lo exponen los investigadores y especialistas en integración neoliberal Jaime A. Preciado y Ángel L. Florido:

Los objetivos que establece la CELAC son, entre otros, profundizar

⁹ Pedro Manuel Rodríguez Suárez. REGIONALISMOS EN EL MARCO DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES DEL SIGLO XXI. En: Nómadas. Jan 1, vol. 34, no. 2, p. 1-15

¹⁰ ESPINOZA MARTÍNEZ, Eugenio. Nuevos Escenarios Para La Integración De América Latina. CLACSO, 2013. p. 274956937201X

la integración regional y establecer compromisos efectivos de acción conjunta para la promoción del desarrollo sostenible de sus pueblos; fortalecer la cooperación en áreas de interés común; construir un espacio común; reafirmar la presencia como comunidad en los foros de los que forma parte y pronunciarse sobre los temas y acontecimientos de la agenda global...¹¹

- **MIGRACIÓN INTERNACIONAL**

La migración internacional es un factor muy importante para el desarrollo socio-económico, principalmente ahora que el mundo se está globalizando; uno de los motivos que está tendiendo a crecer en cuanto al traslado de personas es el obtener o difundir algún tipo de conocimiento o habilidad que pueda ser incorporado en un sector laboral. Sin embargo, otro motivo que impulsa a las personas a moverse de su territorio son los enfrentamientos y crisis que perjudican el desarrollo social, así como lo afirma Charles P. Kindleberger "...verdaderas masas de gente se han visto impulsadas hacia el exterior por una u otra clase de dificultad o atraídas hacia el extranjero por una oportunidad de tipo económico"¹².

En una publicación para la CEPAL en 2004, el economista colombiano José A. Ocampo hace un análisis de la migración internacional e incluso de la migración intrarregional a lo largo de la historia, y se encuentran similitudes con el concepto anterior de Kindleberger donde exponen que una de las causas de la migración son los conflictos o una crisis en el país de origen; "La migración entre los países de la región tiene profundas raíces históricas y se asocia tanto a la articulación de los mercados de trabajo como a factores de carácter coyuntural (entre ellos, los conflictos sociopolíticos nacionales)."¹³

Así mismo, en la obra escrita por José Manuel García y Gemma Durán: Sistema Económico Mundial, la migración puede ser clasificada según la situación o proceso de las personas en cuestión; la migración irregular en un problema social que enfrentan muchos países a causa de un desplazamiento o crisis sociales y económicas en otras regiones del mundo.

Migración irregular: se trata de un grupo numeroso de personas que acuden, como pueden, a los países con mejores perspectivas

¹¹ PRECIADO, Jaime A. FLORIDO, Ángel. Nuevos Escenarios Para La Integración De América Latina. CLACSO, 2013. p. 189

¹² KINDLEBERGER, Charles Poor y CALLEJA, Anselmo. Economía Internacional. Madrid: Aguilar, 1962. p. 235

¹³ OCAMPO GAVIRIA, José Antonio. América Latina Y El Caribe En La Era Global. Bogotá: CEPAL; Alfaomega Colombiana, 2004. 958682537X

económicas, donde han de subsistir sin estar autorizados formalmente para residir o trabajar. Dentro de la muy variada gama de términos empleados, seguramente la más común sea la de la migración ilegal. Esta calificación define una situación de precariedad que afecta las condiciones en las que los inmigrantes pueden desenvolverse en su país de destino.¹⁴

• RELACIÓN BILATERAL

El comercio exterior de un país es fundamental para el crecimiento social y económico, además de generar innovación y competitividad; para esto es fundamental crear acuerdos y mantener relaciones comerciales con un país o un bloque comercial con el fin de intercambiar todo tipo de bienes y servicios en el mercado internacional creando así también esquemas de cooperación.

Eugenio Espinoza Martínez y Manuel Cerezal, son quienes tienen una visión más humanista sobre los acuerdos y las relaciones bilaterales: “hay formas de organización de las relaciones económicas internacionales que pueden fundamentarse sobre la solidaridad y la complementariedad y, por tanto, más allá de la lucha competitiva.”¹⁵

Por otro lado, Francesca Ramos y Andrés Otálvaro, investigadores expertos en política internacional analizan la importancia de la relación entre países de una misma región, en este caso latinoamericanos, ya que se comparten muchos aspectos sociales e históricos; “La práctica política de la relación de nuestros países en cierto modo nos puede enseñar mucho más y no puede permitir de manera más práctica una relación fronteriza bilateral”¹⁶

Una relación bilateral con fuertes lazos genera un gran intercambio no solo comercial, sino social y cultural generando crecimiento y grandes beneficios para ambas partes.

¹⁴ DURÁN ROMERO, Gemma y GARCÍA DE, la Cruz. Sistema Económico Mundial. Australia: Thomsom, 2005. 8497323033

¹⁵ CEREZAL, Manuel y ESPINOZA M, Eugenio. Los Retos De La Integración Y América Del Sur. CLACSO, 2013. p. 171

¹⁶ RAMOS, Francesca y OTALVARO, Andres. Vecindad Sin Límites: Encuentro Fronterizo Colombo-Venezolano. Zona De Integración Fronteriza Entre El Departamento De Norte De Santander Y El Estado Táchira. En: [Anónimo] Facultad de Ciencia Política y Gobierno, 2008.

- **ZONA FRONTERIZA**

De acuerdo al experto en temas de frontera Nilo Meza, las zonas de frontera deben tener un sistema que permita sacar provecho a su economía para así mejorar las condiciones sociales, además de promover la integración.

En la actualidad, casi es un consenso la idea de concebir la “frontera” como punto de convergencia de territorios bi o trinacionales y que, por sus características geográficas y los procesos económicos y sociales que allí se dan, configuran un Espacio Regional Fronterizo (ERF), cuyo adecuado tratamiento político e institucional no solo impedirá el desarrollo de tensiones que subyacen en la arbitraria separación de unidades socio-económicas y territoriales históricamente establecidas, sino que permitirán procesos de desarrollo promovidos de manera conjunta y con responsabilidad compartida.¹⁷

Según el experto en desarrollo fronterizo de la CAN Luis Alberto Oliveros, los términos de frontera y región o zona de frontera están asociados a aspectos no solo económicos, sino sociales y políticos, en donde la población determina que tan activo puede ser este espacio.

... aludir a la frontera en el contexto del desarrollo socio-económico, implica, por un lado, reconocer la existencia de vínculos de una comunidad humana con otra que, siendo vecina, pertenece a otra jurisdicción nacional y, por otro, que sólo es dable percibir la frontera en la medida en que aquellos espacios situados en los confines de un Estado cuenten con una base demográfica; así definida, la frontera siempre constituye una frontera activa.¹⁸

Es importante reconocer que para el desarrollo social y económico de algunos sectores de un país, la integración fronteriza puede generar crecimiento siempre y cuando la población lo permita, dinamizando el flujo comercial de ambas partes.

¹⁷ MEZA, Nilo. Espacios Regionales Fronterizos Teoría, Política Y Práctica Del Desarrollo Y La Integración Fronteriza. 2008. p. 151

¹⁸ OLIVEROS, Luis Alberto. El Concepto De Frontera En El Contexto Y En La Perspectiva De La Integración Andina. 2002. 2002. Disponible en: www.comunidadandina.org/StaticFiles/201147174834alberto_oliveros_fronteras.doc

1.3 ESTADO DEL ARTE

En el artículo publicado por el Banco de la República y en colaboración del DNP llamado el comercio colombo-venezolano: características y evolución reciente por María del Pilar Esguerra Umaña, Enrique Montes Uribe, Aaron Garavito Acosta y Carolina Pulido González hacen un análisis del comportamiento del comercio bilateral y estudian las épocas principales tanto de auge como de crisis, y además toman en cuenta los impactos regionales resaltando que Norte de Santander es la frontera más dinámica para el comercio entre los dos países con un crecimiento sustancial del comercio exterior resultando una balanza positiva para el departamento; sin embargo afirman que una crisis en Venezuela afecta varias regiones de Colombia: “La más afectada sin duda es Norte de Santander y por ello recurrentemente en ese departamento han tenido que aplicarse medidas especiales cuando suceden eventos económicos y políticos que afectan el comercio.”¹⁹ Esta investigación analiza la situación comercial hasta el año 2010, por lo que no tiene en cuenta el momento más grave de la crisis política de Venezuela ni el empeoramiento de las relaciones diplomáticas entre los gobiernos de ambos países, hechos actuales que son fundamentales para el desarrollo de esta investigación.

En el 2014 Andrés Sánchez Jabba ejecutivo del Banco de la República sede Cartagena publicó un estudio llamado Crisis en la frontera en donde analiza los efectos en la economía de Cúcuta y Norte de Santander en general a causa de la crisis que se ha venido desarrollando en Venezuela y las repercusiones en la relación entre los gobiernos de Colombia y Venezuela. Sánchez explica en el documento que Norte de Santander en los últimos años viene atravesando una situación muy compleja principalmente en el mercado laboral con altas tasas de informalidad y desempleo; dicha situación aterriza en un momento en el que la economía de la región también presenta complicaciones en donde muchos sectores dependen en gran medida del intercambio con Venezuela. El autor además de tener como objetivo actualizar algunas cifras, pretende analizar posibles medidas para tener en cuenta.

Los resultados sugieren que el ciclo económico de esta región presenta una alta dependencia por la economía del vecino país, de manera que los desequilibrios cambiarios y políticos han tenido un efecto considerable sobre los sectores reales de la economía cucuteña. Ello genera la necesidad de considerar políticas de desarrollo territorial que incorporen las especificidades de estas regiones, que se encuentran integradas con economías vecinas

¹⁹ ESGUERRA, María, et al. EL COMERCIO COLOMBO-VENEZOLANO: CARACTERÍSTICAS Y EVOLUCIÓN RECIENTE. En: Banco De La República. vol. 062, p. 30

y, por ende, expuestas a choques externos que afectan su desempeño económico.²⁰

En el artículo Análisis del comercio entre Colombia y Venezuela para el 2015, Germán Umaña, Director Ejecutivo de la Cámara Colombo Venezolana junto a Juan Sebastián Estupiñán, director de estudios económicos hacen un resumen de la situación en los últimos años del comercio exterior entre ambos países. Este es un completo análisis del momento en que el gobierno de Venezuela decide cerrar las fronteras con Colombia en agosto del 2015 y los efectos inmediatos sobre el comercio en Cúcuta capital de Norte de Santander y Maicao, las zonas fronterizas más importantes entre Colombia y Venezuela, los cuales se representan en pérdidas millonarias desestabilizando así la economía de la región. En su estudio los autores afirman que a tan solo un mes de cerrada la frontera Norte de Santander – Táchira los sectores empezaron a generar pérdidas “El cierre de la frontera con Cúcuta asciende a 32 días mientras que el de Maicao a 18, generando pérdidas de aproximadamente US\$84 millones entre las dos fronteras.”²¹ El punto de inflexión para esta investigación es el momento en que se analizan los antecedentes a esta crisis y el comportamiento de la última década del comercio bilateral, además se tendrá en cuenta los efectos de la crisis migratoria que vive Norte de Santander y otras ciudades principales de Colombia a cusa de la situación en Venezuela.

Saúl Pineda Hoyos director del Centro de Pensamiento en Estrategias Competitivas (CEPEC) de la Universidad del Rosario analiza la situación económica del departamento en su trabajo investigativo llamado Norte de Santander: Frente a la crisis, diversificación sin olvidar a Venezuela, y en el documento se observa lo importante que es Venezuela para Norte de Santander y el resto de Colombia económicamente hablando; de acuerdo a los cálculos realizados por Pineda²² con base en el DANE entre el año 2000 y 2009 Norte de Santander exportó más del 80% del total de sus exportaciones a Venezuela, siendo este país su primer socio comercial en dicha década, pero se analiza que a partir del 2010 cuando la relación entre los dirigentes de los dos países se tensionó estas exportaciones empezaron a disminuir en gran medida. Además, el autor tiene en cuenta que Venezuela es un gran punto logístico para las exportaciones colombianas para otros países de la región. Uno de los puntos importantes para el autor como para esta investigación es el efecto que la relación política entre dos países puede tener sobre la estabilidad socio-económica de los involucrados. El estudio de Saúl Pineda es hasta el año 2010, por lo que es fundamental seguir analizando el comportamiento comercial en

²⁰ SÁNCHEZ, Andrés. Crisis en la frontera. En: Documentos De Trabajo Sobre Economía Regional. no. Banco de la República, p. 45

²¹ UMAÑA, Germán y ESTUPIÑÁN, Juan Sebastián. Análisis Comercio entre Colombia y Venezuela para el 2015. Disponible en: <http://www.comvenezuela.com/noticias/157-analisis-comercio-entre-colombia-y-venezuela-para-el-2015>

²² PINEDA, Saúl. Norte De Santander: Frente a La Crisis, Diversificación Sin Olvidar a Venezuela; Bogotá: 2010. p. 27

esta zona fronteriza y las implicaciones que la actual relación entre los gobiernos de Colombia y Venezuela puede tener sobre sus mercados.

En marzo del 2015 Patrick Duddy²³ del Center for preventive action publicó un documento donde hace referencia a que gran parte de la crisis en Venezuela se debe al gran desequilibrio político que vive el país causando una mayor centralización y además de un gran nivel de corrupción; advierte que la economía de Venezuela seguirá retrayéndose lo que generaría mayores problemas sociales. Por otro lado analiza la situación de las relaciones del país con el mundo haciendo énfasis en los desacuerdos entre los gobiernos de Estados Unidos y Venezuela. Así como el autor se imaginó, la crisis social en Venezuela se ha agudizado gracias a la crisis que vive el país por tal razón es pertinente analizar la situación política y sus repercusiones en su economía y en las relaciones con sus principales socios comerciales.

²³ DUDDY, Patrick. Political Crisis in Venezuela. Council on Foreign Relations, 2015.

2. COMPARACIÓN DE LA DINÁMICA COMERCIAL ENTRE COLOMBIA Y VENEZUELA ENFOCADO AL DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER EX-ANTE Y EX-POST AL PUNTO DE INFLEXIÓN DE LA CRISIS BINACIONAL

Hay muchos factores que le permiten a Colombia y Venezuela tener una dinámica muy activa tales como la similitud de sus culturas, la cercanía y posición geográfica y la confianza para hacer negocios que entidades y empresarios de ambos países generaron principalmente en la época de auge petrolero en Venezuela.

En cuanto a la dinámica comercial de Norte de Santander y Venezuela se debe tener en cuenta que la relación socio-económica de esta zona fronteriza siempre ha sido muy estrecha; de San Cristóbal, capital del estado Táchira (Venezuela) y Cúcuta, capital del departamento de Norte de Santander solo hay dos horas aproximadamente vía terrestre, por lo que es muy fácil para las personas de ambos territorios tener contacto social y comercial, sin embargo, así mismo la población especialmente los comerciantes se ven afectados cada vez que alguna de las dos partes atraviesa por una crisis que perturbe el flujo socio-económico. Por tales motivos, es necesario entrar en contexto y conocer en el siguiente apartado cómo era la dinámica y el inicio del comercio bilateral entre ambos países y al tiempo analizar el panorama comercial teniendo en cuenta los primeros efectos que la crisis binacional empezó a generar desde el año 2007 enfocado en Norte de Santander, el paso fronterizo más importante de Colombia y uno de los más activos de todo Latinoamérica.

2.1 DINÁMICA COMERCIAL ENTRE COLOMBIA Y VENEZUELA EX-ANTE AL PUNTO DE INFLEXIÓN DE LA CRISIS BINACIONAL

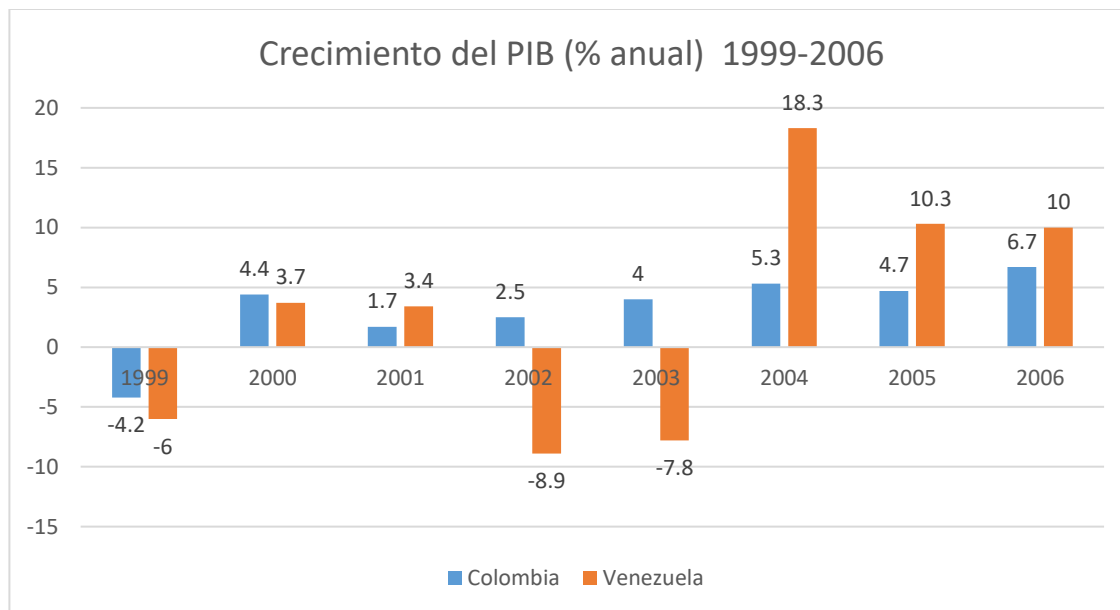
Fue en la década de los 70 que el comercio entre Colombia Y Venezuela empezó a generar cifras positivas gracias al intercambio principalmente de bienes primarios, momento en que Venezuela iniciaba una era de auge petrolero, así como lo afirman los autores encargados del análisis del comercio colombo-venezolano publicado por el Banco de la República “El comercio colombo venezolano comenzó a desarrollarse desde comienzos de los años setenta, cuando el ingreso del vecino país se incrementó sustancialmente por efecto del alza de los precios del petróleo. Como se recordará, a partir de 1970 el precio del barril de crudo comenzó un formidable ascenso, por el aumento del consumo mundial de petróleo”²⁴

Más adelante, en los primeros años de la década de los 2000 ambos países experimentaron un crecimiento porcentual del PIB muy volátil debido a grandes

²⁴ ESGUERRA, María, et al. EL COMERCIO COLOMBO-VENEZOLANO: CARACTERÍSTICAS Y EVOLUCIÓN RECIENTE. En: Banco De La República. vol. 062, p. 30

cambios y desequilibrios macroeconómicos por los que atravesaba la economía global, sin embargo desde el año 2004 tanto Colombia como Venezuela crecieron a un ritmo acelerado cerrando en el 2006 con cifras de 10% para Venezuela y 6.7% para Colombia de acuerdo al Banco Mundial; para esta época el flujo del comercio exterior fue muy sobresaliente además que intensificaba el intercambio comercial entre ambos países.

Gráfica 1. Crecimiento del PIB (1999-2006) en Colombia y Venezuela



Fuente. Elaboración propia con base a información del Banco Mundial

Como se puede notar en la gráfica anterior, Venezuela durante el 2002 y el 2003 contrajo su PIB por encima del 7% ya que para esta época se redujo el ingreso por ventas de petróleo y se presentó una fuga de capitales que afectaron la economía del país, por otro lado Colombia empezaba a crecer por encima del 4% e iniciaba una pequeña era de auge gracias al despeje de empresas del sector minero e industrial, este impulso a Venezuela le tomo un par de años más pero posteriormente inicio un crecimiento anual por encima del 10%. De acuerdo al informe de gestión realizado por el Banco de la República varios países de la región aprovecharon el crecimiento que la economía mundial tuvo durante el 2005 y los años posteriores e hicieron crecer su PIB a buen ritmo; “Entre 2005 y 2007 la economía colombiana experimentó un período de auge económico impulsado por la sustancial mejora de las condiciones externas. El aumento sostenido de los precios internacionales de bienes básicos, junto con unas bajas primas de riesgo país en las economías emergentes y la amplia liquidez internacional, permitió un

incremento importante de los flujos de inversión extranjera directa y de portafolio...”²⁵

Sin embargo se debe tener en cuenta que así como el comercio Colombo-venezolano ha tenido épocas de auge gracias al buen momento de sus países también se han presentado crisis que no solo han afectado la economía sino las relaciones entre los dos gobiernos. En el documento realizado por María Esguerra²⁶ y un grupo de representantes del Banco de la República llamado El comercio colombo venezolano: características y evolución reciente, los autores también analizan las crisis que se han presentado en el comercio entre Colombia y Venezuela, y señalan tres épocas de grandes dificultades, la primera en 1983, una de 1996 a 1999 y finalmente la del 2003, en donde todas tienen un problema en común y son las complicaciones que se han presentado en las políticas fiscales y los desequilibrios financieros de uno o de ambos países.

La primera crisis se presentó debido al nivel de deuda externa que experimentaban los dos países, además de la inestable situación por la que atravesaban muchos países latinos incluidos Colombia y Venezuela; más adelante a finales de los noventa, el flujo comercial entre los países se volvió a debilitar a causa de los problemas financieros que seguían arrastrando desde años anteriores experimentados en toda la región y ya en el 2003 el control de cambios y el bajo precio del petróleo provocó efectos negativos en Venezuela al tiempo en que la relación binacional tambaleaba entre amenazas y malos comentarios entre sus dirigentes.

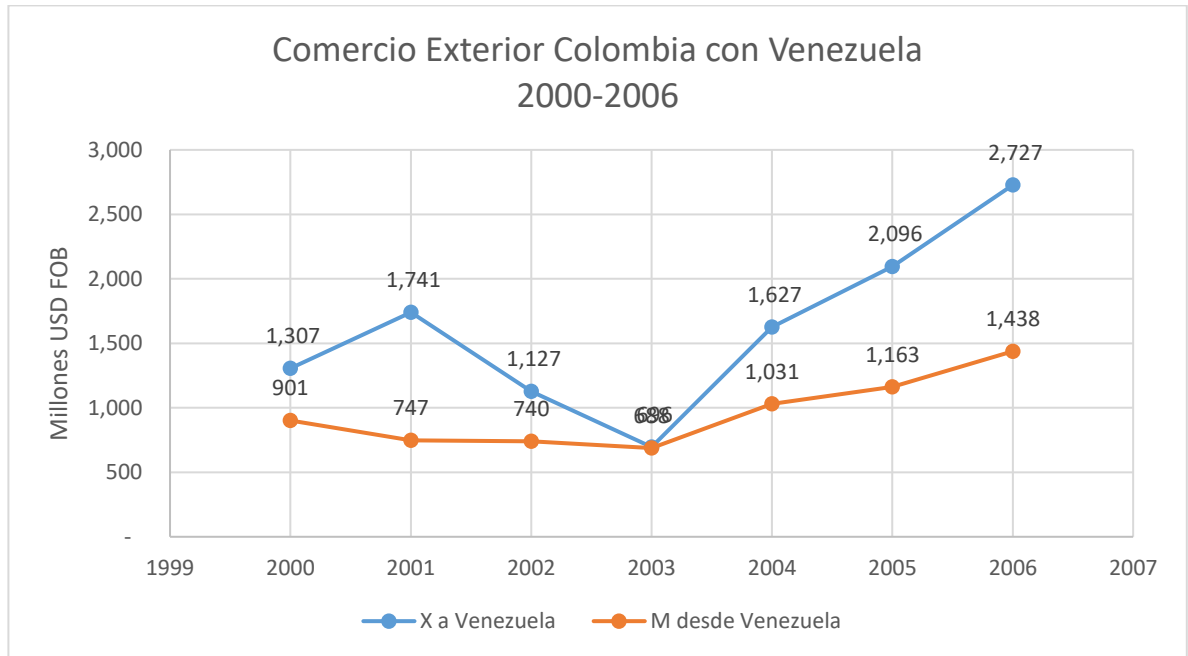
A pesar de los tiempos de crisis, desde que el comercio colombo-venezolano se intensificó principalmente en el primer mandato del expresidente Hugo Chávez Colombia ha contado con una balanza comercial superavitaria frente a Venezuela; es importante destacar que desde ese entonces ambos países se consideran entre sí como uno de los destinos principales para sus exportaciones e importaciones. La cercanía geográfica y la especialización de algunos sectores primarios en Colombia generó que empresarios venezolanos empezaran a demandar productos y servicios del mercado colombiano al paso de los años, sin embargo estos ahora se han visto afectados por la inestable relación comercial y diplomática; “De esta situación se beneficiaron algunos exportadores industriales colombianos y de bienes del sector agrícola. Sin embargo, al mismo tiempo han creado una excesiva dependencia en el mercado venezolano. Como esos flujos se caracterizan por haber crecido en un ambiente de alta incertidumbre política, ahora que se requiere una mayor diversificación de los mercados, esta puede ser más compleja de lo que hasta ahora se ha evaluado.”²⁷

²⁵ Banco de la República. Informe De Una Gestión 2005-2016. Bogotá: 2016. p. 14. SSN2-5392352(ENLÍNEA)

²⁶ ESGUERRA, María et al. Op. Cit., p. 30-34

²⁷ *Ibíd.*, p. 3

Gráfica 2. Comercio Exterior Colombia con Venezuela (2000-2006)



Fuente. Elaboración propia con base a información del DANE

Como ya se mencionó anteriormente, Colombia ha logrado una balanza superavitaria frente a Venezuela, así como se puede observar en la gráfica anterior; sin embargo del año 2001 al 2003 las exportaciones de Colombia hacia Venezuela cayeron en gran medida, esto a causa principalmente del paro petrolero durante este tiempo ya que las directivas de PDVESA (Petróleos De Venezuela) alegaban por el control de la empresa que quería tomar el gobierno, esta problemática causo desequilibrios no solo en el sector minero sino en la economía general del país. Para el año 2004 el intercambio comercial se reactiva y las cifras de las exportaciones inician una tendencia creciente ya que los precios del petróleo impulsan un crecimiento en Venezuela.

De acuerdo a las cifras del comercio exterior y el crecimiento del PIB de Colombia y Venezuela se puede analizar cierta semejanza en la tendencia al momento de comparar los datos; así como otros países de la región, cuando hay crecimiento económico este repercute primariamente en países emergentes, y cuando hay un desacelere económico los mismos se ven afectados de forma negativa; más allá de esta situación Colombia y Venezuela comparten muchos rasgos culturales y geográficos lo cual hace que los desequilibrios de un país repercutan sobre el otro en cierta medida.

2.2 DINÁMICA COMERCIAL ENTRE COLOMBIA Y VENEZUELA EX-POST AL PUNTO DE INFLEXIÓN DE LA CRISIS BINACIONAL

El intercambio comercial entre Colombia y Venezuela sintió el impacto inmediato de las tensiones diplomáticas y la crisis económica y social que se empezaba a desarrollar en el país gobernado por el presidente Nicolás Maduro. Las exportaciones colombianas a Venezuela se han reducido en gran medida, así lo demuestran las cifras del DANE donde para el año 2008 se exportaron más de seis mil millones de dólares FOB mientras que el 2016 cerró con 613 millones, cifras que afectan muchos sectores de la economía colombiana.

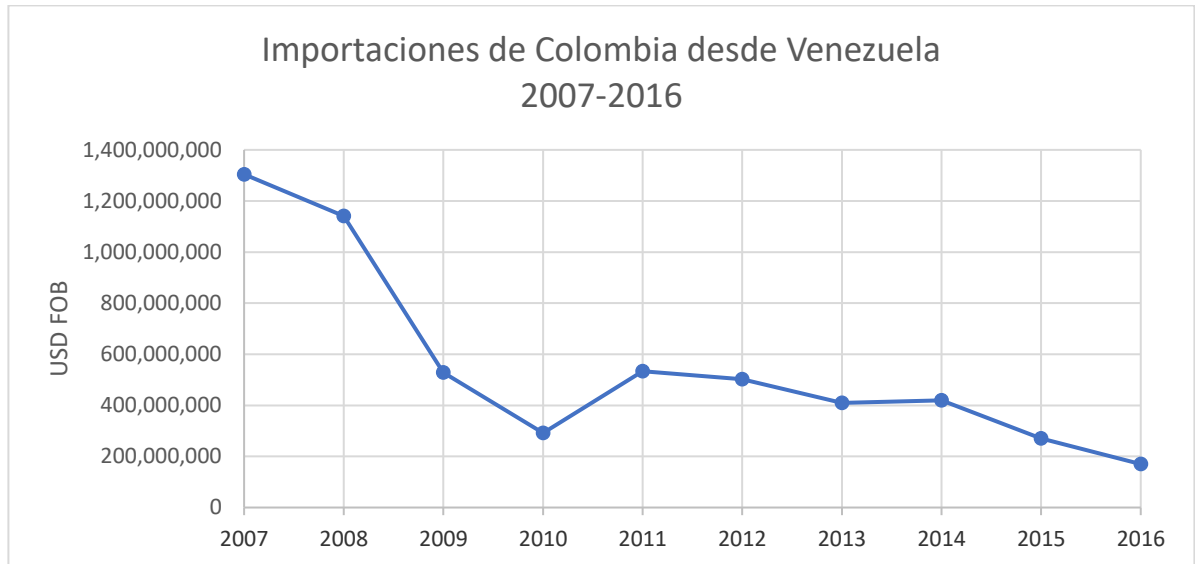
Tabla 1. Exportaciones de Colombia a Venezuela (2007-2016)

Exportaciones de Colombia a Venezuela		
año	mill USD/FOB	variación
2007	5,270	
2008	6,070	15%
2009	4,049	-33%
2010	1,422	-65%
2011	1,724	21%
2012	2,555	48%
2013	2,255	-12%
2014	1,986	-12%
2015	1,060	-47%
2016	613	-42%

Fuente. Elaboración propia con base a información del DANE

De acuerdo al informe de Intercambio Comercial Binacional entre Venezuela y Colombia para el 2016 realizado por la CAVECOL (Cámara de Integración Económica Venezolano Colombiana) los productos que más llegaron a Venezuela provenientes de Colombia durante el 2015 y 2016 fueron materias plásticas y manufacturas, productos farmacéuticos, aparatos y material eléctrico, sin embargo otros sectores de la economía se han visto fuertemente afectados con la caída del intercambio con Venezuela como es el caso del sector agrícola que en varios departamentos del país siempre había tenido un movimiento constante.

Gráfica 3. Importaciones de Colombia desde Venezuela (2007-2016)



Fuente. Elaboración propia con base a información del DANE

En cuando a las importaciones provenientes de Venezuela, a partir del año 2008 las cifras disminuyeron afectando sectores petroleros y no petroleros, ya que empresas manufactureras demandaban a Venezuela gran parte de sus insumos como hierro y acero; por otro lado, la mayoría del gas que importa Colombia es comprado a Venezuela, pero la crisis económica y la tensión entre sus gobernantes desde el año 2008 han desequilibrado este intercambio binacional.

Así como las exportaciones, las importaciones han mantenido una tendencia decreciente a partir del 2007 a causa de la crisis, tal cual como se muestra en la gráfica 3, teniendo en cuenta que Colombia le compró a Venezuela más de 1.4 millones de dólares en el 2006, y ya para el 2016 esta cifra fué solo de 170 millones de dólares.

Por otro lado, una de las problemáticas que más han afectado a empresarios colombianos y de la región en general es el incumplimiento de pagos de las exportaciones realizadas a Venezuela; la crisis socio-económica y la tensión entre los gobiernos de algunos países han causado que Venezuela incumpla el trato de pagos a empresas que les proveen gran parte de bienes y servicios.

Desde el año 2009 medios de comunicación empezaron a registrar la preocupación de varios directivos de empresas exportadoras ya que el presidente Hugo Chávez seguía en tensión con el gobierno de Álvaro Uribe mientras las fechas de pagos se empezaban a vencer. Sin embargo el entonces embajador de Venezuela en Colombia Iván Ramírez en 2010 les dijo a periodistas del reconocido diario de

economía Portafolio²⁸ que se iban a empezar a responder con aproximadamente 500 millones de dólares de los más de 800 que se estaban debiendo y que además se empezaría a cumplir con los requerimientos de empresarios colombianos.

Como ya se mencionó, este problema se estaba presentando en varios países de América Latina y el mundo donde la situación era incluso mucho peor, situación que todavía el gobierno de Venezuela no ha podido controlar completamente. En Colombia, de acuerdo al informe de Gerardo Lissardy²⁹ y publicado por BBC MUNDO principalmente aerolíneas y compañías químicas y farmacéuticas reclamaban a Venezuela los pagos acordados, y en el 2016 se autorizaron pagos por más de 300 millones a empresas exportadoras colombianas, lo que disminuyó en gran medida las deudas comerciales de Venezuela en Colombia.

2.3 DINÁMICA COMERCIAL ENTRE NORTE DE SANTANDER Y VENEZUELA

Norte de Santander ha basado su economía en la pequeña y mediana industria destacándose en sectores como la marroquinería y calzado, las confecciones y la explotación de algunos minerales como el cobre y el carbón, pero sin lugar a dudas lo que hace gran parte de la columna vertebral de su economía y juega un papel importante que determina gran parte de la situación socio-económica de la región es el comercio de bienes y servicios con la República de Venezuela, ya que esta involucra de manera directa o indirecta a la mayor parte de la población fronteriza. De acuerdo a la investigación realizada por Saúl Pineda Hoyos³⁰ desde el año 2006 Cúcuta y el departamento en general empezó a crecer a un ritmo acelerado el nivel de sus exportaciones, obteniendo cifras record en la historia del comercio exterior del departamento ya que en esta década el valor de las exportaciones crecieron a un promedio anual del 36% y en el año 2009 Norte de Santander era el octavo departamento de Colombia por número de exportaciones.

Además, cabe destacar que Cúcuta la cual representa la mayor parte del comercio del departamento parece estar muy ligada a la situación por la que esté atravesando el vecino país, así como afirma Jorge Gamboa “Su destino económico y cultural está fuertemente atado a su situación fronteriza. Lo que sucede en Venezuela repercute ampliamente en la ciudad, que ha visto épocas de crisis y bonanza en sintonía con lo que sucede en el vecino país.”³¹

²⁸ Portafolio. Venezuela avanza en pagos de deuda a empresarios de Colombia. Enero. [Consultado el febrero 2018]. Disponible en: <http://www.portafolio.co/negocios/empresas/venezuela-avanza-pagos-deuda-empresarios-colombia-146316>

²⁹ LISSARDY, Gerardo. Los cientos de millones de dólares en disputa entre Venezuela y empresas de América Latina. Febrero. [Consultado el febrero 2018]. Disponible en:

http://www.bbc.com/mundo/noticias/2016/02/160215_venezuela_deudas_con_empresas_america_latina_gl

³⁰ PINEDA, Saúl. Norte De Santander: Frente a La Crisis, Diversificación Sin Olvidar a Venezuela; Bogotá: 2010. p. 25

³¹ GAMBOA, Jorge. Cúcuta: ciudad comercial y fronteriza. En: Revista Credencial Historia. vol. 234

Desde que Norte de Santander empezó a tener presencia en mercados internacionales Venezuela ha sido uno de sus principales socios, incluso fue el primer destino de sus exportaciones hasta el año 2014.

El escenario mundial de altos precios del petróleo, que caracterizó buena parte de la década de 1970, favoreció sustancialmente la capacidad adquisitiva del venezolano que encontró en Norte de Santander y particularmente en Cúcuta, un importante centro de abastecimiento. La ciudad fronteriza colombiana, además de fortalecer su vocación comercial, orientó algunos sectores de su industria y producción agrícola al mercado del vecino país, estimulando la inversión en comercio, turismo, manufacturas, construcción y servicios³²

Saúl Pineda³³ calculó el porcentaje de las exportaciones departamentales que tuvieron como destino Venezuela, con base en la DIAN la cifra en el año 2000 fue de 82% y en el año 2009 del 84%, porcentajes bastante altos lo que permite afirmar que el departamento Norte de Santander seguía dependiendo fuertemente de este comercio binacional, ya que para ese entonces a su segundo socio que era Estados Unidos le exportaba solo entre el 7 y 14% aproximadamente.

En el año 2000 cuando varios sectores de la economía hasta ahora se estaban empezando a desarrollar en el departamento, Norte de Santander le exportaba a Venezuela principalmente productos de cerámica, legumbres y hortalizas que se daban en la región y carbón; nueve años después la industria exportadora ya se había transformado un poco como lo demostro en su investigación Pineda Hoyos³⁴ “Minerales (como mármol), máquinas y partes (como cajas de fundición), carnes y calzado fueron los principales (41%) productos exportados por el departamento a Venezuela en 2009”

El año 2008 cerró con cifras muy positivas para el departamento en cuanto al comercio exterior, de acuerdo al Informe de Coyuntura Económica Regional (ICER) del departamento Norte de Santander publicado por el DANE, a pesar que la economía mundial se desaceleró por la inestabilidad principalmente de Estados Unidos y la zona euro varios países de la región se vieron beneficiados, “Los precios internacionales de materias primas y metales se mantuvieron altos, favoreciendo el desempeño de economías emergentes.”³⁵ Además, se registraron mayores ventas

³² DANE. Informe De Coyuntura Económica Regional. 2015. p. 117

³³ PINEDA, Saúl. Norte De Santander: Frente a La Crisis, Diversificación Sin Olvidar a Venezuela; Bogotá: 2010. p. 27

³⁴ *ibíd.*, p. 29

³⁵ Banco de la República y DANE. Informe de Coyuntura Económica Regional Departamento de Norte de Santander. 2008. [Consultado el Febrero 2018]. Disponible en: http://www.dane.gov.co/files/icer/2008/ntesantander_icer_I_sem_08.pdf

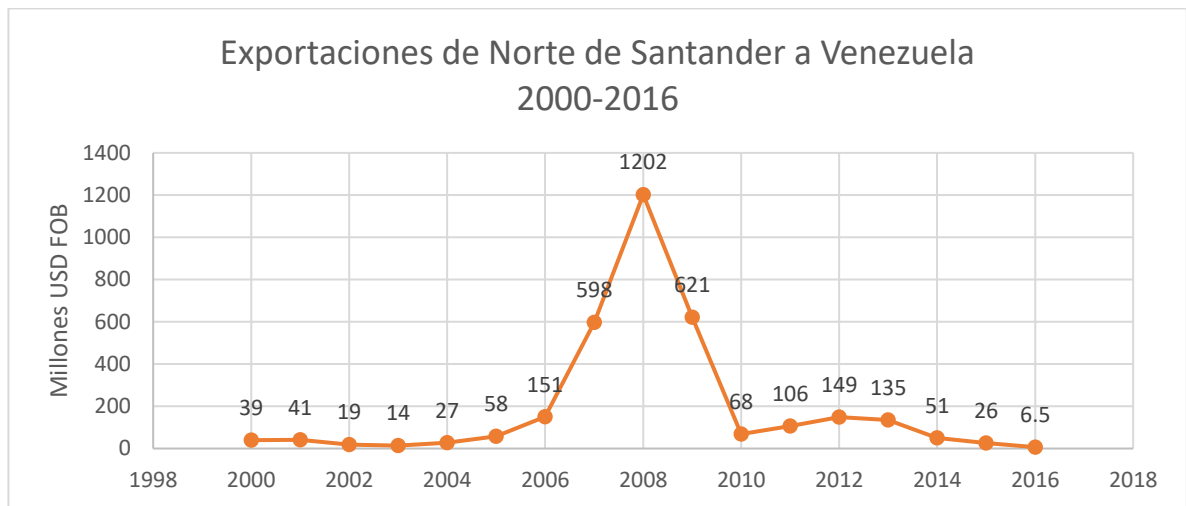
al país de Venezuela lo que de cierta forma compensó la disminución de ciertas exportaciones a Estados Unidos.

Aunque el conflicto binacional inició a finales del año 2007, fue un año más tarde que el comercio exterior de Norte de Santander se empezó a ver fuertemente afectado a causa de las diferencias con el gobierno de Venezuela, así como lo afirman los representantes del Banco de la República y el DANE³⁶ en el informe ICER del 2009 “Este resultado podría ser sustentado con la situación que vive la frontera desde finales del año 2008, la cual se vio afectada de forma puntual por la crisis generada entre los dos países (Colombia y Venezuela) debido a las diferencias políticas que han ocasionado el rompimiento de relaciones comerciales, generando incertidumbre entre el empresariado de la región.” Por otro lado en el documento se resalta que la situación fiscal y las importaciones del departamento también empezaron a verse afectadas, principalmente el combustible que se importaba desde Venezuela; no solo había escasez sino que se dejó de percibir gran porcentaje de la sobretasa a la gasolina importada.

Al inicio de la década actual las cifras de comercio exterior del departamento siguieron en descenso, principalmente el intercambio comercial con su principal socio Venezuela aumentando así los desequilibrios socio-económicos en la frontera. En el 2010 prensa nacional e internacional publicaban en sus artículos el hallazgo de bases guerrilleras en Venezuela, lo que seguía tensionando las relaciones entre Colombia y Venezuela. Entre los años 2010 y 2011 las exportaciones hacia Venezuela habían caído de manera brusca en comparación con los años anteriores y la tendencia a la baja parecía no frenar; desequilibrios internos y la crisis que se seguía acrecentando en Venezuela hacía que empresarios nacionales y principalmente departamentales empezaran a generar cifras negativas.

³⁶ Banco de la República y DANE. Informe de Coyuntura Económica Regional Departamento de Norte de Santander. 2009. [Consultado el 1 Feb, 2018]. Disponible en: https://www.dane.gov.co/files/icer/2009/n_santander_icer_II_sem_09.pdf

Gráfica 4. Exportaciones de Norte de Santander a Venezuela (2000-2016)



Fuente. Elaboración propia con base a información de la Cámara de Comercio de Cúcuta

En el año 2012 Venezuela seguía siendo el destino principal de las exportaciones de Norte de Santander, de acuerdo al informe Comercio Exterior de Norte de Santander publicado por la Cámara de Comercio de Cúcuta en compañía del observatorio económico³⁷, el 36% de las exportaciones departamentales iban a Venezuela, principalmente combustibles minerales, productos cerámicos y abonos; para este año ya muchos sectores de la región buscaban enfocarse en otros mercados internacionales sin embargo la dependencia y larga trayectoria comercial con Venezuela hacia muy compleja la situación.

Según el informe de las exportaciones de Norte de Santander en el 2014 realizado también por la Cámara de Comercio de Cúcuta, ahora el principal destino comercial del departamento era China, seguido por Estados Unidos y en tercer lugar Venezuela. Las exportaciones a China crecieron en un 17% de acuerdo al año anterior (2013) donde Norte de Santander envió al país asiático principalmente cobre y manufacturas, y a pesar de la deficitaria balanza comercial con Estados Unidos el departamento seguía aumentando los envíos especialmente de café y combustibles minerales además que empresas regionales emprendían fuertes estudios de mercado para llegar a este país; pero para ese entonces, la situación con Venezuela era muy diferente y más compleja de acuerdo a los analistas de este informe “Las exportaciones hacia el país vecino, durante el periodo analizado, muestran una disminución de 61.6%. Esta cifra se ve reflejada en gran parte de los productos exportados como animales vivos, productos cerámicos, combustibles

³⁷ Observatorio económico de la Cámara de Comercio de Cúcuta. COMERCIO EXTERIOR DE NORTE DE SANTANDER. [Consultado en Febrero, 2018]. Disponible en: [http://www.datacucuta.com/PDF/indicadores%20regionales%20\(boletines\)/sector%20externo/2012/ene-dic%202012.pdf](http://www.datacucuta.com/PDF/indicadores%20regionales%20(boletines)/sector%20externo/2012/ene-dic%202012.pdf)

minerales, fundición de hierro, tabaco, madera y cartón, manufacturas de cuero y algodón disminuyeron sus ventas.”³⁸

Las exportaciones totales de Norte de Santander siguieron disminuyendo en 2015 y 2016, los analistas del observatorio económico en su informe anual recomiendan un ajuste en las políticas de comercio exterior, “el gobierno frente al tema de las exportaciones se ha enfocado solamente en implementar políticas económicas en el sector petrolero, políticas que no reflejaron un impacto en otros sectores menos tradicionales, situación lamentable para la economía del departamento razón por la cual hay que implementar estrategias y planes para mejorar la capacidad exportadora del departamento.”³⁹

En el informe publicado sobre las exportaciones del departamento del 2016 se registraron solo 6.5 millones de dólares en ventas a Venezuela, lo que se traduce en una variación negativa de 75% respecto al año anterior. “Los países de destino que más contribuyeron a las ventas en el exterior para norte de Santander son Turquía, Guadalupe, Brasil con una contribución conjunta de 23,8%, esto demuestra que se está promoviendo la diversificación de los destinos y los productos están saliendo utilizando con mayor frecuencia del 84% el transporte marítimo.”⁴⁰

La misma tendencia decreciente se presenta en las importaciones de Venezuela con destino tanto a Colombia como a Norte de Santander. De acuerdo al documento publicado por la embajada de Venezuela en Colombia⁴¹ sobre la balanza comercial de ambos países, se muestra como Venezuela ha disminuido sus ventas a Colombia principalmente en bienes y servicios no petroleros.

Tabla 2. Importaciones de Norte de Santander desde Venezuela

Año	Miles USD/CIF	variacion
2014	35,825	
2015	18,033	-50%
2016	10,370	-42%

Fuente. Elaboración propia con base a la Cámara de Comercio de Cúcuta y Legiscomex

³⁸ Cámara de Comercio de Cúcuta. EXPORTACIONES DE NORTE DE SANTANDER. [Consultado el Febrero 2018]. Disponible en: [http://www.datacucuta.com/PDF/indicadores%20regionales%20\(boletines\)/sector%20externo/2014/enero-dici.pdf](http://www.datacucuta.com/PDF/indicadores%20regionales%20(boletines)/sector%20externo/2014/enero-dici.pdf)

³⁹ Observatorio económico. EXPORTACIONES ENERO-DICIEMBRE 2015. [Consultado el Febrero 2018]. Disponible en: <http://www.datacucuta.com/images/dataactualizada/EXPORTACIONESDIC.pdf>

⁴⁰ Observatorio económico y Cámara de Comercio de Cúcuta. EXPORTACIONES Enero – diciembre 2016. [Consultado el Febrero 2018]. Disponible en: <http://www.datacucuta.com/images/EXPODIC2016CCC.pdf>

⁴¹ Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores. Exportación e Importación. [Consultado el Febrero 2018]. Disponible en: http://colombia.embajada.gob.ve/index.php?option=com_content&view=article&id=9&Itemid=13

Venezuela dejó de ser el principal proveedor de Norte de Santander a causa de la crisis binacional que hicieron disminuir en gran medida las cifras principalmente en los últimos años; la Cámara de Comercio de Cúcuta⁴² afirma que Venezuela le vende al departamento aceites, gasolina, fundición de hierro y materias plásticas entre otros, ventas que han decaído al igual que las exportaciones a dicho país.

La situación parece no mostrar avances por lo menos a corto plazo; con el cierre de la frontera desde agosto del 2015 y la tensión diplomática entre los gobiernos de Colombia y Venezuela la población fronteriza se está viendo cada vez más afectada, además la crisis social y política que en Venezuela se sigue desarrollando hace que muchos venezolanos y colombianos que residían allí pasen la frontera por Cúcuta en busca de mejores oportunidades, panorama que ha desencadenado desequilibrios en temas humanitarios en Colombia, especialmente en Cúcuta y zonas aledañas ya que la región cuenta con altas tasas de desempleo e informalidad; esto sumado al complejo escenario comercial por el que pasa el departamento hace necesario un rápido ajuste de políticas socio-económicas con el fin de disminuir la inestabilidad que sigue presentándose en Norte de Santander.

⁴² Cámara de Comercio de Cúcuta. IMPORTACIONES ENERO -DICIEMBRE 2016. Colombia. [Consultado el Mar, 2018]. Disponible en: <http://www.datacucuta.com/images/BOLETINIMPODICIEMBRE2016CO.pdf>

3. RELACIÓN BILATERAL COLOMBIA - VENEZUELA Y SU CORRESPONDIENTE PANORAMA SOCIO-ECONÓMICO EN NORTE DE SANTANDER DESDE EL INICIO DE LA CRISIS BINACIONAL EN 2007

De acuerdo a la cancillería⁴³ de Colombia, la frontera con Venezuela es de más de 2.219 kilómetros, una línea divisoria bastante prolongada que separa ambos países pero que a lo largo de ella se ubican zonas fronterizas de importancia para el intercambio social y económico.

En la siguiente gráfica se muestran los municipios clave con más dinámica social y comercial entre Colombia y Venezuela, cuatro de ellos son municipios de Norte de Santander (Tibú, Puerto Santander, Villa del Rosario y Cúcuta), siendo Cúcuta el paso fronterizo más activo entre ambos países por el flujo tanto de personas como de bienes a comercializar.

Imagen 1. Municipios clave en la frontera colombo-venezolana



Fuente. El Heraldo. El desplome de las relaciones con Venezuela; [Consultado el Marzo 2018]. Disponible en: <https://www.elheraldo.co/local/lo-que-esta-en-juego-en-la-crisis-con-venezuela-214448>

⁴³ Cancillería. Frontera Terrestre Colombia - Venezuela. [Consultado el Marzo 2018]. Disponible en: <http://www.cancilleria.gov.co/content/frontera-terrestre-colombia-venezuela>

Cabe destacar que esta frontera la cual une el puente Simón Bolívar a Cúcuta con el Táchira (Venezuela) es una frontera muy importante para Colombia por el contexto social y económico, ya que por ejemplo es un paso estratégico para las exportaciones de todo el país hacia otros países de Latinoamérica; en el documento de economía regional publicado por el Banco de la República se afirma “El cuadrilátero conformado por estos municipios (Cúcuta, Villa del Rosario, San Antonio y Ureña) constituye una de las fronteras más dinámicas de Colombia, donde se mantiene un flujo constante de mercancías y de personas que laboran a ambos lados de la misma, en los sectores de transporte, cambio de divisas y comercio.”⁴⁴

Para los empresarios de Norte de Santander es muy preocupante la situación, ya que además de las empresas que exportaban a Venezuela muchas personas que pasaban la frontera llegaban a Cúcuta a abastecerse de bienes y servicios, lo que dinamizaba el comercio en la región. Debido a la situación que atraviesa Venezuela y los repetidos cierres de frontera causa principalmente de la crisis binacional desde el año 2007 para las personas ahora es mucho más difícil llegar a territorio colombiano, sin embargo, las que logran atravesar esta frontera llegan a Cúcuta en busca de mejores oportunidades o de paso para llegar a otras ciudades principales de Colombia.

Por esto es relevante conocer y entender en el siguiente apartado el panorama social y comercial del departamento teniendo en cuenta la importancia de las relaciones con Venezuela, ya que de acuerdo a las cifras económicas el intercambio comercial con este país es fundamental para las empresas exportadoras de la región fronteriza, además del flujo migratorio que se ha venido desarrollado tanto en Norte de Santander como en todo el país ahora que las relaciones diplomáticas y comerciales se han visto afectadas por el distanciamiento entre ambos gobiernos

3.1 CRISIS BINACIONAL Y ACUERDOS FRONTERIZOS

Desde que Hugo Chávez Frías llegó a gobernar Venezuela en 1999 las relaciones con Colombia han tenido algunas épocas de tensión, sin embargo, desde ese entonces fue que el comercio binacional empezó a tomar fuerza y el intercambio de bienes y servicios dinamizó algunos sectores económicos en varios departamentos de Colombia.

La situación en la frontera ha sido uno de los temas de discusión en los encuentros para mejorar las relaciones socio-económicas entre ambos países, en un intento de ello en el 2003 los presidentes acordaron un trato especial para los desplazados colombianos que llegaban a Venezuela principalmente huyendo de guerras internas y la situación económica, ya que por la cercanía de territorios miles de

⁴⁴ SÁNCHEZ, Andrés. Crisis en la frontera. En: Documentos De Trabajo Sobre Economía Regional. no 197. Banco de la República, p. 16

colombianos pasaban la frontera hacia este país con el fin de establecerse y brindar oportunidades a su familia; según la publicación de la embajada de Venezuela en Colombia⁴⁵ este acuerdo quedó suscrito en Puerto Ordaz – Venezuela en abril del 2003.

Años después, más precisamente a finales del 2007 inicia la crisis binacional cuando el presidente de Colombia para ese entonces Álvaro Uribe Vélez decide destituir al presidente de Venezuela Hugo Chávez como mediador de un proceso de liberación de secuestrados por irrespetar las reglas del proceso; de acuerdo a la revista semana en una de sus publicaciones se menciona que Chávez decide tener comunicación directa con algunos miembros de las FARC “...se reunió en secreto con altos mandos guerrilleros como Iván Márquez”⁴⁶ lo que no estaba permitido ya que esto podría generar tropiezos en el proceso. Después de este hecho, otras acusaciones entre líderes políticos y amenazas por parte de Colombia según la oposición venezolana las relaciones no se volvieron a fortalecer de manera definitiva, afectando así la población y el comercio principalmente de sectores fronterizos.

Cuadro 1. Principales acontecimientos en la relación diplomática Colombia – Venezuela (1999-2015)

AÑO	ACONTECIMIENTO
1999-2005	Chávez inicia su mandato. Se presentan acusaciones por presencia de grupos al margen de la ley en Venezuela
2007	Uribe destituye a Chávez como mediador en la liberación de secuestrados colombianos por tener contacto directo con las FARC
2008	Chávez no estuvo de acuerdo con el bombardeo en Ecuador hacia Raúl reyes y retira su embajador de Colombia
2009	Uribe autorizo la instalación de bases americanas en Colombia lo que Chávez vio como una amenaza hacia su territorio
2010	después de varios insultos, los presidente hacen un intento de reconciliación y ante los medios son "nuevos mejores amigos"

⁴⁵ Ministerio del Poder popular para relaciones exteriores. Acuerdos Y Tratados. Venezuela: 2011.

⁴⁶ Semana. La relación Colombia-Venezuela era tormentosa. Jul. [Consultado el Feb, 2018]. Disponible en: <http://www.semana.com/mundo/articulo/la-relacion-colombia-venezuela-tormentosa/336082-3>

Cuadro 1. (Continuación)

AÑO	ACONTECIMIENTO
2011-2012	Se capturaron varios delincuentes importantes en Venezuela y se deportaron a Colombia, además Chávez apoya el proceso de paz.
2013-2015	Nuevos enfrentamientos diplomáticos y repetidos cierres de frontera. En 2015 la frontera se cierra hasta la actualidad y solo se permite el paso peatonal

Fuente. Elaboración propia con base a Publicaciones Semana: La relación Colombia-Venezuela era tormentosa. Jul. [Consultado el Feb, 2018]. Disponible en: <http://www.semana.com/mundo/articulo/la-relacion-colombia-venezuela-tormentosa/336082-3>

Como se describe en el cuadro anterior varios acontecimientos han marcado la relación binacional principalmente desde finales de la década del 2000. En noviembre del 2007 inicia una secuencia de enfrentamientos entre los líderes políticos de los dos países en donde se han presentado fuertes acusaciones referentes a la ubicación de grupos al margen de la ley, además en varias ocasiones se han roto las relaciones bilaterales y se han presentado repetidos cierres de frontera, incluso desde el año 2015 las fronteras entre Colombia y Venezuela han estado cerradas y solo se abren en cierto horario para paso peatonal exclusivamente.

A pesar que en repetidas ocasiones el gobierno de Colombia ha tratado de retomar la agenda bilateral tanto con Hugo Chávez como con el ahora presidente de Venezuela Nicolás Maduro ha sido complicado llegar a un acuerdo que mejore la relación de forma definitiva; varios encuentros han dado lugar en ambos países liderado por cancilleres y presidentes en donde se tocan temas sociales, comerciales y aspectos fundamentales para dinamizar la economía de ambos países pero las conversaciones vuelven a tensionarse, la relación entre los gobiernos se debilita y varios sectores comerciales son afectados negativamente; en dichos encuentros se reúnen con el fin de solucionar las diferencias y así poder reactivar entre otros aspectos el comercio; uno de los encuentros más importantes en los últimos años se realizó cuando Juan Manuel Santos iniciaba su primer periodo presidencial, este encuentro se dio en Santa Marta – Colombia junto al presidente de Venezuela con el fin de retomar la agenda bilateral y tratar de solucionar varios desacuerdos entre los gobiernos.

De acuerdo al informe de Elsa Cardozo Da Silva⁴⁷ y publicado por el Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales (ILDIS) en este encuentro que se dio

⁴⁷ Elsa Cardozo de Da Silva. El Giro De Las Relaciones Entre Venezuela Y Colombia. Caracas: 2011. p. 2

en agosto del 2010 uno de los temas y compromisos acordados para iniciar una recuperación en las relaciones bilaterales era la situación en la frontera donde se buscaba impulsar programas fronterizos socio-económicos, inversión social y solución a varios temas humanitarios además de la coordinación y acompañamiento a empresarios de la región.

En los meses siguientes a dicho encuentro en Santa Marta se presentaron varias reuniones entre cancilleres para revisar la agenda acordada, en su investigación Cardozo afirma que la tensión entre los gobiernos empezó a disminuir principalmente por parte del Presidente Chávez “Tras la reunión y declaraciones de los cancilleres de los dos países ese mismo día, la reacción favorable del Presidente venezolano fue inmediata. En los dos días siguientes anunció que estaba dispuesto a ‘voltear la página completa’ y a viajar a Colombia, siempre que no se repitieran señalamientos respecto a la colaboración de su gobierno con la guerrilla y el terrorismo. Reiteró además la petición pública que desde 2008 había hecho a las FARC de que liberaran a todos los secuestrados...”⁴⁸

A pesar que el gobierno de Venezuela negó en reiteradas ocasiones la presencia de las FARC en su territorio, posteriormente se realizaron capturas de algunos líderes del grupo al margen de la ley en espacio venezolano, muchas veces incluso con la ayuda de la guardia militar de este país. Javier Ignacio Mayorca, periodista e investigador especializado en el tema afirma que Venezuela es un destino clave para las FARC, afectando así territorios principalmente fronterizos, "En la época de la confrontación, los guerrilleros aprovechaban la escasa presencia de las autoridades venezolanas en la región fronteriza para usar el territorio del país como aliviadero y escenario para secuestrar y extorsionar, así como para instalar ocasionalmente laboratorios de procesamiento de la coca en el área amazónica." ⁴⁹.

De acuerdo a Mayorca⁵⁰, a mayor presencia de grupos al margen de la ley en la frontera como la guerrilla mayor era el número de actos criminales en la zona; durante los años 2003 y 2008 se incrementó la llegada de miembros de este grupo delictivo a las zonas rurales de la frontera, al mismo tiempo en que se incrementaron actos como la extorsión y los secuestros, además de la conformación de bandas criminales en la zona conocidas como bacrim donde en los siguientes años iban ganando cada vez más terreno en Venezuela.

⁴⁸ *Ibíd.*, p. 2

⁴⁹ MAYORCA, Javier Ignacio. *Herencia De Una Guerra*. Bogotá: Friedrich-Ebert-Stiftung, 2014. p. 1

⁵⁰ *Ibíd.*, p. 4-5

3.2 PANORAMA ECONÓMICO DE NORTE DE SANTANDER DESDE EL INICIO DE LA CRISIS BINACIONAL

Antes que los comerciantes y los sectores económicos en general sintieran el impacto de la crisis binacional hubo un par de años posteriores al 2006 que el comercio norte santandereano presentó un crecimiento gracias al auge de venezolanos que pasaban la frontera hacia Cúcuta para realizar compras de bienes y servicios, ya que por la crisis socio-económica en Venezuela en este país empezaban a escasear productos básicos como enseres y alimentos.

Esta pequeña época en que los venezolanos a pesar de la crisis todavía se les facilitaba poder comercializar al otro lado de la frontera, hizo crecer muchas pequeñas y medianas empresas del departamento principalmente de su capital Cúcuta, así como se afirma en la siguiente cita del informe de economía regional publicado en el 2014 “se vivió un auge comercial con Venezuela, lo que trajo a la ciudad mucha liquidez y bonanza a los sectores industrial y servicios, que permitió llevar el desempleo a menos del 8% y varios indicadores macro del departamento a niveles históricos como las exportaciones USD 1.329 millones en el 2007.”⁵¹ Esto teniendo en cuenta que a partir del año 2008 a causa de la crisis binacional las cifras de las exportaciones e importaciones disminuyeron generando un nuevo desequilibrio en los indicadores de la región.

El constante flujo de remesas y el mercado de divisas en la frontera fue otro aspecto muy importante que ayudaba a dinamizar la economía en la región cuando se presentaba un constante flujo socio-económico en este territorio, así como lo explica Andrés Sánchez investigador del Banco de la República “El diferencial entre los dos tipos de cambio (oficial y de mercado) ha permitido la especulación y el arbitraje a una escala masiva. Existen diversas formas para hacer ganancias basadas en esta práctica. Una de ellas consiste en enviar remesas desde Venezuela a Colombia.”⁵², además de prácticas como la compra en el exterior con tarjetas de crédito venezolanas las cuales se liquidaban a la tasa oficial de Venezuela, donde muchas veces las compras eran ficticias lo que generaba mayor ganancia tanto al vendedor colombiano como al comprador Venezolano el cual cambiaba los pesos obtenidos a bolívares; los investigadores del centro regional de estudios económicos de Bucaramanga Amilcar Mojica y Joaquín Paredes explican en su informe uno de los métodos que por épocas más se usa en la frontera más activa con Venezuela, “las operaciones de compra y venta de la divisa venezolana la inician los profesionales cambistas, que venden los bolívares a las casas de cambio, quienes a su vez son las encargadas de consignar los mismos en sus cuentas personales registradas en los bancos comerciales de Venezuela, allí son cambiados

⁵¹ CÁMARA DE COMERCIO DE CÚCUTA y Observatorio Económico e Inmediación. Informe De Economía Regional. Cúcuta: 2014, p. 6

⁵² SÁNCHEZ, Andrés. Crisis en la frontera. En: Documentos De Trabajo Sobre Economía Regional. no 197. Banco de la República, p.14

a dólares; los cuales son transados en Cúcuta para ser convertidos a pesos, retornando a su mercado natural.”⁵³, y así en este ciclo la utilidad se obtiene gracias a la diferencia de cambio entre las divisas.

Sin embargo, el sector de las divisas como el sector de comercio exterior se desaceleraron notoriamente cuando la crisis binacional impactó a causa de una inestabilidad en las relaciones diplomáticas entre los gobiernos de Colombia y Venezuela. Como ya se ha mencionado a lo largo de esta investigación las exportaciones e importaciones del departamento disminuyeron en gran medida después de haber presentado algunos años de tendencia creciente afectando así a empresarios y a la población fronteriza en general, además teniendo en cuenta que Norte de Santander no tiene un sector productivo robusto que le permita responder de la mejor manera a ciertas crisis y desequilibrios económicos, así como lo mencionan un grupo de investigadores especializados de la Universidad de Pamplona “Una de las causas del modesto comportamiento de la economía nortesantandereana es el bajo desempeño del sector manufacturero, debe destacarse que dicho sector es vital para el generar crecimiento económico sostenido y empleo de calidad con altos niveles de productividad”⁵⁴

Por tales razones y debido a la inestabilidad en las relaciones entre Colombia y Venezuela principalmente a mediados de la primera década del siglo XXI, empresarios tanto de Norte de Santander como de regiones de todo Colombia que tenían intercambio con Venezuela se vieron forzados a buscar oportunidades en otros mercados internacionales "Es de resaltar que la crisis diplomática y fronteriza de finales de 2008 y 2009, condujo a que los empresarios nortesantandereanos buscaran nuevos mercados. Es así, como en el año 2010 cuando se redujeron de manera drástica las compras venezolanas de productos colombianos, surgen mercados alternativos para la oferta exportable nortesantandereana, tales como los mercados de Brasil, Panamá y Bélgica.”⁵⁵

Otra de las grandes problemáticas en la frontera y en la que el gobierno lleva años tratando de controlar es el contrabando que pasa por las fronteras entre Colombia y Venezuela principalmente por Maicao y Cúcuta ya que de cierta manera afecta la situación económica y comercial. En la agenda que se ha retomado varias veces con el fin de mejorar la situación y la relación entre los gobiernos el contrabando es un tema principal, de acuerdo a la publicación de la Cámara Colombo Venezolana en una de las últimas reuniones ambos líderes presidenciales acordaron tomar medidas para disminuir este problema que sigue afectando sobre todo gremios

⁵³ Amilcar Mojica Pimiento y Joaquín Paredes Vega. La Economía Colombo – Venezolana Y Su Impacto En La Región De Frontera. 1999 - 2003. 2004. p. 14

⁵⁴ JORGE RAÚL RAMÍREZ ZAMBRANO, et al. DOCUMENTO DE TRABAJO SOBRE ECONOMÍA REGIONAL Y DE FRONTERA OBSERVATORIO SOCIOECONÓMICO DE LA FRONTERA OSREF. En: Universidad De Pamplona. Abril. no. 1, p. 7

⁵⁵ *Ibíd.*, p. 10

comerciales intercambiando información y desarrollando actividades de inteligencia, “Durante la reunión de seguimiento a las acciones de lucha contra el contrabando acordadas por los presidentes Nicolás Maduro, de Venezuela, y Juan Manuel Santos, de Colombia, se presentaron los resultados, avances, y se definieron nuevas estrategias a poner en práctica para continuar enfrentando el flagelo del contrabando.”⁵⁶

Según el informe de la DIAN publicado por la cancillería⁵⁷ los principales productos que se aprehenden en la frontera colombo-venezolana son animales vivos y productos del reino animal además de gasolina, vehículos, repuestos y otros aparatos mecánicos.

Se debe tener en cuenta que un gran porcentaje de los vehículos que transitan por Norte de Santander son venezolanos, lo que genera desequilibrios en este sector comercial; por otro lado el sector ganadero sigue afectándose por el aumento del contrabando ya que muchos residentes de la región prefieren pasar la frontera hacia Venezuela y comprar algunos elementos de la canasta básica como la carne ya que es mucho más económico por la tasa de cambio; además teniendo en cuenta que de Cúcuta a San Antonio (Venezuela) donde hay diversos puntos de venta y supermercados con precios venezolanos hay aproximadamente 20 minutos vía terrestre lo que facilita a las personas trasladarse hasta allí; sin embargo esta situación se presentaba principalmente cuando el escenario en Venezuela no era tan complicado y no había tanta escasez de estos productos básicos.

Pero la situación es mucho más complicada para el caso del combustible, ya que muchas personas en Cúcuta viven del comercio ilegal de la gasolina abasteciendo diariamente a miles de compradores en la zona fronteriza, además se debe tener en cuenta que la detección y el control del paso de la gasolina es mucho más difícil; con base a la DIAN la cancillería asegura que en los últimos años se han intensificado las labores para controlar la venta ilegal de la gasolina.

Atacando los centros de acopio de combustible ubicados en el área urbana y rural, así mismo con las intervenciones a las ventas informales ubicadas en las principales avenidas, cerca de colegios, guarderías y hospitales, entre otros, logrando su reducción a su mínima expresión. Además, se realizan visitas de control aduanero a las estaciones de servicio con el fin de verificar la procedencia del combustible comercializado. Sumado a lo anterior, la DIAN, hace seguimiento a nuevas modalidades de venta ilegal de combustibles.⁵⁸

⁵⁶ HERNANDEZ, José G. Autoridades binacionales ratifican compromiso de lucha contra el contrabando en zona fronteriza. [Consultado el Mar, 2018]. Disponible en: <http://www.comvenezuela.com/noticias/132-autoridades-binacionales-ratifican-compromiso-de-lucha-contras-el-contrabando-en-zona-fronteriza>

⁵⁷ Gestión del Gobierno y cancillería. Gestión Del Gobierno Colombiano En La Frontera Colombo-Venezolana. Bogotá: 2016. p. 27

⁵⁸ *Ibíd.*, p. 28

Sin embargo, se ha demostrado que así la frontera este cerrada y no se permita el paso de vehículos la gasolina como otros productos es pasada por trochas entre Cúcuta y Venezuela que las autoridades encargadas aún no han sido capaz de controlar; al iniciar la última crisis binacional en varias ocasiones el gobierno de Venezuela ha cerrado la frontera con Colombia pero los pobladores se las ingenian como ya se mencionó pasar el contrabando no solo por estas trochas sino también por ríos y otros pasos ilegales donde no hay ningún tipo de control, ya que para estas personas mover mercancía ilegalmente de un lado a otro es la única actividad que vienen realizando desde hace años y que les genera una fuente de ingresos; en el documento publicado por el Banco de la República en 2004 sobre la economía colombo-venezolana se afirma: "...En estas regiones el fenómeno del contrabando se constituye en un factor determinante en el entorno económico y social de los dos países, al generar altos niveles de empleo y rentabilidad en la comercialización de los productos."⁵⁹

La actual situación social y económica que atraviesa el país gobernado por Nicolás Maduro, quien se ha encargado de centralizar el poder en Venezuela en los últimos años como ya lo venía haciendo el expresidente Hugo Chávez ha generado desequilibrios en el comercio exterior de varios países de la región como es el caso de Colombia, principalmente en territorio de frontera, ya que esta crisis afecta de manera directa o indirecta gran parte de la población en Norte de Santander.

Otra característica importante de Norte de Santander (especialmente para el área metropolitana de Cúcuta), es la frontera terrestre con Venezuela, donde las dinámicas económicas de uno y otro país, impactan directamente a los habitantes fronterizos; en la última década la inestabilidad cambiaria por la devaluación sistemática del bolívar, los conflictos en las relaciones comerciales entre los dos países y las diferencias ideológicas en la implementación de modelo económico, hacen que esta región quede expuesta a permanentes crisis que conllevan a desmejorar las condiciones de vida de los nortesantandereanos, particularmente porque se aumenta el desempleo y se reduce el ingreso.⁶⁰

3.3 ESCENARIO SOCIAL EN EL DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER ANTES Y DESPUÉS DE LA CRISIS BINACIONAL

Venezuela ha gozado de épocas muy estables en cuanto a su economía, incluso anteriormente era de las economías más fuertes de América Latina principalmente en la era del boom petrolero donde el país durante años tuvo una tendencia

⁵⁹ Amilcar Mojica Pimiento y Joaquín Paredes Vega. La Economía Colombo – Venezolana Y Su Impacto En La Región De Frontera. 1999 - 2003. 2004. p. 2

⁶⁰ MININTERIOR y PNUD. Diagnóstico Socioeconómico Del Departamento De Norte De Santander. p. 16

creciente en sus indicadores macroeconómicos. Durante este tiempo y a causa de las guerras en Europa llegaron a Venezuela una gran cantidad de inmigrantes europeos principalmente de países como Italia y Portugal, en un documento investigativo publicado por la Universidad del Rosario se analiza en flujo tanto de personas de Europa como de América Latina hacia Venezuela “En 1971, la mayor parte de la población extranjera que vivía en Venezuela era de origen europeo; le seguía el número de personas nacidas en las Américas de las cuales la mayoría era oriunda de Colombia.”⁶¹

De algunos países de América Latina muchas personas también se trasladaron hacia Venezuela en busca de mejores oportunidades como es el caso de Colombia ya que se les facilitaba el paso gracias a la cercanía de sus territorios; de acuerdo a Raquel Álvarez especialista en ciencias políticas, Venezuela ha sido un destino clave para los colombianos, “Cabe destacar que la migración colombiana se ha venido incrementando a partir de 1950, siendo los principales países de destino, Estados Unidos, Ecuador y Venezuela. Este último país, ha funcionado como receptor de mano de obra colombiana calificada, no calificada y campesina, principalmente, en sus zonas fronterizas, por las relaciones de vecindad, permeabilidad de las fronteras y facilidades comunicacionales que actúan como factores a favor de esta migración.”⁶²

De varias regiones fronterizas principalmente de Norte de Santander pasaban colombianos hacia Venezuela con el fin de trabajar y buscar mejores oportunidades ya que por la situación e inestabilidad económica en Colombia las personas preferían pasar la frontera hacia el Táchira y llegar a un país que empezaba a fortalecer su sector industrial gracias al flujo petrolero.

...los estados fronterizos venezolanos, fundamentalmente Zulia y Táchira, adquieren un papel importante como zonas de fuerte atracción migratoria. En estos estados existe una concentración de actividades industriales, agrícolas y de servicios, las cuales se constituyen en alternativas de trabajo para la mano de obra colombiana, tanto en el área rural como urbana. Para ejemplificar lo expuesto, sólo el sector industrial del eje fronterizo San Antonio–Ureña constituido por alrededor de seiscientas industrias y dos mil establecimientos comerciales para el año 1993, albergaba un alto porcentaje de mano de obra colombiana, constituyéndose en un eje receptor.⁶³

⁶¹ Socorro Ramírez, et al. FLUJO MIGRATORIO DE COLOMBIANOS A VENEZUELA: LAS CIFRAS CUENTAN; Bogotá: Universidad del Rosario, 2015. p. 1

⁶² Raquel Álvarez de Flores. LA DINÁMICA MIGRATORIA COLOMBO-VENEZOLANA: EVOLUCIÓN Y PERSPECTIVA ACTUAL. En: Geoenseñanza. vol. 9, no. 2, p. 191-202

⁶³ *Ibíd.*, p. 191-202

Como ya se mencionó anteriormente, Hugo Chávez inicia su mandato presidencial en 1999, y años después la situación en el país empezó a cambiar principalmente a causa de un modelo socialista por el que los líderes políticos se encaminaban; poco a poco Venezuela empezó a dejar de ser un destino atractivo para hacer negocios y la inversión extranjera dejó de tener niveles constantes.

A pesar del flujo petrolero en las últimas décadas, Venezuela empezó a experimentar una crisis humanitaria y económica la cual afectaba no solo internamente al país sino también a sus principales socios comerciales, esto al mismo tiempo que cambiaba completamente el comportamiento migratorio; Venezuela dejó de recibir extranjeros en su territorio y por el contrario se empezó a registrar la salida de venezolanos y no venezolanos que residían allí a varios países de la región principalmente hacia Colombia, así como lo afirma Augusto Echeverry en su investigación “La situación ha cambiado de forma drástica en los últimos 6 años. Muchos venezolanos hijos de padre o madre de nacionalidad colombiana y colombianos radicados en Venezuela, están emigrando a Colombia por la poca garantía social y de seguridad (en lo personal y en lo jurídico), que se vive en Venezuela.”⁶⁴

La manera más fácil de llegar a Colombia es pasando el puente Simón Bolívar hacia Cúcuta, como ya se ha mencionado, muchas personas cruzan la frontera para realizar algunas compras y se devuelven a Venezuela, pero cada vez son más las personas que llegan a la capital de Norte de Santander en busca de empleo y la ayuda de familiares residentes en la zona fronteriza, otros llegan a Cúcuta transitoriamente viendo la posibilidad de desplazarse hacia otras ciudades principales del país o incluso, otras capitales de América Latina.

Un aspecto importante para mencionar es que una gran mayoría de personas que llegan a Colombia desde Venezuela son nacidas en Colombia, que en la época de bonanza en Venezuela se trasladaron hasta allí, y muchos de estos colombianos vuelven a su país incluso con sus familias que han formado en el país que a pesar de una riqueza petrolera, en los últimos años ha desarrollado una crisis que sigue agudizándose. Para los colombianos que se devuelven la situación es menos compleja que para los venezolanos que atraviesan la frontera ya que muchos de ellos llegan sin documentación legal para permanecer en el país. “Pese al cierre de la frontera decretado por el Gobierno Venezolano, durante el año 2015, Migración Colombia registró la entrada al territorio nacional de 329.478 ciudadanos venezolano”⁶⁵

⁶⁴ ECHEVERRY HERNÁNDEZ, Ariel Augusto. Análisis de la migración venezolana a Colombia durante el gobierno de Hugo Chávez (1999-2011). Identificación de capital social y compensación económica. 2012. no. 4, p. 11-21

⁶⁵ Migración Colombia. Radiografía De Venezolanos En Colombia; Bogotá: 2017. p. 4

El gobierno colombiano reaccionó a dicha entrada de venezolanos y colombianos que residían en Venezuela creando albergues de paso e incluso ofreciéndoles la posibilidad de solicitar un permiso especial de permanencia I (PEP) válido hasta por dos años; de acuerdo a la investigación sobre el impacto de la migración en el departamento la Cámara de Comercio de Cúcuta afirma: “Más de 600.000 tarjetas de movilidad fronteriza solicitadas. 150.000 personas que entraron legalmente al país solicitaron el Permiso Especial de Permanencia PEP, que les permite extender hasta por dos años y tener los mismos derechos de los colombianos (trabajar, aportar parafiscales y atención en salud)”⁶⁶

El efecto que ha generado esta migración en Norte de Santander ha sido discordante para las personas en la región; el departamento desde años atrás viene arrastrando una situación muy irregular en el campo laboral ya que Cúcuta es una de las ciudades con mayor desempleo y tasa de informalidad lo que genera más desequilibrios a un territorio que está fuertemente ligado de la situación de Venezuela; en una investigación publicada por el Banco de la República en el 2010 se menciona el gran vínculo social y comercial que tiene el departamento con Venezuela y el escenario de este país “... hay regiones de Colombia que dependen muy intensamente del comercio con el país vecino, regiones que pueden experimentar una caída abrupta de su PIB como consecuencia de cualquiera de estos movimientos. La más afectada sin duda es Norte de Santander y por ello recurrentemente en ese departamento han tenido que aplicarse medidas especiales cuando suceden eventos económicos y políticos que afectan el comercio.”⁶⁷

⁶⁶ Observatorio económico. Impacto Socio-Económico De La Migración En Norte De Santander. Cúcuta: 2017. p. 8

⁶⁷ ESGUERRA, María, et al. EL COMERCIO COLOMBO-VENEZOLANO: CARACTERÍSTICAS Y EVOLUCIÓN RECIENTE. En: Banco De La República. vol. 062, p. 22

4. CONSECUENCIAS SOCIO-ECONÓMICAS EN EL DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER PRODUCTO DE LA CRISIS BINACIONAL CON VENEZUELA

Norte de Santander, un departamento que está ubicado al noreste de Colombia basa su economía principalmente en la explotación de algunos recursos naturales como el carbón y el comercio de productos agrícolas como ya se ha mencionado a lo largo de esta investigación, sin embargo en la última década industrias como el calzado y los textiles han tomado más participación en la economía departamental, pero sin lugar a dudas el flujo económico de Norte de Santander tiene gran dependencia de la actividad fronteriza, es por esta razón que la situación de Venezuela tiene efectos sociales y económicos principalmente en Cúcuta y otros municipios del departamento.

Cuando Venezuela pasa por un buen momento, la frontera más activa e importante de Colombia la cual nos conecta con el Táchira venezolano a través del puente internacional Simón Bolívar empieza a generar resultados positivos en la economía gracias al intercambio socio-comercial, así como se registró en la época del boom petrolero y más recientemente en el manejo de divisas, pero cuando la situación es contraria y Venezuela atraviesa una crisis el escenario del departamento cambia y también se afecta negativamente.

La crisis que atraviesa hoy Venezuela y que se ha agravado en los últimos años en cabeza de un gobierno que centraliza cada vez más el poder ha generado disminución en los índices sociales y económicos, escasez de medicina y alimentos además de una crisis humanitaria que los líderes políticos se niegan a aceptar, así como lo afirman los investigadores del Human Rights Watch en su artículo:

Hasta el momento, la respuesta del gobierno venezolano ha sido absolutamente inadecuada. Las autoridades niegan la existencia de una crisis: No han articulado ni implementado políticas efectivas para mitigar la crisis por su propia cuenta, y han realizado acciones muy limitadas para obtener la asistencia humanitaria internacional que podría mejorar sustancialmente los resultados de sus limitados esfuerzos. Mientras el gobierno sigue sosteniendo que no hay una crisis, los derechos a la salud y la alimentación de los venezolanos se siguen vulnerando gravemente, sin perspectivas de que esto tenga un fin.⁶⁸

Por estas razones, muchos países hoy en día critican la forma en que el gobierno de Nicolás Maduro ha manejado la situación en el país, esto ha llevado a que Venezuela debilite sus relaciones democráticas con muchos de sus socios

⁶⁸ Human Rights Watch. Crisis Humanitaria En Venezuela. El Mundo. Madrid. 2016. p. 4

comerciales a nivel mundial. Para el caso de Colombia, ambos gobiernos además vienen presentando diferencias políticas desde el mandato de Hugo Chávez, causando una crisis binacional desde el 2007 como ya se ha mencionado en esta investigación, lo que generó inestabilidad económica a empresarios que comercializaban con Venezuela, afectando principalmente a la población de la zona fronteriza.

La economía del departamento la cual está muy ligada al comercio fronterizo mencionado hasta el año 2008 tuvo una tendencia creciente gracias al comercio exterior con Venezuela, a partir de este año los índices económicos han decaído y los empresarios se han visto obligados a pensar en estrategias para llegar a nuevos mercados internacionales; En el aspecto social, la crisis humanitaria ha forzado a venezolanos y colombianos que residían en Venezuela a salir del país en busca de mejores oportunidades, además el gobierno en cabeza de Nicolás Maduro motivado por el conflicto binacional ha deportado una gran cantidad de Colombianos que cruzan la frontera y llegan Cúcuta en busca de empleo o la oportunidad de seguir hacia otras ciudades principales del país.

En este contexto, es importante tratar en este apartado las principales consecuencias socio-económicas en el departamento Norte de Santander derivadas de esta crisis, ya que el flujo social y comercial en este territorio se ha visto fuertemente impactado por el cierre de fronteras y el deterioro en las relaciones que ha dejado esta crisis entre Colombia y Venezuela; en la primera parte de este apartado se tratarán las principales consecuencias en los sectores económicos más afectados y posteriormente las consecuencias sociales que ha generado esta crisis en el departamento.

4.1 CONSECUENCIAS ECONÓMICAS

Desde el año 2013 se han presentado repetidos cierres de frontera por parte del gobierno Venezolano, ya a mediados del 2015 el presidente Nicolás Maduro decide cerrar la frontera de manera permanente permitiendo solo el paso peatonal a ciertas horas del día, esto motivado por enfrentamientos diplomáticos e intereses políticos; posteriormente el gobierno de Colombia también decide restringir el paso hacia Venezuela afectando a comerciantes, estudiantes y trabajadores que se movían entre un país y otro además de la gran cantidad de contrabandistas que en sus vehículos movilizaban mercancía, alimentos y combustible de manera ilegal.

Las exportaciones de Norte de Santander disminuyeron a partir del inicio de la crisis binacional, así como se puede ver más adelante en el gráfico 5, al tiempo que importadores venezolanos acrecentaban su deuda a empresarios de la región; se debe tener en cuenta que pequeñas y medianas empresas también sintieron el impacto negativo ya que los residentes en el estado Táchira al otro lado de la frontera se desplazaban de manera fácil hasta Cúcuta a comprar bienes y servicios

que empezaban a escasear, por otro lado el cambio y flujo de divisas gracias a esta crisis ha sido uno de los sectores más afectados. Este departamento el cual no cuenta con una industria robusta además de enfrentar problemáticas internas, debe solucionar ahora la caída en las ventas a causa de una crisis al otro lado de la línea divisoria que afecta de manera directa o indirecta a la mayoría de la población.

4.1.1 Comercio exterior de Norte de Santander. El comercio exterior es un sector de gran importancia para el desarrollo y crecimiento de un territorio, Norte de Santander viene haciendo un gran esfuerzo para lograr posicionar pequeñas y medianas empresas exportadoras de la región que no solo estén relacionadas con la explotación de recursos naturales, sin embargo ha sido un desafío ya que Venezuela fue el principal socio comercial del departamento hasta el año 2014, siendo este el primer destino de las exportaciones y el país de donde provenían la mayoría de importaciones, pero a causa de los altibajos que se han presentado en la economía de Venezuela las exportaciones de la región no han mantenido una tendencia creciente en los últimos años.

Desde el año 2004 las exportaciones departamentales hacia Venezuela empezaron a crecer gracias al buen momento que vivía Venezuela y el flujo petrolero que estaba presentando, en este momento el comercio fronterizo se dinamizó alcanzando niveles históricos, incluso analistas llegaron a afirmar que Norte de Santander empezaría a tener altos niveles de crecimiento gracias a este intercambio internacional, sin embargo la crisis en Venezuela siguió afectando la economía y su población además de llevar a que Colombia y Venezuela tensionaran sus relaciones diplomáticas en el 2007, como ya se ha hecho referencia causando la salida del embajador de Venezuela en Colombia, enfrentamientos y acusaciones entre los líderes políticos de ambos países y repetidos cierres de frontera.

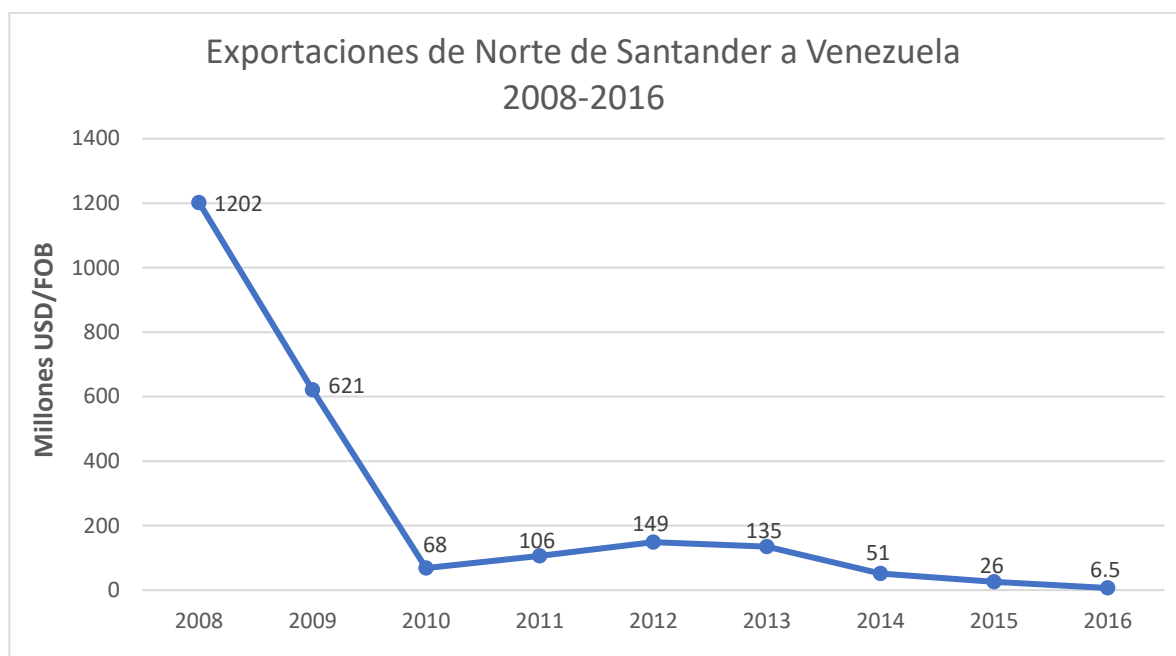
Cuando la crisis binacional hasta ahora estaba empezando a afectar ciertos sectores de la economía en el país y la frontera no estaba cerrada de manera permanente Norte de Santander en el 2008 llegó a exportar 1.202 millones de dólares a Venezuela teniendo una variación del 101% respecto al año anterior según estudios de la Cámara de Comercio de Cúcuta con base en el DANE.

Durante el 2008 se visualizó un auge comercial con Venezuela que trajo a la región crecimiento empresarial y liquidez. Esto permitió la generación de empleo, por consiguiente la reducción en la tasa de desempleo, alcanzando una de las más bajas tasas de los últimos años, 8.4% para el AMC durante el cierre del 2008. También se presentó una amplia inversión extranjera, modernización de la ciudad con la infraestructura de nuevos centros comerciales y un superávit comercial de USD 1.108 debido a las amplias exportaciones que

ascendieron a más de USD 1.329 Millones para el cierre del año mencionado.⁶⁹

Sin embargo, a partir de este año es que la crisis entre Colombia y Venezuela afecta de manera notoria el comercio binacional, y más precisamente a los exportadores de la región fronteriza que como consecuencia percibían la disminución de sus ventas a Venezuela las cuales desde el 2009 han tenido una tendencia decreciente.

Gráfica 5. Exportaciones de Norte de Santander a Venezuela (2008-2016)



Fuente. Elaboración propia con base a información del DANE y la Cámara de Comercio de Cúcuta

Como se puede observar en la gráfica anterior, a partir del 2008 las exportaciones decayeron de manera significativa en el momento en que empresarios de ambos países llegaban a importantes acuerdos y se preveía un crecimiento en el comercio exterior del departamento, sin embargo, el gobierno de Venezuela no solo cerró la frontera sino además impuso barreras a empresas privadas e intervino en el manejo de divisas extranjeras. Para el año 2010, solo dos años después de la importante cifra de más de 1.000 millones de dólares, resultado de las ventas a Venezuela, se registró una variación de -94% aproximadamente; en los años posteriores las diplomacias colombo-venezolanas se mantuvieron en buenos términos pero a finales del 2013 los enfrentamientos regresaron y las relaciones se volvieron a tensionar generando más complicaciones para el comercio departamental, así como se afirma en el informe económico del 2011: "...las relaciones en materia

⁶⁹ Cámara de Comercio de Cúcuta. Estudio Económico De Comercio Exterior; Cúcuta: 2015. p. 9

Política están en buenos tiempos, esto sin duda ha mejorado el clima político, pero muy poco el entorno comercial, y no ha generado el dinamismo y el equilibrio que estas dos economías están en capacidad de fomentar.”⁷⁰

Como ya se mencionó en el segundo apartado, las exportaciones con destino a Venezuela quien era su principal socio comercial a principios y mediados de la década del 2010 tuvieron una tendencia decreciente, así mismo se prevé un flujo muy inestable a corto y mediano plazo sino mejora la situación tanto en Venezuela como la relación entre ambos países; por ejemplo, en el 2016 se registró una cifra de solo 6.5 millones de dólares FOB para las exportaciones totales hacia este país, pero en el 2017 las ventas de Norte de Santander a Venezuela después de 4 años tuvieron una variación positiva, sin embargo analistas de la Cámara de Comercio de Cúcuta afirman que este pequeño aumento no va ser muy trascendental si la situación en la frontera no mejora.

En el primer trimestre del 2017 Norte de Santander exportó 2.9 millones de dólares FOB a Venezuela de acuerdo a la Cámara de Comercio con base a Legiscomex, gracias a este pequeño aumento teniendo en cuenta el primer trimestre del 2016, permitió que este país volviera a estar entre los primeros cinco destinos de las exportaciones del departamento fronterizo, pero según estudios regionales este aumento no se compara con la buena dinámica que se presencié antes de que la crisis binacional afectara este intercambio comercial no solo en la frontera sino en muchos departamentos que comercializan con Venezuela; “Al analizar las relaciones comerciales del departamento con Venezuela se observa que la dinámica de las ventas se ha ido activando, pues para el primer trimestre del 2017 aumento 43% con relación al mismo trimestre del 2016. Por lo contrario, las exportaciones con destino Venezuela han disminuido a nivel nacional, al pasar de USD/FOB 255,9 millones en el año 2016 a USD/FOB 70,1 millones.”⁷¹ Más que un aumento, esta cifra es una reacción a nuevas medidas y estrategias que empresarios han tomado para buscar la manera de llegar al mercado venezolano, sin embargo no ha sido suficiente para obtener resultados importantes en el comercio exterior del departamento.

Antes de cerrar la frontera de manera permanente la vía de transporte más importante en la zona fronteriza era el terrestre ya que por este paso el departamento enviaba la mayoría de sus exportaciones no solo a Venezuela sino a otros países de la región; por este mismo paso terrestre llegaban muchas de las importaciones hacia Norte de Santander y Colombia en general; una de las nuevas medidas que han tomado los exportadores de la región son la posibilidad de enviar en menores cantidades su mercancía por vía aérea e incluso por vía marítima.

⁷⁰ CÁMARA DE COMERCIO DE CÚCUTA. Análisis Económico Regional 2011. Cúcuta: 2011. p. 11

⁷¹ Cámara de Comercio de Cúcuta. Exportaciones Enero – Marzo 2017. 2017. p. 1

Al igual que las exportaciones, las cifras de las importaciones provenientes de Venezuela cayeron gracias a la crisis binacional, sin embargo en el 2017 empresarios colombianos se vieron en la necesidad de cambiar su logística para importar y ahora la vía marítima y la vía aérea han tomado gran importancia en las negociaciones entre ambos países permitiendo una variación positiva en las importaciones para el 2017, “Es necesario mencionar que los principales países de origen de las importaciones de Norte de Santander continúan siendo Venezuela con una participación del 36%, China con un 19% y Estados Unidos con un 10%. En Norte de Santander las importaciones presentaron un aumento del 10,4%, donde las materias plásticas con un 43%, artefactos mecánicos con un 10% y aluminio y sus manufacturas 6% fueron los principales productos importados.”⁷²

Gráfico 6. Balanza Comercial Norte de Santander (2007-2014)



Fuente: Legiscomex.

Gráfico: Observatorio económico

Fuente. Cámara de Comercio de Cúcuta. Estudio Económico De Comercio Exterior; Cúcuta: 2015. p.9

De acuerdo a la gráfica realizada por el Observatorio Económico de Cúcuta en el 2015, se puede observar que la Balanza Comercial de Norte de Santander teniendo en cuenta todos los países con los que el departamento comercializa a nivel internacional presenta el mismo comportamiento que la Balanza Comercial solo con Venezuela, esto demuestra que el intercambio del departamento con el país al otro lado de la frontera representa un gran porcentaje del comercio exterior departamental; a lo largo de estos años Norte de Santander ha aumentado su intercambio con otros países, incluso alcanzando nuevos mercados a nivel mundial, esto no se puede notar a primera vista en la gráfica a causa del importante papel que juega Venezuela y la dependencia en la economía de la región con este país..

⁷² Cámara de comercio de Cúcuta. Importaciones Enero - Diciembre 2017. 2018. p. 1

Según informes regionales realizados por la Cámara de Comercio y el DANE, las consecuencias para el sector exportador a causa de la crisis binacional han dejado grandes secuelas a las pocas empresas regionales que tienen presencia en el mercado internacional pero que son de gran importancia para el desarrollo y el crecimiento social y económico del departamento; es de vital importancia que comerciantes junto a las entidades encargadas fomenten la industria naciente y la búsqueda de nuevos mercados, “Este panorama confirma la necesidad que tiene Norte de Santander en la búsqueda de nuevas estrategias para la generación de productos con mayor valor agregado e innovación, con el fin de tener ventajas comparativas y competitivas; así como explorar nuevos mercados para el envío de las exportaciones y acuerdos comerciales que beneficien al tejido empresarial de la ciudad y la región.”⁷³

4.1.2 Sectores económicos más afectados. Como ya se ha mencionado a lo largo de este trabajo de investigación, la dependencia económica en Norte de Santander de Venezuela es evidente, principalmente en época de crisis ya que los indicadores económicos disminuyen y la población en la frontera siente los efectos negativos rápidamente. El departamento se acostumbró a recibir compradores de todo tipo provenientes de Venezuela y se creó toda una base comercial que respondiese a sus necesidades, sin embargo al disminuir el flujo de compradores venezolanos primero a causa de la difícil situación en su país y segundo por el ahora dificultoso acceso a Colombia gracias a la crisis binacional todo tipo de empresarios y comerciantes han sentido las consecuencias.

En esta zona fronteriza que comparte Cúcuta, la capital nortesantandereana con Venezuela el cambio y todo tipo de transferencias de divisas y remesas es una fuente de ingresos para un gran porcentaje de la población, sin embargo ahora es normal ver en la ciudad el cierre de casas de cambios a causa de la devaluación del bolívar y la gran reducción de remesas procedentes de Venezuela, “...se subraya el efecto sensible del bolívar en el entorno de negocios e inversiones en Cúcuta. Este hecho lo confirman los resultados obtenidos en la encuesta de percepción aplicada por la Cámara de Comercio de Cúcuta a 500 empresas de sectores comercio, servicios, industria y turismo, donde los empresarios declararon que la moneda venezolana es una variable sensible, al igual que la baja presencia de compradores del vecino país y la dependencia significativa del bolívar.”⁷⁴

Tanto la crisis socio-económica en Venezuela como el distanciamiento de las relaciones diplomáticas de este país con otros gobiernos de la región impulsan la devaluación del bolívar, inquietando esto no solo a los venezolanos sino también a las personas en la frontera, así como se afirma en el último informe de gestión

⁷³ Cámara de Comercio de Cúcuta. Estudio Económico De Comercio Exterior; Cúcuta: 2015. p. 19

⁷⁴ Carlos Gamboa Sus, et al. Caracterización Tejido Empresarial De Cúcuta. Difusión Compañía de Medios, 2014. p. 21

regional, “El bolívar se cotiza en el mes de octubre del 2017 en la frontera a \$0,16 en operaciones de compra y venta en \$ -0,18, esto genera que el precio del bolívar en la frontera tenga muy poco poder adquisitivo o poca capacidad de compra.”⁷⁵ Esta misma tendencia se viene presentando para los primeros meses del 2018.

Por el lado de las remesas en la frontera, estas también son una fuente muy importante ya que dinamizan el ciclo económico en esta región del país; anteriormente a diario se recibían una gran cantidad de remesas provenientes de territorio venezolano a Norte de Santander y todo el país, ahora el poder adquisitivo de la mayoría de venezolanos no les permite enviar dinero, por el contrario se reactivó a gran escala el envío de dinero a Venezuela a causa del gran porcentaje de la población que ha salido del país a trabajar en otros países de Latinoamérica y el mundo. Leonardo Bonilla, investigador del Banco de la República hace un estudio de cómo los choques externos afectan el mercado de las remesas en varias regiones del país y analiza que Venezuela ha tenido varias épocas de recesión en los últimos años lo que genera desequilibrios en este mercado que desde el 2014 viene presentando una tendencia decreciente, “Más aún, el país de destino de los emigrantes es importante a la hora de comprender las dinámicas regionales de las remesas... en los departamentos con más emigrantes en Venezuela, que incluyen a Norte de Santander y el Caribe, cayeron drásticamente las remesas en 2014.”⁷⁶

Muchos colombianos que buscaron mejores oportunidades en Venezuela cuando este país pasaba por un buen momento económico ahora no pueden enviar dinero a sus familiares en su país natal, ya que además de la crisis socio-económica en repetidas ocasiones el gobierno de Venezuela ha suspendido el envío de dinero a Colombia, esto como consecuencia de la difícil situación diplomática entre ambos gobiernos. “Después de la medida tomada por el Gobierno venezolano, relacionada a la suspensión de envío de remesas de Venezuela hacia Colombia (febrero de 2014), los envíos de dólares de colombianos residentes en Venezuela a sus familiares en Colombia bajaron de manera estrepitosa.”⁷⁷

Como se mencionó anteriormente, ahora son los venezolanos los que desean ayudar a sus familiares en su país, todo a medida que el gobierno de Nicolás Maduro se los ha permitido; en Cúcuta y toda la región de frontera se ha incrementado en gran medida el envío de dinero hacia Venezuela, pero entidades encargadas como la DIAN en febrero de este año (2018) se han visto obligadas a realizar controles y visitas a intermediarios de cambio ya que muchos ejercen de manera ilegal, “Con motivo del elevado incremento de las transferencias de divisas

⁷⁵ Cámara de Comercio de Cúcuta. Informe De Gestión 2017. Cúcuta: 2018b. p. 21

⁷⁶ BONILLA MEJÍA, Leonardo. Choques Externos Y Remesas Internacionales En Las Regiones De Colombia. Documentos de trabajo sobre economía regional. Cartagena: Banco de la República Colombia, Centro de Estudios Económicos Regionales (CEER), 2016. p. 9

⁷⁷ Observatorio económico. Impacto Socio-Económico De La Migración En Norte De Santander. Cúcuta: 2017. p. 22

a Venezuela, la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales –DIAN–, reforzó los controles e inspecciones a los Profesionales de Cambio Autorizados, ubicados en Cúcuta. Estas visitas de la DIAN buscan identificar si los Profesionales de Cambio Autorizados, están cumpliendo la normativa cambiaria o si, por el contrario, además de infringirla, están incurso en graves delitos como el lavado de activos.”⁷⁸

En el 2014 Venezuela deja de ser el principal socio comercial de Norte de Santander como consecuencia del distanciamiento entre ambos gobiernos, y eran ahora China y Estados Unidos el principal destino de las exportaciones del departamento destacándose la venta de productos como el café, el cobre y combustibles minerales a estos países de acuerdo al informe de las exportaciones de Norte de Santander para este año, de acuerdo a la Cámara de Comercio de Cúcuta⁷⁹, los sectores encargados de las ventas de animales vivos, productos cerámicos, madera, carnes y fundición de hierro y sus manufacturas fueron entre los más afectados a partir de la crisis entre Colombia y Venezuela así como se muestra en la siguiente tabla.

⁷⁸ DIAN. DIAN REFUERZA CONTROLESCAMBIARIOS EN CÚCUTA. Cúcuta. Disponible en: <https://www.dian.gov.co/Prensa/HistoricoNovedades/031%20DIAN%20refuerza%20controles%20cambiarior%20en%20C%C3%BAcuta.pdf>

⁷⁹ Cámara de comercio de Cúcuta. EXPORTACIONES DE NORTE DE SANTANDER 2014. Cúcuta. [Consultado el Abril 2018]. Disponible en: [http://www.datacucuta.com/PDF/indicadores%20regionales%20\(boletines\)/sector%20externo/2014/enero-dici.pdf](http://www.datacucuta.com/PDF/indicadores%20regionales%20(boletines)/sector%20externo/2014/enero-dici.pdf)

Tabla 3. Principales productos exportados de Norte de Santander hacia Venezuela (2013-2014)

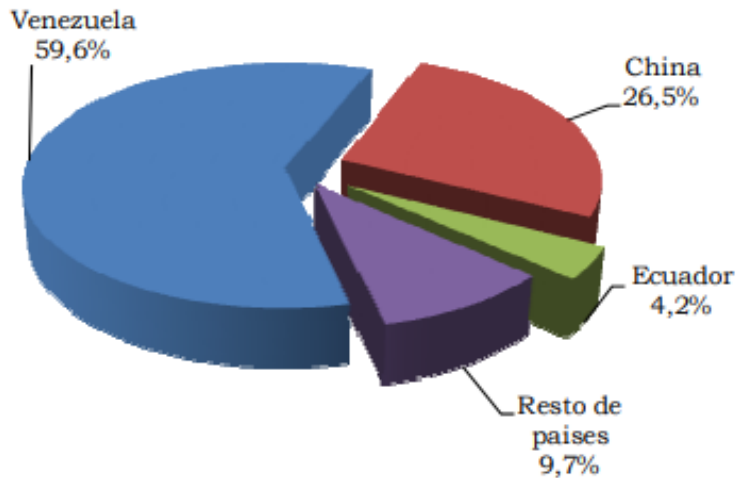
Principales productos exportados Norte de Santander hacia Venezuela Enero - Diciembre Millones USD			
Productos	2.013	2.014	Variación
Animales vivos	60,3	5,4	-91,0%
Productos cerámicos	21,9	13,4	-38,8%
Combustibles minerales	8,2	5,8	-29,3%
Fundición de hierro y manufacturas	3,1	0,0	-99,7%
Tabaco y sucedáneos	0,5	0,5	0,0%
Madera	0,5	0,1	-80,0%
Materias plásticas	0,4	2,1	425,0%
Carnes y despojos comestibles	19,1	0,5	-97,4%
Algodón	2,1	0,4	-81,0%
Máquinas y aparatos mecánicos	1,1	0,7	-38,2%

Fuente. Cámara de comercio de Cúcuta. Exportaciones de Norte de Santander 2014. Cúcuta. [Consultado en Abril 2018]. Disponible en: [http://www.datacucuta.com/PDF/indicadores%20regionales%20\(boletines\)/sector%20externo/2014/enero-dici.pdf](http://www.datacucuta.com/PDF/indicadores%20regionales%20(boletines)/sector%20externo/2014/enero-dici.pdf)

La mayoría de sectores económicos en el departamento han reportado variaciones negativas desde el inicio de la crisis binacional cuando las exportaciones empezaron a disminuir en gran medida, así como se puede observar en la gráfica 4 de las ventas internacionales del departamento hacia Venezuela; uno de los periodos más afectados ha sido el 2013-2014, sin embargo la industria de materias plásticas ha aumentado sus ventas en un gran porcentaje (425%) hacia Venezuela gracias a varios acuerdos entre empresarios del departamento que además han sabido aprovechar la escasez de este producto en Venezuela; a pesar de ser un porcentaje significativo se debe tener en cuenta que las ventas de este sector en el 2014 fueron tan solo de 2.1 millones de dólares.

Las empresas que exportaban a Venezuela se vieron en la necesidad de empezar a buscar nuevos destinos y a fortalecer en los mercados que ya tenían presencia, sin embargo ha sido una labor con dificultad ya que el departamento no tiene una fuerte trayectoria en el comercio exterior a causa de que venían acostumbrados a un cómodo intercambio de bienes y servicios con Venezuela.

Gráfica 7. Destino de las exportaciones de Norte de Santander 2011



Fuente: DANE - DIAN.

Fuente. Banco de la República y DANE. Informe De Coyuntura Económica Regional 2011. 2012. p. 32

Un claro ejemplo de cómo se han visto afectados los empresarios de las empresas exportadoras es haciendo una comparación con el año 2011, donde a pesar que ya la crisis binacional había traído consecuencias a la economía del departamento aun las exportaciones totales hacia Venezuela representaban un 60% aproximadamente y el resto de países se repartían el otro 40%; se debe tener en cuenta que este porcentaje empezó a crecer desde el inicio del mandato de Hugo Chávez en 1999 cuando el comercio bilateral se empezó a dinamizar, pero ya para el 2016 Norte de Santander vendía más a países como Turquía, Guadalupe, Brasil, Gabón, China y Estados Unidos que a Venezuela.

“Los países de destino que más contribuyeron a las ventas en el exterior para norte de Santander son Turquía, Guadalupe, Brasil con una contribución conjunta de 23,8%, esto demuestra que se está promoviendo la diversificación de los destinos y los productos están saliendo utilizando con mayor frecuencia del 84% el transporte marítimo. Los principales productos a exportar son bienes primarios principalmente y se delimitan para el periodo de estudio dentro del grupo de los combustibles minerales, aceites minerales, grasas y aceites animales o vegetales con un 78% respectivamente”⁸⁰

Sin embargo, ninguno de estos países ha importado la cantidad que importaba Venezuela lo que no ha permitido subsanar del todo la crisis que viven muchos de

⁸⁰ Observatorio económico y Cámara de Comercio de Cúcuta. EXPORTACIONES Enero – diciembre 2016. [Consultado el abril 2018]. Disponible en: <http://www.datacucuta.com/images/EXPODIC2016CCC.pdf>

los empresarios en la región fronteriza ya que todavía le hace falta al departamento adaptarse a los nuevos mercados y seguir diversificando su oferta internacional.

Por otro lado, el turismo es uno de los sectores que se estaba empezando desarrollar de manera muy beneficiosa en la región de frontera, principalmente desde que el bolívar se empezó a devaluar frente al peso colombiano; las agencias de viaje ofrecían planes turísticos hacia la Isla Margarita a precios muy cómodos para la población y el auge llegó a tal punto que desde el aeropuerto internacional Camilo Daza en Cúcuta abrieron vuelos directos hacia esta isla venezolana con una duración de solo dos horas de trayecto aproximadamente, o además tenían la opción de pasar la frontera y salir desde aeropuertos del estado Táchira en Venezuela.

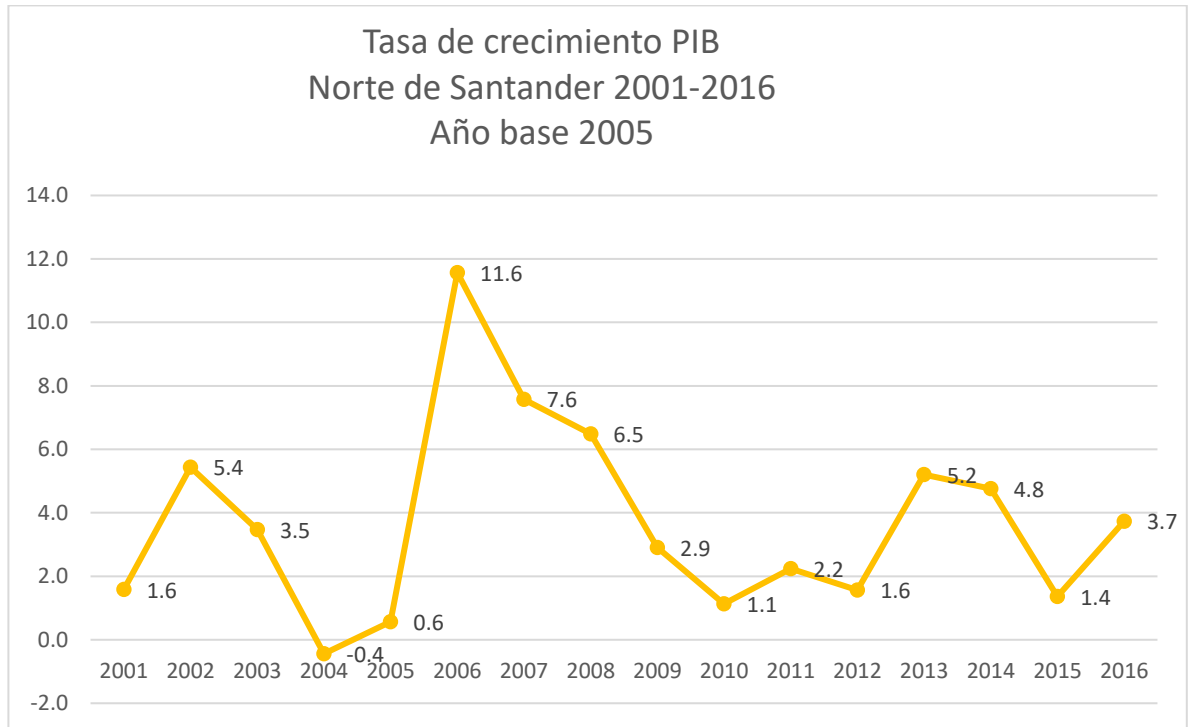
Personas de todas partes del país aprovecharon esta oportunidad para viajar a uno de los mejores destinos tropicales de Latinoamérica según portales de turismo, sin embargo la escasez de alimentos en Venezuela, el aumento de la inseguridad y posteriormente el cierre de la frontera desde el año 2015 fueron un obstáculo para las agencias de viaje en Cúcuta y la población interesada, “El cierre de frontera generó que las agencias de viaje cancelaran los paquetes turísticos con destino a Margarita (Venezuela), lo cual representaba gran porcentaje de las ventas. Como consecuencia se han visto en la obligación de modificar o cambiar su estrategia de venta hacia destinos nacionales y locales...”⁸¹

Gracias al desequilibrio de estos sectores de la economía sumado al resto de problemáticas socio-económicas, el PIB de Norte de Santander ha presentado una tasa de crecimiento anual muy volátil así como se puede observar en la siguiente gráfica, donde presenta una tendencia que va acorde por ejemplo a las cifras de comercio exterior de los últimos años, ya que en el periodo 2006-2008 el PIB creció por encima del 6%, pero a partir de este ciclo el PIB departamental cae a porcentajes por debajo del 3% hasta el 2012.

Comparando la tendencia del PIB con la tendencia del comercio exterior se pueden notar varias similitudes, un ejemplo de esto es el 11.6% de crecimiento del PIB durante el 2006, mismo periodo de tiempo en que las exportaciones departamentales aumentaron por encima del 50% hasta el año 2008 que la crisis impacta los sectores económicos, las ventas disminuyen y casi de inmediato se reduce el PIB.

⁸¹ FRAGOLA, Umberto y Cámara de Comercio de Cúcuta. 7 Meses De La Crisis; Cúcuta: 2016. p. 1

Gráfico 8. Tasa de Crecimiento del PIB de Norte de Santander (2001-2016)



Fuente. Elaboración propia con base a información del DANE

De acuerdo al informe publicado por el Banco de la República el PIB del departamento en el 2013 tuvo una recuperación gracias al aporte de sectores principalmente ligados a la construcción de nuevas edificaciones, “Durante 2013p, el PIB de Norte de Santander presentó un crecimiento de 5,3%, con respecto al año anterior. Las ramas de actividad con las mayores variaciones fueron construcción de edificaciones completas y de partes de edificaciones; acondicionamiento de edificaciones (59,2%) y construcción de obras de ingeniería civil (58,2%)”⁸² sin embargo, no es suficiente para tener una participación importante para el PIB nacional ya que el PIB del departamento desde el 2011 ha mantenido una participación por debajo del 2%. Este comportamiento del PIB en la frontera además se debe también a la crisis binacional, así como se puede notar en la gráfica el crecimiento se desaceleró al tiempo que la crisis empezó a impactar la economía de la región, más precisamente a finales del 2008.

En términos generales, el departamento de Norte de Santander no pasa el mejor momento en su economía, además de soportar problemas y desequilibrios internos como la poca presencia estatal por medio de instituciones y la irregularidad de sus

⁸² DANE y Banco de la República. Informe de coyuntura económica regional 2014; [Consultado en mayo, 2018]. Disponible en: http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/icer_nortedesantander_2014.pdf

índices sociales, ahora debe enfrentar las consecuencias que ha generado la crisis binacional con Venezuela. El impacto en el comercio ha sido bastante negativo de acuerdo a informes e indicadores analizados, la mayoría de sectores económicos reportaron disminución en sus ventas a partir de la crisis y el flujo de Venezolanos quienes dinamizaban en gran medida la economía de la región ha cambiado de manera notoria, la mayoría ya no pasan la frontera a comprar y consumir toda clase de bienes y servicios, ahora atraviesan el puente que divide ambos territorios a buscar oportunidades laborales en Cúcuta y otras ciudades del país.

4.2 CONSECUENCIAS SOCIALES

Aparte de todos los efectos económicos que la crisis ha generado en el departamento fronterizo de Norte de Santander, ésta también ha repercutido en la sociedad que allí habita, ya que un gran porcentaje de la población está involucrada de manera directa o indirecta con el comercio o el intercambio socio-económico con Venezuela.

Uno de los problemas que debe enfrentar hoy Norte de Santander es la llegada de un gran número de colombianos deportados además de venezolanos que pasan el puente internacional Simón Bolívar y hasta Cúcuta queriendo dejar atrás un difícil ambiente de crisis. A pesar que esta situación se repite en otros puntos fronterizos como Maicao y Riohacha, Cúcuta es donde más se ha sentido el impacto que ya preciso este punto de acceso entre ambos países es el más dinámico y el que más fluido de personas presenta por mucho a comparación de los otros pasos fronterizos.

Como ya se mencionó en el apartado anterior, el gobierno de Colombia ha respondido a esta ola migratoria de los últimos años ofreciendo ayuda a través de albergues y otorgándoles a los venezolanos que llegan de forma legal al país un permiso de permanencia especial con el que puedan trabajar durante un tiempo establecido, además se abrieron cupos en colegios públicos para que niños y jóvenes puedan seguir estudiando, sin embargo este último aspecto ha generado controversia ya que población colombiana alega que el sistema educativo del país cuenta hoy con un gran número de falencias y desequilibrios que no permite responder de la mejor manera y que por el contrario le estaría quitando oportunidades a los estudiantes en Colombia.

Medios de comunicación nacional especializados en el tema como Portafolio y publicaciones Semana han reportado como llegan a diario niños de todas las edades a estudiar en colegios de Cúcuta y Villa del Rosario, municipios más cercanos a la frontera con Venezuela, después de caminar por horas ya que deben pasar la frontera y soportar largas filas, o en otros casos desde albergues e invasiones que se han instalado en territorio fronterizo. Cada día son más las

familias que piden un cupo de estudio no solo en colegios de Norte de Santander sino ahora en muchos colegios públicos a lo largo y ancho del territorio colombiano.

La misma inquietud por parte de los colombianos se presenta en clínicas y hospitales donde reciben el servicio de atención muchos de los migrantes que han llegado a Colombia, ya que actualmente el sistema de salud del país presenta una serie inconvenientes los cuales no les permite prestar el servicio de la mejor manera, sin embargo el sistema debe responder ya que no se le puede negar los servicios de atención médica y urgencias hospitalarias cuando los migrantes así lo requieran, por ende colombianos y venezolanos ahora deben compartir este escenario ya que un porcentaje importante de las personas que pasan la frontera llegan en busca de ayuda médica ya que en Venezuela los medicamentos, como otros productos básicos son cada vez más escasos; el observatorio de la Universidad del Rosario afirma que el gobierno colombiano ha prestado ayuda a un gran porcentaje de personas enfermas y mujeres embarazadas provenientes de Venezuela, “71,83% de las personas que migraron de Venezuela hace más de dos años y menos de 5 años manifiesta tener acceso a servicios de salud.”⁸³

Ofrecer estos servicios a los migrantes ha generado un costo bastante elevado al gobierno colombiano, de acuerdo a una publicación de la Revista Semana⁸⁴, en el 2017 se atendieron más de 25.000 venezolanos principalmente por motivo de enfermedades crónicas y asistencia materna, el cual el Hospital de Cúcuta Erasmo Meoz pasó un cobro por más de 12.000 millones de pesos, esto sin contar los gastos que se generaron en medicamentos básicos, educación y primera infancia.

Se evidencian acciones del Gobierno Nacional por flexibilizar la atención migratoria en los sectores de educación, salud y registro (documentación); no obstante, y especialmente en los dos últimos aspectos, el alcance de la crisis necesita medidas inmediatas, excepcionales y temporales de acceso a derechos para población desprotegida con altos niveles de vulnerabilidad, siendo necesario el diseño y planeación de medidas de rutas de atención rápidas que permitan acceso inmediato a derechos con enfoque diferencial.⁸⁵

Muchas de las personas que pasan la frontera cuentan con doble nacionalidad, ya que son hijos de colombianos que se fueron a Venezuela a causa de las guerras internas y el buen momento que se vivía al otro lado de la frontera, haciendo que para estos sea mucho más fácil la obtención de servicios públicos; de acuerdo a

⁸³ Juan Carlos Guataquí, et al. Características De Los Migrantes De Venezuela a Colombia. Universidad del Rosario: 2017.

⁸⁴ Revista Semana. Éxodo; no. 1867, p. 22-31

⁸⁵ Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios y Equipo Humanitario Colombia. Informe Final MIRA - Situación De Frontera: Asentamientos Humanos Comuna 6 Y 7, Cúcuta (Norte De Santander). Cúcuta: 2017. p. 5

Christian Krüger director de Migración Colombia en una entrevista afirmó que la mayoría de las personas que están ingresando al país cuentan con papeles colombianos así algunos de ellos hayan nacido en Venezuela y cuenten con acento y costumbres de este país, otro caso muy común es que hayan conseguido documentos colombianos por sus parejas sentimentales; “según un estudio realizado en frontera por la Cancillería y la OIM, se logró evidenciar que cerca del 40% de las personas que ingresan por nuestra frontera son portadores de doble nacionalidad, mientras que el 30% son colombianos y el otro 30% ciudadanos venezolanos.”⁸⁶

Cuadro 2. Momentos clave de la migración a Colombia desde el inicio de la crisis binacional

2010	El gobierno de Hugo Chávez impone fuertes medidas a empresas y universidades privadas haciendo que esudiantes y profesionales quieran salir del país principalmente hacia Colombia
2013	Después de la Muerte de Chávez y la entrada al gobierno de Nicolás Maduro muchos Colombianos residentes en Venezuela empezaron a ser perseguidos para ser deportados, además que la crisis económica y humanitaria impulso a muchos venezolanos buscar oportunidades en otros países, un gran porcentaje llegaron a Cúcuta
2016	En el 2016 la situación en Venezuela forzó a muchos venezolanos principalmente de clase media y baja a pasar la frontera hacia Colombia ya que el salario además de la escasez de productos básicos no les permitía tener calidad de vida

Fuente. Elaboración propia con base a información de Revista Semana: Éxodo; no. 1867, p. 22-31

Desde que las relaciones diplomáticas se tensionaron y se redujo el intercambio comercial entre Colombia y Venezuela, se han presentado momentos importantes en la migración de venezolanos y el regreso de colombianos que residían en Venezuela; la crisis económica que parece no detenerse ha generado inflación, y

⁸⁶ KRÜGER, Christian. Citado por: Migración Colombia. Radiografía De Venezolanos En Colombia; Bogotá: 2017. p. 1-8

grandes desequilibrios en el mercado laboral, además que empresas y multinacionales privadas se han visto obligadas a retirarse del país por presiones del gobierno de Nicolás Maduro dejando sin trabajo a miles de venezolanos, sin embargo quienes cuentan con un salario, a la mayoría este no les alcanza para cubrir las necesidades básicas de sus familias, por esto muchas personas se ven obligadas a salir del país en busca de oportunidades y una mejor calidad de vida; el último momento de mayor entrada de migrantes fue en el 2016, sin embargo en la actualidad siguen entrando miles de venezolanos por la frontera hacia Cúcuta, un porcentaje de ellos compran lo poco que pueden de alimentos y medicamentos y vuelven a su país, y otro porcentaje se queda mientras decide su futuro; de acuerdo al informe gráfico de la Revista Semana⁸⁷ titulado La tierra prometida, solo durante el año 2017 habían registrado su llegada legalmente más del 796.000 venezolanos a Colombia, donde el 53% de estas personas llegaron atravesando el puente que conecta a Cúcuta con este país, el 17% llegaron al Aeropuerto El Dorado de Bogotá y un 10% por otros accesos permitidos. De estos casi 800.000 venezolanos solo 276.000 volvieron a Venezuela, una cifra alarmante para Migración Colombia ya que el 66% decidió migrar a territorio colombiano, esto sin tener en cuenta las personas que en este mismo año llegaron sin documentación legal.

Una consecuencia bastante negativa es el incremento de inseguridad que han reportado las entidades reguladoras; se ha demostrado que algunos migrantes desafortunadamente llegan a delinquir a Cúcuta y otras ciudades principales por falta de oportunidades y desesperados por darle estabilidad a sus familias, mientras que otros ya vivían de la delincuencia en su país y llegaron a seguir actuando indebidamente en el territorio fronterizo; "... con un esparcimiento de venezolanos en las calles de Cúcuta que buscan obtener dinero como vendedores ambulantes, la prostitución o cualquier otra opción disponible, alimentando el resentimiento local y la creciente inseguridad en la zona."⁸⁸ Se debe tener en cuenta que la mayoría de estas personas son quienes llegan a Colombia ilegalmente y no tienen derecho al permiso especial de permanencia (PEP). Medios de comunicación basados en los informes de las autoridades siguen afirmando que a medida que aumenta la llegada de migrantes a territorio colombiano durante el 2018 aumenta la inseguridad, principalmente en la capital de Norte de Santander, "La inseguridad en el Área Metropolitana de Cúcuta por la delincuencia común ha aumentado notablemente. La inseguridad en zonas comerciales, residenciales e industriales, así como las constantes alteraciones del orden público en los pasos fronterizos hacen que el temor y la incertidumbre sean denominador común entre los cucuteños"⁸⁹

⁸⁷ Revista Semana. Éxodo; no. 1867, p. 22-31

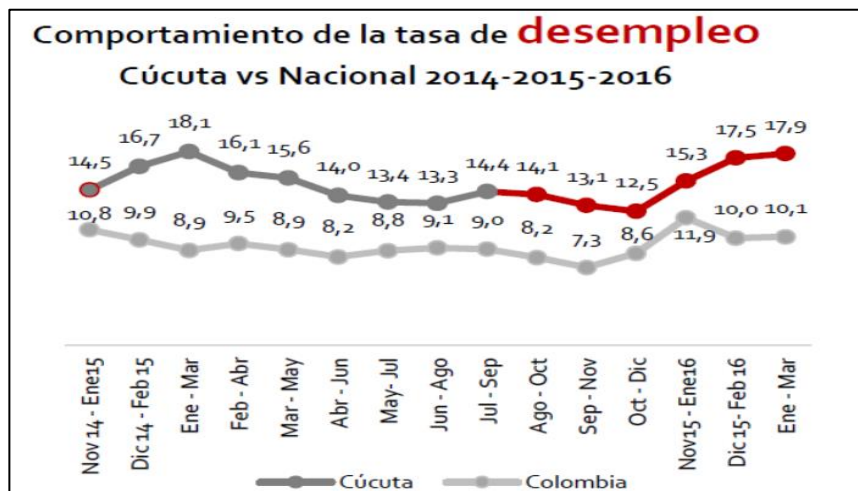
⁸⁸ Evan Ellis. El Impacto Migratorio Y De Seguridad En Colombia Por El Colapso De Venezuela. México: 2017. p. 5

⁸⁹ Carlos Luna Romero, et al. Cámara de Comercio de Cúcuta lidera pronunciamiento en la frontera. [Consultado en mayo, 2018]. Disponible en: <http://www.confecamaras.org.co/noticias/582-camara-de-comercio-de-cucuta-lidera-pronunciamiento-en-la-frontera-2>

De acuerdo al documento publicado por Migración Colombia en el 2017 ingresaron migrantes de forma irregular a Norte de Santander y otros puntos fronterizos, sin embargo se estima que estas cifras publicadas podrían ser mayores ya que el control de este tipo de migrantes se ha dificultado por el constante flujo de personas, “según los procedimientos de verificación adelantados por Migración Colombia en todo el territorio nacional, la autoridad migratoria estima que cerca de 140 mil ciudadanos venezolanos habrían ingresado de forma irregular, por pasos no autorizados a Colombia, sin que se tenga certeza de su ciudad destino.”⁹⁰ También se debe tener en cuenta que otra gran cantidad de personas están a punto de perder el permiso para permanecer en Colombia y formarían parte de estos migrantes ilegales. “... durante el 2016 y 2017 se han implementado planes especiales de verificación en diferentes zonas identificadas como críticas, tanto en el ámbito fronterizo como al interior del país, con el fin de mitigar la permanencia irregular de extranjeros”⁹¹ esto se refiere visitas de control en hoteles, centros de comercio y carreteras a cargo de las entidades migratorias.

Además la gran mayoría de colombianos y venezolanos que llegan a Cúcuta y otros municipios cercanos huyendo de la crisis buscan oportunidades laborales que les permita ganar un salario justo y así sostener a su familia ya sea toda migrante o que vivan en Venezuela, sin embargo Norte de Santander viene atravesando una crisis en el mercado laboral desde hace varios años la cual no parece mejorar ya que por el contrario los índices de desempleo e informalidad siguen aumentando.

Gráfica 9. Tasa de desempleo Cúcuta Vs Nacional (2014-2016)



Fuente. Cámara de comercio de Cúcuta. Cierre de la frontera con Venezuela, medición del impacto económico; [Consultado el mayo, 2018]. Disponible en: <http://file:///C:/Users/Hp/Desktop/Seminario/IMPACTODELCIERRE-ccc.pdf>

⁹⁰ Migración Colombia. Radiografía De Venezolanos En Colombia; Bogotá: 2017. p. 1-8

⁹¹ Migración Colombia. RESPUESTAS MIGRACION COLOMBIA. [Consultado el mayo, 2018]. Disponible en: <http://www.camara.gov.co/sites/default/files/2017-08/RESPUESTAS%20MIGRACION%20COLOMBIA.pdf>

Como se muestra en la gráfica anterior, el desempleo en Cúcuta, capital de Norte de Santander se encuentra muy por encima de la media nacional; analistas de la región afirman que una de las causas es el incremento de la llegada de colombianos y venezolanos a la zona fronteriza; cabe recordar muchos de los deportados por Nicolás Maduro no ha tenido recursos para volver a sus ciudades principales y se quedan en Cúcuta en busca de un trabajo estable, la misma situación se presenta para los venezolanos con documentos colombianos que no han logrado salir de esta región y siguen en busca de oportunidades laborales que les permita tener ingresos para sus familias.

Cúcuta y su área metropolitana cuentan hoy en día con la tasa de desempleo y el índice de informalidad más alto de Colombia; el desempleo en la región alcanzó un porcentaje por encima del 18% en marzo del 2017, así como lo afirma el diario de economía Portafolio con base a cifras del DANE, superando a Quibdó que durante años ocupó el primer lugar, “Las ciudades con tasas de desempleo más altas en el trimestre fueron Cúcuta y su área metropolitana (18,3%), Quibdó (17,9%) y Riohacha (16,7%).”⁹² Cifra que de acuerdo DANE sigue aumentando en los primeros meses del año 2018 tornando más pesimista el panorama de Norte de Santander; esta misma tendencia se presenta en el índice de informalidad lo que genera más desequilibrios en el mercado laboral del departamento. “La informalidad continúa siendo uno de los factores más alarmantes en la economía de la región, pues adicional al bajo nivel de inversión y poca innovación empresarial, el aparato productivo no ha logrado avanzar; situación que afecta directamente al empleo formal de la región. La ciudad ocupa la primera posición muy por encima de la media nacional...”⁹³ estas cifras demuestran que la situación si ha empeorado con la población que ha llegado, esto teniendo en cuenta que a pesar de que la tasa de desempleo en el departamento las últimas décadas ha estado por encima del promedio nacional, en el 2007 antes que la crisis impactara el departamento era de 9% aproximadamente en Cúcuta, mientras que ya para el siguiente año esta aumentó al 12%.

Para finalizar, es importante recalcar que Norte de Santander, un departamento que viene desafiando la presencia de grupos al margen la ley desde el inicio de las guerras internas y dificultades en aspectos económicos como la dependencia del comercio con Venezuela, el contrabando y el desempleo, no se encontraba preparado para ser el principal receptor de los migrantes venezolanos, donde además el impacto ha sido mayor que en otras capitales de Colombia como Bogotá y Medellín. Las principales consecuencias sociales que la situación en Venezuela y posteriormente la crisis binacional que se desarrolló a causa de varios

⁹² Portafolio. En marzo 2017, la tasa de desempleo se vuelve a ubicar en un dígito: 9,7%. [Consultado el mayo, 2018]. Disponible en: <http://www.portafolio.co/economia/empleo/tasa-de-desempleo-en-colombia-en-marzo-de-2017-505361>

⁹³ Cámara de Comercio de Cúcuta. Panorama Económico 2016 Y Proyecciones Para El 2017. Noticias Financieras. Cúcuta. 2017.

desacuerdos entre ambos gobiernos están ligadas al mercado laboral, la delincuencia y el difícil acceso a los servicios de salud y educación; así como dice Evan Ellis en su investigación, esto ha generado un fuerte impacto económico y social no solo en la frontera sino en varias regiones del país que ahora hace tambalear la tranquilidad y confianza de la población:

La localidad y sus alrededores del Norte de Santander, ya son un punto focal para la plantación de coca, así como el desarrollo de actividades ilícitas por parte de los grupos anteriormente mencionados; mismos que enfrentan entre ellos conflictos territoriales, lo cual se ve acentuado por el retiro de las FARC del área, bajo los términos del acuerdo de paz de la organización con el gobierno de Colombia. El ingreso de decenas de miles de refugiados otorga a estos poderosos grupos criminales con un flujo constante de víctimas y reclutas potenciales.⁹⁴

Consolidando las cifras analizadas en estos cuatro apartados y teniendo en cuenta los objetivos del trabajo de investigación a continuación se presenta un cuadro con las principales consecuencias socio-económicas en Norte de Santander desde el inicio de la crisis a finales del año 2007.

⁹⁴ Evan Ellis. El Impacto Migratorio Y De Seguridad En Colombia Por El Colapso De Venezuela. México: 2017. p. 3

Cuadro 3. Principales consecuencias económicas en Norte de Santander a partir de la crisis binacional

Principales consecuencias económicas en Norte de Santander	
Variable	Consecuencia
Comercio exterior	Desde el año 2005 las exportaciones departamentales aumentaron en un gran porcentaje hasta el año 2008 cuando se vendieron más de 1.200 millones USD, ya que a partir de ese año a causa la crisis binacional las exportaciones se redujeron notoriamente vendiendo solo 6.5 millones USD a Venezuela en el año 2016
Pagos internacionales	A causa de la crisis económica y las barreras al manejo de divisas en Venezuela, compradores venezolanos se endeudaron con sus proveedores, afectando a empresarios fronterizos y de todo el país.
Logística	Por los repetidos cierres de frontera comerciantes de la región se vieron en la necesidad de cambiar su plan logístico, otros no contaban con el conocimiento necesario ni el acompañamiento de entidades. Por el puente Simón Bolívar se distribuía a Venezuela y otros países de la región
Socios Comerciales	Hacia Venezuela iban más del 55% de las exportaciones de Norte de Santander, en el año 2014 este país deja de ser el principal socio comercial del departamento siendo superado por países como China Y Estados Unidos
Comercio fronterizo	La crisis binacional, la difícil situación en Venezuela y la devaluación del bolívar afectaron la mayoría de sectores económicos en la frontera, donde pequeñas y medianas empresas se vieron en la necesidad de retirarse del mercado departamental, estas tuvieron crecimiento en las épocas de auge en Venezuela
PIB	En el periodo 2006-2008 el PIB creció por encima del 6%, a partir de este periodo la tasa de crecimiento se redujo notablemente. En el 2015 la tasa fue de 1.4%

Fuente. Elaboración propia con base a información del DANE, Publicaciones Semana, Cámara de Comercio de Cúcuta y Banco de la República

Cuadro 4. Principales consecuencias sociales en Norte de Santander a partir de la crisis binacional

Principales consecuencias sociales en Norte de Santander	
Variable	Consecuencia
Migración	Se han aprobado más de 1.6 millones de permisos de movilidad fronteriza. Más del 50% de migrantes ingresan por Norte de Santander. El 40% de las personas que llegan tienen doble nacionalidad. Más de 70.000 personas tienen el PEP (Permiso Especial de Permanencia)
Servicios Públicos	Solamente en el 2017 se atendieron más de 25.000 venezolanos en hospitales de Cúcuta, el gobierno colombiano cubrió un pago de 12.000 millones de pesos al hospital público Erasmo Meoz durante este año. Se abrieron cupos en escuelas y colegios públicos además de crearse albergues y centros de ayuda.
Inseguridad	Varias personas que llegan de manera ilegal a territorio colombiano y no tienen acceso a un permiso de permanencia se han dedicado a delinquir. Ha aumentado la inseguridad en zonas comerciales, residenciales e industriales además de presentarse disturbios y enfrentamientos a mano armada en los pasos fronterizos
Desempleo e informalidad	En el 2007 el desempleo en Cúcuta era de 9% , después de la llegada masiva de venezolanos, colombianos y personas con doble nacionalidad que residían en Venezuela este aumentó al 18% en el 2017. Hoy Cúcuta es la ciudad con el mayor nivel de informalidad de todo el país.

Fuente. Elaboración propia con base a información de Migración Colombia, DANE, Publicaciones Semana, Cámara de Comercio de Cúcuta y Banco de la República

5. CONCLUSIONES

Teniendo en cuenta el marco teórico, los principales conceptos y cada uno de los objetivos que se abordaron en este trabajo de investigación fue posible llegar a las siguientes conclusiones:

El economista experto en relaciones internacionales Nilo Meza⁹⁵ promueve en sus obras la idea del importante rol de la integración fronteriza en los países de Latinoamérica y recomienda la adopción de políticas que beneficien la población en las fronteras y el desarrollo de programas que favorezcan a comerciantes en la región con el fin de hacer crecer el territorio social y económicamente; sin embargo contraria es la situación en Norte de Santander ya que no cuenta con el suficiente acompañamiento de instituciones ni planes fronterizos por parte del gobierno, una de las razones por las que hoy debe enfrentar graves consecuencias socioeconómicas a causa no solo de una crisis binacional, sino además de desequilibrios externos y la dependencia económica de otra región.

En cuanto al aspecto social y haciendo referencia al economista y profesor Charles P. Kindleberger⁹⁶ él analiza que tanto benefician los migrantes al país receptor y concluye que por el contrario el territorio se puede ver perjudicado sino cuenta con los recursos como tierra y capital necesarios para atender las necesidades de la población extra, este puede ser el caso de Norte de Santander ya que el departamento no puede ofrecer de la mejor manera los servicios y recursos necesarios para estas personas teniendo en cuenta que la cantidad de migrantes que llegan a la frontera sigue creciendo; una de las consecuencias más importantes que ha generado la crisis binacional a causa de la tensión diplomática entre ambos gobiernos es el gran número de colombianos que el gobierno de Venezuela ha deportado desde el año 2015 además de los venezolanos migrantes, y las personas con doble nacionalidad que han llegado a territorio fronterizo; en el 2017 el 53% de venezolanos que ingresaron a Colombia con pasaporte vigente lo hicieron por medio del puente internacional Simón Bolívar en Cúcuta.

Teniendo en cuenta los cambios en la dinámica comercial entre Colombia y Venezuela enfocado en Norte de Santander, se pudo evidenciar que el comercio exterior se ha visto fuertemente afectado preciso en el momento en que el intercambio comercial entre ambos países se empezaba a dinamizar ya que los primeros años de la década del 2000 las cifras mostraban una tendencia positiva,

⁹⁵ MEZA, Nilo. Espacios Regionales Fronterizos Teoría, Política Y Práctica Del Desarrollo Y La Integración Fronteriza. 2008. p. 31. Disponible en: <http://www.eumed.net/libros-gratis/2008b/400/Politica%20de%20Desarrollo%20Regional%20con%20enfoque%20fronterizo.htm>

⁹⁶ KINDLEBERGER, Charles Poor y CALLEJA, Anselmo. Economía Internacional. Madrid: Aguilar, 1962. p. 235

período en que muchos empresarios colombianos aprovecharon para hacer presencia en el mercado de Venezuela, pero a partir del inicio de la crisis y con los continuos cierres de frontera y las barreras que el gobierno imponía a los empresarios el comercio entre Colombia y Venezuela ha decaído a cifras preocupantes, por ejemplo en el 2016 se registró una variación negativa del 42% respecto al año anterior en cuanto a las exportaciones de Colombia hacia Venezuela, esto nueve años después del inicio de la crisis entre ambos países.

Este mismo comportamiento se presentó en la zonas fronterizas, sin embargo el impacto fue mucho mayor para Norte de Santander ya que el paso entre Cúcuta y el estado Táchira de Venezuela es la frontera más activa e importante de ambos países por el flujo tanto económico como social y como consecuencia principal de esta crisis el comercio de la región decayó ya que la población venezolana dinamizaba en gran medida la economía en la frontera. En cuanto al intercambio internacional las exportaciones de Norte de Santander hacia Venezuela tuvieron una tendencia negativa en el periodo 2008-2016, donde en este último año se exportaron solo 6.5 millones de dólares, cifra muy por debajo de los 1.200 millones de dólares exportados en el 2008.

Después de analizar la relación bilateral se puede notar que el escenario ha cambiado en los últimos años, principalmente por la situación económica y social que ahora vive Venezuela teniendo en cuenta que durante décadas este país generaba riqueza y estabilidad a causa del boom petrolero, sin embargo las decisiones del gobierno y las diferencias políticas con otros países han llevado a que Venezuela hoy pase por una crisis no solo económica sino humanitaria; además de la situación interna, los líderes políticos de Venezuela entraron en disputa con otros gobiernos, este es el caso de Colombia ya que entre discusiones y fuertes acusaciones la relación diplomática se fue tensionando desarrollando así esta crisis binacional; el panorama económico en la frontera está hoy marcado por efectos negativos de esta crisis, ya que comerciantes además de pequeños y medianos empresarios de la región viven las consecuencias de una gran dependencia del intercambio y el comercio fronterizo.

Son varios los efectos económicos y sociales los que esta crisis binacional ha dejado a Norte de Santander; la industria naciente del departamento iniciaba una tendencia creciente como ya se mencionó de acuerdo a las cifras de las exportaciones e importaciones del departamento con Venezuela hasta el inicio de la crisis, país el cual era su principal socio comercial y a donde iban más del 50% de las ventas internacionales, incluso una de las consecuencias para el sector de comercio exterior fue que las exportaciones cayeron a tal punto que Venezuela dejó de ser uno de los principales destinos de estas ventas y ahora son países como Estados Unidos y China a donde van la mayoría de exportaciones regionales.

También fue posible analizar que muchas de las personas que llegan a Cúcuta desde Venezuela usan la ciudad de paso mientras llegan a otros municipios o países con el fin de buscar mejores oportunidades mientras que otros se quedan allí con la esperanza de volver pronto a Venezuela; el gobierno ha respondido ofreciendo ayuda mediante albergues y el acceso a los servicios de salud y educación a un gran porcentaje de estos migrantes, sin embargo cada vez se hace más difícil por el desequilibrio interno que presentan estos sectores, otro porcentaje no puede acceder a estos servicios ya que llegan al país con documentación irregular, sin embargo desde el inicio de la crisis y hasta enero del 2018 se han aprobado más de 1.6 millones de permisos de movilidad fronteriza. Se ha demostrado que esta situación ha generado el aumento del número de desempleados y el nivel de informalidad, así mismo se ha registrado mayor índice de criminalidad en la región.

6. RECOMENDACIONES

- Teniendo en cuenta el análisis a partir de las cifras de comercio exterior entre el departamento y Venezuela, es importante que entidades regionales como la Cámara de Comercio de Cúcuta promuevan la diversificación de las exportaciones e importaciones en pequeñas y medianas empresas del departamento, así como la posibilidad de llegar a otros mercados internacionales con el fin de contrarrestar la dependencia de Norte de Santander con Venezuela y ganar a la vez competitividad.
- El gobierno nacional debe acompañar la entrada de migrantes a territorio colombiano y asegurar la prestación de servicios básicos a los mismos con el fin de prevenir una crisis social, sin embargo es importante continuar con las rutinas de control y detectar migrantes que llegan a Colombia de forma irregular o personas a quienes ya se les ha vencido el tiempo legal de permanencia; en este aspecto los sectores de salud y educación principalmente deben seguir trabajando con el fin de solucionar problemas y desequilibrios internos que afectan la prestación de servicios a toda la población.
- Otra de las tareas importantes que el gobierno debe realizar a corto plazo es el planteamiento de estrategias en el mercado laboral con el fin de disminuir el desempleo y el nivel de informalidad, ya que a pesar que este es un problema que el departamento enfrenta de años atrás, la llegada de Venezolanos con doble nacionalidad y colombianos que vivían en Venezuela han incrementado estas tasas a niveles muy por encima de la media nacional.
- El departamento ha sido bastante afectado por la crisis binacional ya que el comercio fronterizo y el flujo social en esta zona del país promovía una economía más dinámica, por esto es necesario establecer nuevas políticas fronterizas donde se promueva el progreso institucional, mejores condiciones para la población y un desarrollo integral y sostenible.
- Se debe agregar un punto especial en el Plan de Desarrollo Nacional sobre la integración fronteriza y el manejo que deben tener las zonas de frontera con el fin de contrarrestar las problemáticas sociales y económicas que allí se evidencian y que han tomado mayor importancia a causa de la crisis binacional.

- Teniendo en cuenta la problemática del contrabando, se hace necesario una mayor presencia de las autoridades no solo en los pasos autorizados sino en ríos, trochas y pasajes ilegales ya que por causa del cierre de la frontera ahora son estos pasos por donde diariamente se transita todo tipo de mercancía de manera ilegal.

BIBLIOGRAFIA

Amilcar Mojica Pimiento y Joaquin Paredes Vega. LA ECONOMÍA COLOMBO – VENEZOLANA Y SU IMPACTO EN LA REGIÓN DE FRONTERA. 1999 - 2003. 2004. 2

BANCO DE LA REPÚBLICA. Informe de una gestión 2005-2016. Bogotá: 2016. 14 ISBN SSN2-5392352(ENLÍNEA).

BANCO DE LA REPÚBLICA Y DANE. Informe de Coyuntura Económica Regional Departamento de Norte de Santander. Noviembre. [Consultado el Febrero2018]. Disponible en: http://www.dane.gov.co/files/icer/2008/ntesantander_icer_I_sem_08.pdf

BANCO DE LA REPÚBLICA Y DANE. Informe de Coyuntura Económica Regional Departamento de Norte de Santander 2009. [Consultado el Feb,2018]. Disponible en: https://www.dane.gov.co/files/icer/2009/n_santander_icer_II_sem_09.pdf

BANCO DE LA REPÚBLICA Y DANE. Informe de Coyuntura Económica Regional 2011. 2012. 32 ISBN 1794-3582.

BONILLA MEJÍA,Leonardo. Choques externos y remesas internacionales en las regiones de Colombia. : Documentos de trabajo sobre economía regional. Cartagena: Banco de la República Colombia, Centro de Estudios Económicos Regionales (CEER), 2016. 9

CAMARA DE COMERCIO DE CUCUTA. IMPORTACIONES ENERO -DICIEMBRE 2016. Colombia. [Consultado el Mar,2018]. Disponible en: <http://www.datacucuta.com/images/BOLETINIMPODICIEMBRE2016CO.pdf>

CAMARA DE COMERCIO DE CUCUTA. Panorama Económico 2016 y proyecciones para el 2017. En: NOTICIAS FINANCIERAS. Cucuta.

CÁMARA DE COMERCIO DE CÚCUTA. ANÁLISIS ECONÓMICO REGIONAL 2011. Cúcuta: 2011. 11

CÁMARA DE COMERCIO DE CÚCUTA. Estudio Económico De Comercio Exterior; Cúcuta: 2015a. 20

CÁMARA DE COMERCIO DE CÚCUTA. EXPORTACIONES DE NORTE DE SANTANDER. [Consultado el Febrero2018]. Disponible en: [http://www.datacucuta.com/PDF/indicadores%20regionales%20\(boletines\)/sector%20externo/2014/enero-dici.pdf](http://www.datacucuta.com/PDF/indicadores%20regionales%20(boletines)/sector%20externo/2014/enero-dici.pdf)

CÁMARA DE COMERCIO DE CÚCUTA. EXPORTACIONES DE NORTE DE SANTANDER 2014. Cúcuta. [Consultado el Abril2018]. Disponible en: [http://www.datacucuta.com/PDF/indicadores%20regionales%20\(boletines\)/sector%20externo/2014/enero-dici.pdf](http://www.datacucuta.com/PDF/indicadores%20regionales%20(boletines)/sector%20externo/2014/enero-dici.pdf)

CÁMARA DE COMERCIO DE CÚCUTA. EXPORTACIONES ENERO – MARZO 2017. 2017. 1

CÁMARA DE COMERCIO DE CÚCUTA. IMPORTACIONES ENERO - DICIEMBRE 2017. 2018a. 1

CÁMARA DE COMERCIO DE CÚCUTA. Informe de Gestión 2017. Cúcuta: 2018b. 21

CÁMARA DE COMERCIO DE CÚCUTA y Observatorio Económico e Infomediación. INFORME DE ECONOMÍA REGIONAL. Cúcuta: 2014. 6

CANCILLERIA. Frontera Terrestre Colombia - Venezuela. [Consultado el Marzo2018]. Disponible en: <http://www.cancilleria.gov.co/content/frontera-terrestre-colombia-venezuela>

Carlos Gamboa Sus, *et al.* CARACTERIZACIÓN TEJIDO EMPRESARIAL DE CÚCUTA. Difusión Compañía de Medios, 2014. 21

Carlos Luna Romero, *et al.* Cámara de Comercio de Cúcuta lidera pronunciamiento en la frontera. [Consultado el mayo,2018]. Disponible en: <http://www.confecamaras.org.co/noticias/582-camara-de-comercio-de-cucuta-lidera-pronunciamiento-en-la-frontera-2>

CEREZAL,Manuel y ESPINOZA M,Eugenio. Los retos de la integración y América del Sur. CLACSO, 2013. 171 p.

DANE. INFORME DE COYUNTURA ECONÓMICA REGIONAL. 2015. 117

DANE y Banco de la República. Informe de coyuntura económica regional 2014 [Consultado el mayo,2018]. Disponible en: http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/icer_nortedesantander_2014.pdf

DIAN. DIAN REFUERZA CONTROLES CAMBIARIOS EN CÚCUTA. Cúcuta. Disponible en: <https://www.dian.gov.co/Prensa/HistoricoNovedades/031%20DIAN%20refuerza%20controles%20cambiaros%20en%20C%C3%BAcuta.pdf>

- DUDDY,Patrick. Political Crisis in Venezuela. Council on Foreign Relations, 2015.
- DURÁN ROMERO,Gemma y GARCÍA DE,la Cruz. Sistema económico Mundial. Australia: Thomsom, 2005. ISBN 8497323033
- ECHEVERRY HERNÁNDEZ,Ariel Augusto. Análisis de la migración venezolana a Colombia durante el gobierno de Hugo Chávez (1999-2011). Identificación de capital social y compensación económica. Feb 10,.no. 4, p. 11-21
- Elsa Cardozo de Da Silva. El giro de las relaciones entre Venezuela y Colombia. Caracas: 2011.
- ESGUERRA,Maria, et al. EL COMERCIO COLOMBO-VENEZOLANO: CARACTERÍSTICAS Y EVOLUCIÓN RECIENTE. En: BANCO DE LA REPÚBLICA. vol. 062, p. 30
- ESPINOZA MARTÍNEZ,Eugenio. Nuevos escenarios para la integración de América Latina. CLACSO, 2013. 274 p. ISBN 956937201X
- Evan Ellis. EL IMPACTO MIGRATORIO Y DE SEGURIDAD EN COLOMBIA POR EL COLAPSO DE VENEZUELA. México: 2017. 8
- FRAGOLA,Umberto y Cámara de Comercio de Cúcuta. 7 meses de la crisis Cucuta: 2016. 1
- GAMBOA,Jorge. Cúcuta: ciudad comercial y fronteriza. En: REVISTA CREDENCIAL HISTORIA. vol. 234,
- GESTIÓN DEL GOBIERNO Y CANCELLERIA. Gestión del Gobierno colombiano en la frontera colombo-venezolana. Bogotá: 2016. 40
- HERNANDEZ,Jose G. Autoridades binacionales ratifican compromiso de lucha contra el contrabando en zona fronteriza. [Consultado el Mar,2018]. Disponible en: <http://www.comvenezuela.com/noticias/132-autoridades-binacionales-ratifican-compromiso-de-lucha-contr-el-contrabando-en-zona-fronteriza>
- HUMAN RIGHTS WATCH. CRISIS HUMANITARIA EN VENEZUELA. En: EL MUNDO. Madrid. oct.p. 4
- INSTITUTO COLOMBIANO DE NORMAS TÉCNICAS Y CERTIFICACIÓN. Documentación. Presentación de tesis, trabajos de grado y otros trabajos de investigación. Norma técnica colombiana NTC 1486. Sexta actualización. Bogotá: ICONTEC, 2008.

_____ - Especifica los elementos y su orden en las referencias bibliográficas de las fuentes consultadas para la elaboración de documentos. Norma Técnica Colombiana NTC 5613. Última versión. Bogotá: ICONTEC, 2008.

_____ - Referencias documentales para fuentes de información electrónicas. Norma Técnica Colombiana NTC 4490. Última versión. Bogotá: ICONTEC, 1998.

JORGE RAÚL RAMÍREZ ZAMBRANO, et al. DOCUMENTO DE TRABAJO SOBRE ECONOMÍA REGIONAL Y DE FRONTERA OBSERVATORIO SOCIOECONÓMICO DE LA FRONTERA OSREF. En: UNIVERSIDAD DE PAMPLONA. Abril. vol. 1, no. 1, p. 53

Juan Carlos Guataquí, *et al.* Características de los migrantes de Venezuela a Colombia. Universidad del Rosario: 2017.

KINDLEBERGER, Charles Poor y CALLEJA, Anselmo. Economía internacional. Madrid: Aguilar, 1962. 235 p.

LISSARDY, Gerardo. Los cientos de millones de dólares en disputa entre Venezuela y empresas de América Latina. Febrero. [Consultado el Febrero 2018]. Disponible en:

http://www.bbc.com/mundo/noticias/2016/02/160215_venezuela_deudas_con_empresas_america_latina_gl

MAYORCA, Javier Ignacio. Herencia de una guerra. Bogotá: Friedrich-Ebert-Stiftung, 2014. 4-5

MEZA, Nilo. ESPACIOS REGIONALES FRONTERIZOS TEORÍA, POLÍTICA Y PRÁCTICA DEL DESARROLLO Y LA INTEGRACIÓN FRONTERIZA. 2008. 151 p.

MIGRACIÓN COLOMBIA. Radiografía de venezolanos en Colombia; Bogotá: 2017a. 1-8

MIGRACIÓN COLOMBIA. RESPUESTAS MIGRACION COLOMBIA. [Consultado el mayo, 2018]. Disponible en: <http://www.camara.gov.co/sites/default/files/2017-08/RESPUESTAS%20MIGRACION%20COLOMBIA.pdf>

MININTERIOR y PNUD. Diagnóstico Socioeconómico del Departamento de Norte de Santander. 16

Ministerio del Poder popular para relaciones exteriores. Acuerdos y Tratados. Venezuela: 2011.

MINISTERIO DEL PODER POPULAR PARA RELACIONES EXTERIORES. Exportación e Importación. [Consultado el Febrero2018]. Disponible en: http://colombia.embajada.gob.ve/index.php?option=com_content&view=article&id=9&Itemid=13

MORGENTHAU,Hans. Política entre las naciones. La lucha por el poder y la paz. Sexta ed. Latinoamericano, colección Estudios Internacionales, 1985. 13 p.

Observatorio económico. EXPORTACIONES ENERO-DICIEMBRE 2015. [Consultado el Febrero2018]. Disponible en: <http://www.datacucuta.com/images/dataactualizada/EXPORTACIONESDIC.pdf>

OBSERVATORIO ECONÓMICO. Impacto socio-económico de la migración en Norte de Santander. Cúcuta: 2017. 22

OBSERVATORIO ECONÓMICO DE LA CÁMARA DE COMERCIO DE CÚCUTA. COMERCIO EXTERIOR DE NORTE DE SANTANDER. Febrero. [Consultado el Febrero2018]. Disponible en: [http://www.datacucuta.com/PDF/indicadores%20regionales%20\(boletines\)/sector%20externo/2012/ene-dic%202012.pdf](http://www.datacucuta.com/PDF/indicadores%20regionales%20(boletines)/sector%20externo/2012/ene-dic%202012.pdf)

OBSERVATORIO ECONÓMICO Y CÁMARA DE COMERCIO DE CÚCUTA. EXPORTACIONES Enero – diciembre 2016. [Consultado el Febrero2018]. Disponible en: <http://www.datacucuta.com/images/EXPODIC2016CCC.pdf>

OCAMPO GAVIRIA, José Antonio. América Latina y el Caribe en la era global. Bogotá: CEPAL ; Alfaomega Colombiana, 2004.

Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios y Equipo Humanitario Colombia. Informe Final MIRA - Situación de Frontera: Asentamientos Humanos Comuna 6 y 7, Cúcuta (Norte de Santander). Cúcuta: 2017. 5

OLIVEROS,Luis Alberto. El concepto de frontera en el contexto y en la perspectiva de la integración andina. 2002.

Pedro Manuel Rodríguez Suárez. REGIONALISMOS EN EL MARCO DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES DEL SIGLO XXI. En: NÓMADAS. Jan 1, .vol. 34, no. 2, p. 1-15

PINEDA,Saúl. Norte de Santander: Frente a la crisis, diversificación sin olvidar a Venezuela; Bogotá: 2010. 41

PORTAFOLIO. Venezuela avanza en pagos de deuda a empresarios de Colombia. Enero. [Consultado el Febrero 2018]. Disponible en: <http://www.portafolio.co/negocios/empresas/venezuela-avanza-pagos-deuda-empresarios-colombia-146316>

PORTAFOLIO. En marzo 2017, la tasa de desempleo se vuelve a ubicar en un dígito: 9,7%. [Consultado el , mayo 2018]. Disponible en: <http://www.portafolio.co/economia/empleo/tasa-de-desempleo-en-colombia-en-marzo-de-2017-505361>

RAMOS, Francesca y OTALVARO, Andres. Vecindad Sin Límites : Encuentro Fronterizo Colombo-Venezolano. Zona De Integración Fronteriza Entre El Departamento De Norte De Santander Y El Estado Táchira. En: Anonymous Facultad de Ciencia Política y Gobierno, 2008.

Raquel Alvarez de Flores. LA DINÁMICA MIGRATORIA COLOMBO-VENEZOLANA: EVOLUCIÓN Y PERSPECTIVA ACTUAL. En: GEOENSEÑANZA. vol. 9, no. 2, p. 191-202

SÁNCHEZ, Andrés. Crisis en la frontera. En: DOCUMENTOS DE TRABAJO SOBRE ECONOMÍA REGIONAL. no. Banco de la República, p. 45

Semana. La relación Colombia-Venezuela era tormentosa. Jul. [Consultado el Feb, 2018]. Disponible en: <http://www.semana.com/mundo/articulo/la-relacion-colombia-venezuela-tormentosa/336082-3>

SEMANA. Exodo; no. 1867, p. 22-31

Socorro Ramírez, *et al.* FLUJO MIGRATORIO DE COLOMBIANOS A VENEZUELA: LAS CIFRAS CUENTAN Bogotá: Universidad del Rosario, 2015. 1

SUBGERENCIA CULTURAL DEL BANCO DE LA REPÚBLICA. Realismo (política). [Consultado el 20 septiembre, 2017]. Disponible en: <http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/ayudadetareas/politica/realismo>

UMAÑA, Germán and ESTUPIÑÁN, Juan Sebastián. Análisis Comercio entre Colombia y Venezuela para el 2015. Disponible en: <http://www.comvenezuela.com/noticias/157-analisis-comercio-entre-colombia-y-venezuela-para-el-2015>